

ISSN 2713-1424

# СТОЛЫПИНСКИЙ ВЕСТНИК

Том 2, №4/2020

**Освещение вопросов социально-экономических  
реформ в России**



ФОНД НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕМИИ ИМЕНИ ПЕТРА СТОЛЫПИНА

Издательство "Электронная наука"

**Научный сетевой журнал**

**«Столыпинский вестник»**

**освещает опыт и актуальные**

**вопросы социально-**

**экономических реформ в России.**

**Свидетельство о регистрации ЭЛ № ФС 77-77274**

**Международный номер сериального издания ISSN  
2713-1424**

**Публикации размещаются в системе Российского  
индекса научного цитирования (РИНЦ) и  
Киберленинка.**

**Журнал издается при поддержке Государственного  
университета по  
землеустройству и Фонда национальной премии имени  
П.А.Столыпина.**

**Издатель: ООО «Электронная наука»**

**Редакция: ул. Казакова 10/2., г.Москва, Россия, 105064**

**+7(985)983-41-64, stolypin\_vesnik@mail.ru**

## Редакционная коллегия / **Editorial board**

**Фомин А. А.**, председатель редакционной коллегии, президент Фонда национальной

премии имени Петра Столыпина, кандидат экономических наук, профессор кафедры ЭТиМ ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», Москва, Россия

**Alexander A. Fomin**, chairman of editorial board, president of the Foundation for the national prize named after Peter Stolipin, candidate of economic sciences, professor of the department of economic theory and management, State university of land use planning, Moscow, Russia

**Волков С.Н.**, ректор ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», академик РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, Москва, Россия

**Sergey N. Volkov**, rector of the State university of land use planning, academician of the Russian Academy of Sciences, doctor of economic sciences, professor, Honored scientist of the Russian Federation, Moscow, Russia

**Ушачев И.Г.**, академик РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, Москва, Россия

**Ivan G. Ushachev**, academician of the Russian Academy of Sciences, doctor of economic sciences, professor, Honored scientist of the Russian Federation, Moscow, Russia

**Петриков А.В.**, академик РАН, доктор экономических наук, профессор, Москва, Россия

**Alexander V. Petrikov**, academician of the Russian Academy of Sciences, doctor of economic sciences, professor, Moscow, Russia

**Долгушкин Н.К.**, главный ученый секретарь  
Президиума РАН, академик РАН, доктор  
экономических наук, профессор, заслуженный  
деятель науки РФ, Москва, Россия

**Nikolai K. Dolgushkin**, Chief Academic Secretary of the  
Presidium of the Russian Academy of Sciences, academician of  
the Russian Academy of Sciences, doctor of economic  
sciences, professor, Moscow, Russia

**Баутин В.М.**, доктор экономических наук, профессор,  
заслуженный деятель науки РФ, Москва, Россия

**Vladimir M. Bautin**, academician of the Russian Academy  
of Sciences, doctor of economic sciences, professor,  
Moscow, Russia

**Мамонтова И.Ю.**, главный редактор, кандидат педагогических наук,  
Москва, Россия

**Irina Y. Mamontova**, editor, candidate of pedagogical sciences,  
Moscow, Russia

**Фомина М.А.**, выпускающий редактор

**Evgenia K. Tsintsadze**, producing editor



# **ИНДИКАТОРНЫЙ МЕТОД ОЦЕНКИ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

INDICATOR METHOD FOR ASSESSING THE LEVEL OF  
FINANCIAL SECURITY OF AN ENTERPRISE

**УДК 330.3**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10015**

**Нуретдинова Юлия Викторовна**, к.э.н., доцент кафедры  
экономической безопасности, учета и аудита, Ульяновский  
государственный университет, г. Ульяновск

**Васильева Елена Владимировна**, студент, Ульяновский  
государственный университет, г. Ульяновск

**Горловская Екатерина Алексеевна**, студент, Ульяновский  
государственный университет, г. Ульяновск

**Калакова Камила Марсовна**, студент, Ульяновский государственный  
университет, г. Ульяновск

**Клепикова Мария Викторовна**, студент, Ульяновский государственный  
университет, г. Ульяновск

**Nuretdinova Y.V.** Nur000001@rambler.ru

**Vasilyeva E.V.** w.vasiljeva2011@mail.ru

**Gorlovskaya E.A.** katrin.denev@bk.ru

**Kalakova K. M.** kkalakova@gmail.com

**Klepikova M.V.** m.klepik@bk.ru

## **Аннотация**

В данной статье рассматривается один из методов оценки уровня

финансовой безопасности - индикаторный метод, суть которого заключается в том, что для оценки финансовой безопасности предлагаются индикаторы финансового состояния предприятия, основными из которых являются коэффициент покрытия, коэффициент автономии, рентабельность активов и другие.

### **Annotation**

This article discusses one of the methods for assessing the level of financial security - the indicator method, the essence of which is that to assess financial security, indicators of the financial condition of the enterprise are proposed, the main of which are the coverage ratio, the coefficient of autonomy, return on assets and others.

**Ключевые слова:** финансовая безопасность предприятия, индикаторный метод, оценка уровня финансовой безопасности, хозяйствующий субъект.

**Keywords:** financial security of the enterprise, indicator method, assessment of the level of financial security, business entity.

Финансовая безопасность является основной функциональной составляющей обеспечения экономической безопасности предприятий.

Финансовая безопасность предприятия – это состояние финансовой системы организации, обеспечивающее наиболее эффективное использование корпоративных ресурсов, противодействуя угрозам или ослабляя их воздействие, и при этом способствуя достижению целей бизнеса. [2, с. 110]

Уровень финансовой безопасности предприятий является одним из факторов влияния на экономику государства, уровень его финансовой и экономической безопасности.

Оценка уровня финансовой безопасности предприятия предполагает выбор критериев оценки, системы индикаторов, которые ее характеризуют, и сами методы методических подходов к определению уровня финансовой

безопасности.

Одним из методов оценки уровня финансовой безопасности является индикаторный метод. Суть его заключается в том, что для оценки финансовой безопасности предлагаются индикаторы финансовой безопасности, главными из которых являются показатели изменения стоимости предприятия. Для финансовой безопасности значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения.

Пороговые значения — это предельные величины, несоблюдение значений которых приводит к финансовой неустойчивости, препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций. Система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринимать меры по её предупреждению.

Важно подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

Следовательно, можно сделать вывод, что за пределами значений пороговых показателей предприятие теряет способность к устойчивости, динамичному саморазвитию, конкурентоспособности на внешних и внутренних рынках, становится объектом враждебного поглощения.

Для разработки системы пороговых значений финансовой безопасности предприятия, необходимо определить показатели, характеризующие безопасность и выявить их количественные значения.

По мнению Папехина Р.С [4, с. 8], состояние финансовой безопасности предприятия, можно оценить с помощью системы показателей, перечень которых с указанием их пороговых значений представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Индикаторы финансовой безопасности

Показатель	Описание показателя	Пороговое значение
1. Коэффициент покрытия	Оборотные средства/краткосрочные обязательства	1,0
2. Коэффициент автономии	Собственный капитал/валюта баланса	0,3
3. Уровень финансового левериджа	Долгосрочные обязательства/собственный капитал	3,0
4. Коэффициент обеспеченности процентов к уплате	Прибыль до уплаты процентов и налогов/проценты к уплате	3,0
5. Рентабельность активов	Чистая прибыль/валюта баланса	Индекс инфляции
6. Рентабельность собственного капитала	Чистая прибыль/Собственный капитал	15%
7. Средневзвешенная стоимость капитала WACC		Рентабельность инвестиций
8. Показатель развития компании	Отношение валовых инвестиций к амортизационным отчислениям	1,0
9. Временная структура кредитов		Кредиты сроком до 1 года < 30%; кредиты, сроком от 1 года > 70%
10. Показатели диверсификации покупателей и поставщиков	Доля в выручке одного покупателя Доля в выручке товаров одного поставщика	10%
11. Темпы роста прибыли, реализации продукции, активов		Темп роста прибыли > темпа роста выручки > темпов роста активов
12. Соотношение оборачиваемости дебиторской и кредиторской задолженности		Период оборота дебиторской задолженности > периода оборота кредиторской задолженности

Примечание к табл. 1: значение показателей должно быть меньше порогового.

Некоторые ученые, такие как Т. А. Власенкова, Т. М. Панченко, А. П. Цыпин, считают, что приведенная выше система показателей не всегда отражает уровень финансовой безопасности хозяйствующего субъекта, а лишь характеризует его финансовое состояние. По результатам проведенного ими исследования, данная методика, как и любая другая, позволяет лишь идентифицировать узкий круг угроз финансовой безопасности и, как результат, не позволяет оценить направление

обеспечения финансовой безопасности предприятия. [1, с. 277]

Еще один подход к оценке уровня финансовой безопасности предложен Запорожцевой Л.А. [4, с. 43] Контрольные точки финансовой безопасности предприятия и их пороговые значения представлены в таблице 2 Таблица 2 – Контрольные точки финансовой безопасности

<b>Контрольные точки ФБ</b>	<b>Безопасное значение</b>	<b>Опасное значение</b>
1. Коэффициент текущей ликвидности	$\geq 1$	$< 1$
2. Коэффициент автономии	$\geq 0,5$	1
3. Рентабельность активов	$>$ индекса инфляции	$\leq$ индекса инфляции
4. Рентабельность собственного капитала	$>$ рентабельности активов	$\leq$ рентабельности активов
5. Уровень инвестирования амортизации	$> 1$	$\leq 1$
6. Темп роста прибыли	$>$ темпа роста выручки	$\leq$ темпа роста выручки
7. Темп роста активов	$> 1$	$\leq 1$
8. Оборачиваемость дебиторской задолженности	$\geq 12$	$< 12$
9. Оборачиваемость кредиторской задолженности	$\geq$ оборачиваемости дебиторской задолженности	$<$ оборачиваемости дебиторской задолженности
10. Достаточность денежных средств на счетах	$\geq 1$	$< 1$
11. Средневзвешенная стоимость капитала (WACC)	$<$ рентабельности активов	$\geq$ рентабельности активов
12. Экономическая добавленная стоимость (EVA)	$> 0$	$\leq 0$

После расчета значений индикаторов финансовой безопасности и определения принадлежности их статусу «опасно» или «безопасно» Запорожцева Л.А. предлагает оценить общий уровень финансовой безопасности предприятия. Если количество «опасных» контрольных точек не превышает одну или две, то уровень финансовой безопасности можно обозначить как «высокий». Если количество опасных контрольных точек три и более – уровень финансовой безопасности «низкий».

Следует отметить, что данный метод имеет некоторые свои недостатки и преимущества. Ключевой проблемой применения данного

метода является определения перечня индикаторов, максимально информативно отражающего возможное воздействие угроз, а также определение пороговых значений выданных индикаторов с учетом отраслевой принадлежности и масштабов бизнеса.

Также применение индикаторного метода способствует идентифицировать сферу реализации угроз финансовым интересам хозяйствующего субъекта по группам показателей, а также с точки зрения качественных преобразований снизить вероятность их проявления. [1, с. 280]

Как достоинством, так и недостатком индикаторного метода, по мнению ученых, является детализация составляющих. С одной стороны, понятны факторы, влияющие на значения индикаторов. С другой стороны большой набор разнонаправлено изменяющихся индикаторов затрудняет интерпретацию и формулирование краткого и информационно емкого вывода об уровне финансовой безопасности предприятия.

Следует сказать, что в литературе существуют предложения по формированию интегрального показателя финансовой безопасности на основе индикаторного метода.

### **Литература**

1. Власенкова, Т.А. Индикаторный метод как инструмент обеспечения финансовой безопасности хозяйствующего субъекта / Т.А. Власенкова, Т.М. Панченко, А.П. Цыпин // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. – 2020. - № 3. – Т. 20. – С. 271-283.

2. Горловская, Е.А. Актуальные подходы к определению понятия финансовая безопасность предприятия / Е.А. Горловская // Аллея Науки. – 2020. - № 7 (46). – Т. 1. – С. 108-110.

3. Папехин, Р.С. Факторы финансовой устойчивости и безопасности предприятия: автореф. диссертации канд. экон. наук / Р.С.

Папехин. - Волгоград, 2007. – 21 с.

4. Хаванских, С.Н. Система финансовой безопасности предприятия / С.Н. Хаванских // Научный журнал. – 2019. - № 6 (40). – С. 42-44.

### **Literature**

1. Vlasenkova, T.A. Indicator method as a tool for ensuring financial security of an economic entity / T.A. Vlasenkova, T.M. Panchenko, A.P. Tsypin // Bulletin of the Saratov University. New series. Series: Economics. Control. Right. - 2020. - No. 3. - T. 20. - P. 271-283.

2. Gorlovskaya, E.A. Topical approaches to the definition of the concept of financial security of an enterprise / E.A. Gorlovskaya // Alley of Science. - 2020. - No. 7 (46). - T. 1. - P. 108-110.

3. Papekhin, R.S. Factors of financial stability and security of the enterprise: author. Ph.D. thesis econom. sciences / R.S. Papekhin. - Volgograd, 2007.- 21 p.

4. Khavanskikh, S.N. Financial security system of the enterprise / S.N. Khavanskiy // Scientific journal. - 2019. - No. 6 (40). - P. 42-44.

# **К ВОПРОСУ О ТРАНСФОРМАЦИИ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С МСФО**

**THE ISSUE OF TRANSFORMATION OF FINANCIAL STATEMENTS IN  
ACCORDANCE WITH IFRS**

**УДК 657**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10016**

**Сосунова Людмила Сергеевна**, доцент кафедры экономической безопасности, учета и аудита, Ульяновский государственный университет, г. Ульяновск

**Волкова Анна Юрьевна**, студентка 5 курса факультета экономики, Ульяновский государственный университет, г. Ульяновск

**Дементьев Илья Вадимович**, студент 5 курса факультета экономики, Ульяновский государственный университет, г. Ульяновск

**Кудряшова Дарья Александровна**, студентка 5 курса факультета экономики, Ульяновский государственный университет, г. Ульяновск

**Нуретдинов Данир Ильдарович**, студент 2 курса медицинского факультета, Ульяновский государственный университет, г. Ульяновск

**Sosunova L. S.**, [sosunovaluda@mail.ru](mailto:sosunovaluda@mail.ru)

**Volkova A. Y.**, [Annavolkova.98@mail.ru](mailto:Annavolkova.98@mail.ru)

**Dementiev I. V.**, [Ilia-demen@mail.ru](mailto:Ilia-demen@mail.ru)

**Kudryashova D. A.**, [KudryashovaDaria1@yandex.ru](mailto:KudryashovaDaria1@yandex.ru)

## **Аннотация**

В данной статье рассматривается актуальность перехода предприятий

к международным стандартам финансовой отчетности в современных условиях. Приводится нормативная база, необходимая для осуществления перехода на международную систему финансовой отчетности (МСФО). Также уделяется внимание наиболее значительным отличиям в российских стандартах бухгалтерской отчетности (РСБУ) и международных стандартах. Авторами также рассматриваются модели ведения учета на предприятиях в соответствии с МСФО и этапы приведения финансовой отчетности к международным стандартам. Кроме того, рассматриваются группы предприятий, для которых ведение финансового учета по международным стандартам носит обязательный характер.

### **Annotation**

This article discusses the relevance of the transition of enterprises to international financial reporting standards in modern conditions. The regulatory framework required for the transition to the international financial reporting system (IFRS) is provided. Attention is also paid to the most significant differences in Russian accounting standards (RAS) and international standards. The authors also consider accounting models for enterprises in accordance with IFRS and the stages of bringing financial statements to international standards. In addition, the article considers groups of enterprises that are required to maintain financial accounting in accordance with international standards.

**Ключевые слова:** МСФО, РСБУ, финансовая отчетность, международные стандарты, учетные стандарты, трансформация учета.

**Keywords:** IFRS, RAS, financial reporting, international standards, accounting standards, accounting transformation.

В настоящее время ведение бухгалтерского учета является обязанностью каждого хозяйствующего субъекта. Кроме того, многие современные компании составляют свою отчетность по международным стандартам, применение которых способствует единообразию представляемых по всему миру финансовых отчетов посредством

гармонизации учетных стандартов. Суть такой гармонизации заключается в соответствии системы учета разных стран принципам международных стандартов отчетности. Так в целях объединения и нахождения «общего языка» между инвесторами, компаниями, потребителями, то есть всеми пользователями финансовой отчетности, в мировой практике используются международные стандарты финансовой отчетности (МСФО)[2].

Для крупных российских компаний, ведущих свою деятельность на мировой арене, составление отчетности по международным стандартам становится практически жизненно важным инструментом привлечения инвестиций. Это в первую очередь связано с главной целью любой организации

– получением прибыли. Но для достижения соответствующего результата требуются соответствующие вложения, которые в большей мере, при условии устойчивости и продуктивности бизнеса, могут обеспечить иностранные инвесторы. Судить о такой продуктивности бизнеса инвестор может исходя из привычной для него финансовой отчетности составленной по единым международным нормам.

Также помимо инвестиционной привлекательности можно выделить и иные причины актуальности перехода к применению МФСО, а именно:

- повышение прозрачности и информативности отчетности;
- более четкое понимание экономического смысла показателей для всех пользователей финансовой отчетности;
- возможность роста конкурентоспособности предприятия;
- выработка необходимой базы для принятия управленческих решений;
- взаимодействие с иностранными контрагентами[5].

Рассмотрим нормативную базу, необходимую для осуществления

перехода на МСФО.

В Российском законодательстве право на формирование МСФО организациями с 2017 года регулируются ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации». Так, в августе 2017 года данное положение по бухгалтерскому учету было подвергнуто существенным изменениям, которые позволили организациям формировать отчетность и по международным стандартам[3]. Кроме этого, составление отчетов по МСФО регулируется Федеральным законом РФ №208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» от 27 июля 2010 года. В международном законодательстве для перехода на МСФО от организации требуется соблюдение специальных подготовительных алгоритмов, предусмотренных МСФО (IFRS) 1 «Первое применение международных стандартов финансовой отчетности» и IAS 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике» 1.

Согласно п. 6 МСФО одна фирма обязана создать стартовую точку для начала применения МСФО — подготовить и представить вступительный отчет о финансовом положении по международным нормам на дату перехода на МСФО[6].

Помимо названных законодательных актов, хозяйствующим субъектам необходимо трепетно подходить к пересмотру показателей бухгалтерской отчетности составленной по нормам РСБУ вследствие множественных различий с международными стандартами в частности и в регулирующих документах по составлению финансовой отчетности на существенные расхождения между МСФО и РСБУ. Наиболее значимы отличия, а именно отсутствие тех или иных нормативных актов в двух видах учета представлены в таблице 1[8].

Таблица 1 – Различия в регулирующих документах между МСФО и РСБУ

МСФО	РСБУ
------	------

МСФО (IAS) 19 «Вознаграждения работникам»	Аналог отсутствует, но существует проект ПБУ «Учет вознаграждения работников»
МСФО (IAS) 26 «Учет и отчетность по пенсионным планам»	Аналог отсутствует
МСФО (IAS) 27 «Отдельная финансовая отчетность»	Аналог отсутствует
МСФО (IAS) 28 «Инвестиции в ассоциированные и совместные предприятия»	Аналог отсутствует
МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике»	Аналог отсутствует
МСФО (IAS) 33 «Прибыль на акцию»	Аналог отсутствует
МСФО (IAS) 36 «Обесценение активов»	Аналог отсутствует, но в разрабатываемом проекте ФСБУ «Основные средства» делаются первые упоминания на данный регулирующий документ
МСФО (IAS) 40 «Инвестиционная недвижимость»	Аналог отсутствует
МСФО (IAS) 41 «Сельское хозяйство»	Аналог отсутствует, но существует проект ПБУ «Учет биологических активов и сельскохозяйственной продукции»
МСФО (IFRS) 1 «Первое применение международных стандартов финансовой отчетности»	Аналог отсутствует
МСФО (IFRS) 2 «Платеж, основанный на акциях»	Аналог отсутствует
МСФО (IFRS) 3 «Объединения бизнеса»	Аналог отсутствует
МСФО (IFRS) 4 «Договоры страхования»	Аналог отсутствует
МСФО (IFRS) 10 «Консолидированная финансовая отчетность»	Аналог отсутствует
МСФО (IFRS) 12 «Раскрытие информации об участии в других предприятиях»	Аналог отсутствует

МСФО (IFRS) 13 «Оценка справедливой стоимости»	Аналог отсутствует, но в разрабатываемом проекте ФСБУ «Основные средства» делаются первые упоминания на данный регулирующий документ
МСФО (IFRS) 14 «Счета отложенных тарифных разниц»	Аналог отсутствует
МСФО (IFRS) 17 «Договоры страхования»	Аналог отсутствует
Аналог отсутствует	ПБУ 10/99 «Расходы организации»

Как мы можем видеть из данных таблицы 1, перечень регулирующих документов, не имеющих аналогов в российском учете, достаточно велик и поэтому при принятии решения организацией о ведении учета по международным стандартам необходимо детальное изучение всех регулирующих документов мировой базы во избежание ошибок в учете.

Для организаций получение отчетности соответствующей нормам МСФО будет сопряжено с применением одного из трех существующих моделей, представленных в таблице 2.

Таблица 2 – Модели ведения учета по МСФО российскими организациями

№ п/п	Модель ведения учета	Описание модели
1.	Модель внешней трансформации	При использовании данной модели предприятию необходимо первоначально подготовить отчетность по нормам российского учета. Затем, воспользовавшись специальными таблицами в Excel,

		<p>провести соответствующие корректировки. Для этого вначале проводится перегруппировка и реклассификация информации из отчетности РСБУ в таблицу входящих остатков. Определенного набора корректировок для трансформации на сегодняшний день нет, поэтому для каждой отчетности он носит персональный характер исходя из набора конкретных хозяйственных операций и различий в правилах их оценки и учета по РСБУ и МСФО. На заключительном этапе формируется рабочий лист с итоговыми корректировками, на основании которых и формируется отчетность по МСФО.</p>
2.	<p>Модель внутренних корректировок</p>	<p>Также как и предыдущая модель основывается на трансформирующих процедурах. Однако, используя данный вариант, все корректировки происходят в автоматическом режиме, используя специальный встроенный модуль с заложенными алгоритмами перехода. Но стоит отметить, что для получения исходной отчетности по МСФО требуется закрытие всех счетов в отечественном учете, что создает существенную зависимость данной модели от РСБУ.</p>
3.	<p>Модель параллельного учета</p>	<p>Представляет собой модель, нейтрализующую главный недостаток названных ранее моделей, а именно зависимость МСФО от РСБУ. Используя данную модель, предприятиям параллельно ведутся две модели учета по РСБУ и по МСФО. Однако в сравнение названными ранее моделями, модель параллельного учета можно считать наиболее затратной как во временной перспективе и трудозатратах, так и в денежной перспективе, т.к. для ведения независимого учета по международным стандартам требуются специальные знания, которыми обладают только специалисты в данной отрасли стоящие при этом высоких денежных вложений.</p>

Исходя из информации, приведенной в таблице 2, у каждого из методов есть как свои сильные, так и слабые стороны и каждое предприятие решает для себя самостоятельно какой из моделей воспользоваться. Однако независимо от выбранной модели все предприятия при трансформации учета под МСФО пройдут через

определенный перечень этапов, которые требуют сбора дополнительных данных. Так для наглядности этапы, через которые пройдут организации, представлены в таблице 3[10].

Таблица 3 – Этапы трансформации финансовой отчетности в соответствии

с МСФО

Этапы	Описание
I Этап - подготовительный	<p>Данный этап можно считать наиболее трудоемким из всех, т.к. на нем происходит сбор и подготовка имеющегося учета к международным стандартам. На данном этапе происходит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Формирование учетной политики по международным стандартам с целью наилучшего сближения отечественного учета с международным и уменьшения расхождений между таковыми;</li> <li>- Составление начального баланса в целях выполнения требований МСФО;</li> <li>- Выбор валюты, в которой будет составлена отчетность и проведена оценка;</li> <li>- Анализ предприятий находящихся в подчинение у главной организации, которые необходимо в включить в целях консолидации отчетности по МСФО;</li> <li>- Расчет входящих остатков в качестве базы для трансформации;</li> <li>- Проведение анализа и тщательное рассмотрение всех операций на предприятие в целях нахождения различий между российским и международным учетами и соответствующая их корректировка;</li> <li>- Разработка плана счетов по МСФО и соответствующей таблицы соответствия российского плана счетов международному плану счетов;</li> <li>- Выбор трансформационной модели;</li> <li>- Осуществление реклассификации плана счетов и составление бухгалтерских проводок по переходу с одного плана счетов на другой.</li> </ul>

II Этап - основной	<p>На основном этапе проводится основная работа по трансформации учета, и исполняются следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведение поиска и отбора расхождений в принципах ведения учета по международным и российским стандартам;</li> <li>- Подготовка корректировочных записей исходя из различий учета.</li> </ul>
III Этап - технический	<p>На техническом, т.е. заключительном этапе проводятся следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Подготовка трансформационных записей;</li> <li>- Составление корректировочных проводок;</li> <li>- Создание рабочей трансформационной таблицы;</li> <li>- Заполнение форм отчетности, основываясь на принципах и нормах заполнения по МСФО.</li> </ul>

Процесс трансформации учета весьма трудоемок и поэтому требует четкого разграничения в работе. Для систематизации этого процесса помощником может выступать рабочая документация[1].

Так, в перечне основных рабочих документов при трансформации учета можно выделить сводную трансформационную таблицу, в которой заключены сводки трансформационных поправок и переклассификаций.

По своей структуре сводная таблица состоит из нескольких блоков, а именно:

- Оборотно-сальдовый баланс;
- Поправки к остаткам по счетам в целях приведения их к нормам МСФО;
- Остатки по счетам МСФО.

В зависимости от сложности и трудоемкости процесса трансформации количество рабочей документации может варьироваться. К примеру, если происходит трансформация группы компаний, то соответственно возрастают и процедуры трансформации, следовательно, увеличивается и число рабочих таблиц. Стоит отметить, что единых форм таблиц не существует, поэтому каждая организация самостоятельно

разрабатывает рабочие таблицы исходя из собственных нужд и специфики деятельности.

В журнале трансформационных записей указывается корреспонденция счетов выполненной поправки.

Частные трансформационные таблицы являются частью сводной трансформационной таблицы, которая относится к определенной рабочей таблице и журналу трансформационных записей. Они помогают в распределении трансформационных процедур между соответствующими исполнителями, закрепляя за каждым работником свой раздел учета в целях большей продуктивности. Так каждый работник по своему разделу проводит соответствующие процедуры трансформации. В итоге формирование частной таблицы происходит путем суммирования остатков по включенным в нее счетам, и она соответствует статье или нескольким статьям отечественной отчетности.

На сегодняшний день в целях отображения наиболее реальных показателей весьма продуктивным будет проведение трансформации учета, производя поправки на уровень инфляции в связи с нестабильностью российского рубля. Кроме этого, весьма трудоемким для компании будет проведение пересчета отчетности из национальной валюты в иностранную валюту с целью оценки собственной конкурентоспособности в сравнение с иностранными организациями.

При составлении финансовой отчетности по МСФО предприятия должны регламентироваться положениями, изложенными в МСФО 1 «Представление финансовой отчетности». Так основываясь на данных данного стандарта, форма баланса в сравнение с российским учетом не имеет жестких ограничений и для каждого предприятия разрабатывается собственная форма баланса исходя из потребностей и особенностей его деятельности.

Но при всей свободе, дающейся в стандарте МСФО, существуют и определенные ограничения, в частности касаясь статей баланса, которой

обязательны к нахождению в каждом из балансов, а именно:

- основные средства;
- нематериальные активы;
- финансовые активы;
- биологические активы;
- запасы;
- дебиторская и кредиторская задолженность;
- денежные средства и их эквиваленты;
- активы и обязательства для продажи;
- оценочные и финансовые обязательства;
- капитал и резервы.

Кроме этого, еще одной значимым различием между РСБУ и МСФО заключается в профессиональном суждении бухгалтера, т.е. основаниях исходя, из которых бухгалтер сделал ту или иную запись.

В российском учете для записи того или иного действия должен быть сформирован первичный документ, подтверждающий его совершение, и данный документ будет иметь наивысшую ценность в противовес профессиональным суждениям бухгалтера. Именно это и является причиной того, что юридическая форма при отражении операций в бухгалтерском учете превалирует над экономической сущностью[9].

В МСФО напротив – главенствующую роль будут играть профессиональные суждения бухгалтера по тем или иным моментам.

Далее поговорим о тех группах предприятий, для которых составление финансовой отчетности по международным стандартам будет нести обязательный характер[7].

Как уже отмечалось ранее, в российской практике составление

отчетов по МСФО ведется на основании Федеральным законом РФ №208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» от 27 июля 2010 года.

Так, согласно тексту данного законодательного акта, предоставлять консолидированную финансовую отчетность по международным стандартам в Российской Федерации обязаны следующие хозяйствующие субъекты:

- банковские организации;
- страховые компании (кроме предприятий по обязательному медстрахованию);
- ипотечные фирмы;
- коммерческие пенсионные фонды;
- инвестиционные компании;
- акционерные общества с акциями, принадлежащими государству (по перечню Правительства РФ);
- компании, чьи ценные бумаги значатся в официальных котировках.

Подводя итог, можно сделать вывод, что, несмотря на рекомендательный характер и трудности трансформации отчетности по международным стандартам для большинства организаций в нашей стране, на современном этапе экономического развития становится практически необходимо формировать свою отчетность не только в соответствии с российскими стандартами, но и основываясь на международных стандартах. Формируя отчетность в соответствии с международными стандартами, компания становится более привлекательной для иностранных инвесторов, а также повышается конкурентоспособность в сравнении с другими хозяйствующими субъектами[4].

### **Литература**

1. Денисова Т.В., Маркина Ю.В. Трансформация финансовой

отчетности в соответствии с МСФО // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-finansovoy-otchetnosti-v-sootvetstvii-s-msfo> (дата обращения: 07.10.2020).

2. Макаренко М.В. Различие РСБУ и МСФО // Инновационная наука. 2015. №5-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razlichie-rsbu-i-msfo> (дата обращения: 07.10.2020).

3. Как провести сближение РСБУ и МСФО: практические советы // URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/5dde3d7cddb0193a8f324645/kak-provesti-sblienie-rsbu-i-msfo-prakticheskie-sovety-5e3bddef3ca31f61b1afdb27> (дата обращения: 07.10.2020).

4. Котляр Е. В., Пушкарева Е. М. Консолидация финансовой отчетности по РСБУ и МСФО // Бизнес-образование в экономике знаний. 2019.

5. №3 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konsolidatsiya-finansovoy-otchetnosti-po-rsbu-i-msfo> (дата обращения: 07.10.2020).

6. Кочедыкова В. Е., Граница Ю. В. Порядок трансформации отчетности из РСБУ в МСФО // Universum: экономика и юриспруденция. 2018.

7. №6 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-transformatsii-otchetnosti-iz-rsbu-v-msfo> (дата обращения: 07.10.2020).

8. Порядок трансформации отчетности из РСБУ в МСФО // Налог-налог.ру URL: [https://nalog-nalog.ru/msfo/poryadok\\_transformacii\\_otchetnosti\\_iz\\_rsbu\\_v\\_msfo/](https://nalog-nalog.ru/msfo/poryadok_transformacii_otchetnosti_iz_rsbu_v_msfo/)

9. [nalog.ru/msfo/poryadok\\_transformacii\\_otchetnosti\\_iz\\_rsbu\\_v\\_msfo/](https://nalog-nalog.ru/msfo/poryadok_transformacii_otchetnosti_iz_rsbu_v_msfo/) (дата обращения 07.10.2020).

10. Применение международных стандартов финансовой отчетности в РФ // Сайт: Ассистентус URL: <https://assistentus.ru/buhuchet/msfo/> (дата обращения: 07.10.2020).

11. Сравнительный анализ МСФО и РСБУ // Сайт: TimeToStudy URL: <https://time-to-study.ru/pages/msfo/compare.html> (дата обращения:

07.10.2020). Сравнение МСФО и РСБУ. Принципиальные расхождения в учете

// Сайт: МСФО, Дипифр URL: <http://msfo-dipifr.ru/sravnenie-msfo-i-rsbu/> (дата посещения: 07.10.2020).

12. Трофимова Л.Б. Методика трансформации российской отчетности в отчетность, составленную в соответствии с требованиями МСФО //

Международный бухгалтерский учет. 2011. №17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodika-transformatsii-rossiyskoy-otchetnosti-v-otchetnost-sostavlennuyu-v-sootvetstvii-s-trebovaniyami-msfo> (дата обращения: 07.10.2020).

### **Literature**

1. Denisova T. V., Markina Yu. V. Transformation of financial statements in accordance with IFRS // Bulletin Of SUSU. Series: Economics and management. 2016. no. 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-finansovoy-otchetnosti-v-sootvetstvii-s-msfo> (accessed: 07.10.2020).

2. Makarenko M. V. Difference between RAS and IFRS // Innovative science. 2015. No 5-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razlichie-rsbu-i-msfo> (accessed: 07.10.2020).

3. How to bring RAS and IFRS closer together: practical tips URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/5dde3d7cddb0193a8f324645/kak-provesti-sblijenie-rsbu-i-msfo-prakticheskie-sovety-5e3bddef3ca31f61b1afdb27> (accessed: 07.10.2020).

4. Kotlyar E. V., Pushkareva E. M. Consolidation of financial statements under RAS and IFRS // Business education in the knowledge economy. 2019. No 3 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konsolidatsiya-finansovoy-otchetnosti-po>

rsbu-i-msfo (accessed: 07.10.2020).

5. Kochedykova V. E., Border Yu. V. the order of transformation of reporting from RAS to IFRS // Universum: Economics and law. 2018. No. 6 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-transformatsii-otchetnosti-iz-rsbu-v-msfo> (accessed: 07.10.2020).

6. Procedure for transformation of financial Statements from RAS to IFRS, URL: [https://nalog-nalog.ru/msfo/poryadok\\_transformacii\\_otchetnosti\\_iz\\_rsbu\\_v\\_msfo/](https://nalog-nalog.ru/msfo/poryadok_transformacii_otchetnosti_iz_rsbu_v_msfo/) (accessed 07.10.2020).

7. Application of international financial reporting standards in the Russian Federation // Website: Assistentus, URL: <https://assistentus.ru/buhuchet/msfo/> (accessed: 07.10.2020).

8. Comparative analysis of IFRS and RAS // Website: TimeToStudy URL: <https://time-to-study.ru/pages/msfo/compare.html> (accessed: 07.10.2020).

9. Comparison of IFRS and RAS. Fundamental differences in accounting // Website: IFRS, DipIFR, URL: <http://msfo-dipifr.ru/sravnenie-msfo-i-rsbu/> (date of visit: 07.10.2020).

10. Trofimova L. B. method of transformation of Russian financial statements into financial statements prepared in accordance with the requirements of IFRS // International financial accounting. 2011. No17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodika-transformatsii-rossiyskoy-otchetnosti-v-otchetnost-sostavlennuyu-v-sootvetstvii-s-trebovaniyami-msfo> (accessed: 07.10.2020).

**АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
НОВОСЕЛИЦКОМ РАЙОНЕ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**ANALYSIS OF INVESTMENT ACTIVITY IN THE  
NOVOSELITSKY DISTRICT OF THE STAVROPOL  
TERRITORY**

**УДК 330.322.011  
(470.630) DOI 10.24411/2713-  
1424-2020-10017**

**Лошаков Александр Викторович**, кандидат с.-х. наук, доцент, заведующий кафедрой землеустройства и кадастра, ФГБОУ ВО Ставропольский государственный аграрный университет, г. Ставрополь  
**Loshakov A.V.** alexandrloshakov@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассматривается анализ и реализация различных инвестиционных проектов на территории Новоселицкого административного района Ставропольского края после начала реализации федеральной программы «Развитие сельских территорий». В ходе проведения исследований были выявлены основные современные проблемы инвестиционного развития сельских территорий, а также проанализирована фактическая реализации проектов. Основная доля инвестиционных проектов (87,5%) реализуется в сфере сельского хозяйства, туристической и санаторно-курортной деятельности, проекты в других сферах приостановлены по различным причинам.

**Annotation**

The article deals with the analysis and implementation of various investment projects in the territory of the Novoselitsky administrative district of the Stavropol

territory after the start of the Federal program "Rural development". During the re- search, the main current problems of investment development in rural areas were identified, as well as the actual implementation of projects was analyzed. The main share of investment projects (87.5%) is implemented in the field of agriculture, tourism and Spa activities, projects in other areas are suspended for various rea- sons.

**Ключевые слова:** развитие сельских территорий, инвестиционные проекты.

**Keywords:** rural development, investment projects.

Основная цель Новоселицкого муниципального образования в области инвестиционной политики – формирование благоприятного инвестиционного климата с целью увеличения инвестиций на территории муниципального образования для устойчивого социально–экономического развития муниципального образования.

Основными направлениями инвестиционной политики Новоселицкого муниципального района являются:

- привлечение сторонних инвестиций для создания новых высокотехнологических предприятий и организации новых рабочих мест;
- интегрирование малого и среднего бизнеса района в производственные процессы инвестора;
- создание режима инвестиционного благоприятствования для инвесторов вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности в части снижения административных барьеров, предоставления налоговых льгот и иных форм государственной поддержки;
- создание оптимальных условий для успешного ведения бизнеса

и оперативное решение вопросов инвесторов.

В отчетном году на территории муниципального образования реализованы инвестиционные проекты представленные в таблице.

На 2017 год была создана база данных инвестиционных проектов, реализация которых запланирована на территории Новоселицкого района на период 2017-2020 гг. (таблица 1).

**Таблица 1 – Инвестиционное развитие Новоселицкого района**

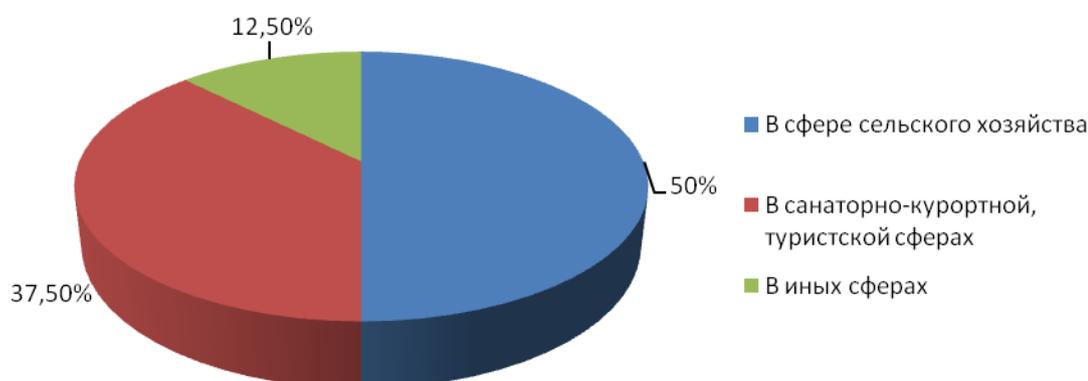
№	Инвестиционный проект	Ожидаемый результат	Инициатор	Стоимость проекта
1.	Создание системы орошения участка и строительство овощехранилища (2017-2020 гг.)	Орошение на площади 1980 га, 4 овощехранилища вместимостью 2500 тонн с пунктом приемки и первичной обработки	ООО "Моя Мечта", генеральный директор Бобрышев С. В.	335,79 млн. руб.
2.	Участок орошения (2019 г.)	Орошение участка, установка дождевальных машин	ООО ОПХ «Луч», генеральный директор Донцов Г. Ф.	32,567 млн. руб.
3.	Строительство тепличного комбината "Солнечное Ставрополье» (2019 г.)	Строительство тепличного комбината "Солнечное Ставрополье» площадью 3,12 га, для круглогодичного выращивания томатов и салата.	ООО "ДАВ БИЛДИНГ", генеральный директор Луценко С. А.	360 млн. руб.
4.	Гостиница на 36 номеров (2017-2019 гг.)	Расширение существующей гостиничной базы "Золотые пески" на 36 номеров	ООО «СХП «Свободный труд», генеральный директор Шурупов Н.П.	46,984 млн. руб.
5.	Торгово-развлекательный центр	Строительство торгово-развлекательного центра площадью 400 кв. м.	ООО «СХП «Свободный труд», генеральный директор	25 млн. руб.

	(2017-2019 гг.)		Шурупов Н. П.	
6.	Запуск цеха по сушке сельхозпродукции (2018 г.)	Цех по сушке сельхозпродукции	ООО "Моя Мечта", генеральный директор Бобрышев С. В.	100 млн. руб.
7.	Детская площадка (2017-2019 гг.)	Строительство детской площадки на территории гостиничного комплекса "Золотые пески"	ООО «СХП «Свободный труд», генеральный директор Шурупов Н. П.	9 млн.руб.
8.	Строительство детского павильона (2017-2019 гг.)	Строительство детского павильона на базе гостиничного комплекса "Золотые пески"	ООО «СХП «Свободный труд», генеральный директор Шурупов Н.П.	17 млн.руб.

Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности Новоселицкого муниципального района являются:

- организация предприятий овощеводства открытого и закрытого типа, основанных на современных технологиях возделывания овощных культур с применением высокопродуктивных сортов и гибридов и использованием систем капельного орошения;
- организация предприятий плодородства;
- организация предприятий переработки сельскохозяйственной продукции с учетом современных технологий и экологических требований;
- организация предприятий животноводства, чья продукция пользуется устойчивым спросом со стороны перерабатывающих предприятий, действующих на территории района;
- организация логистических центров;
- развитие проектов в сфере туризма.

Из данных таблицы 1 следует вывод, что количество инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства - 4, в санаторно-курортной, туристской сферах – 3, а в иных сферах – 1 (рисунок 1).



**Рисунок 1 – Инвестиционные проекты в Новоселицком районе**

На диаграмме отражены данные о процентном соотношении инвестиционных проектов. 50% инвестиционных проектов приходится на сферу сельского хозяйства, 37,5 % - на санаторно-курортную сферу, на иные сферы приходится 12,50 % от общего числа.

По состоянию на 01. 01. 2020 года на территории Новоселицкого района в стадии реализации находятся 5 проектов. Данные представлены в таблице 2.

**Таблица 2 – Мониторинг инвестиционных проектов**

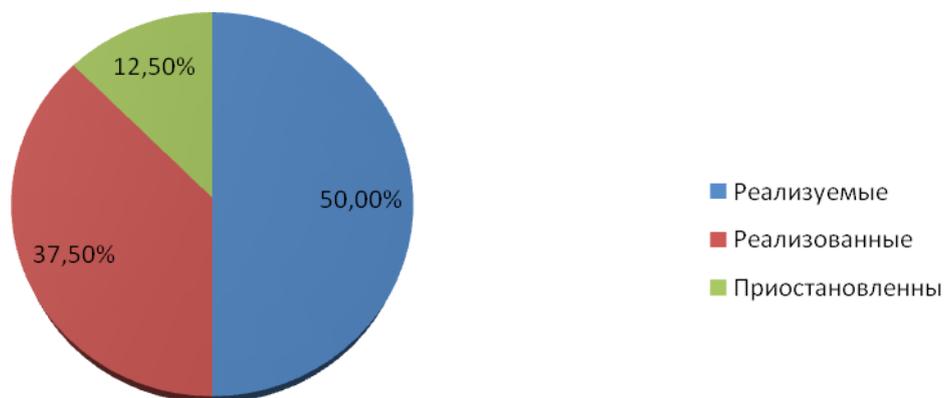
Инвестиционные проекты		
Реализуемые	Реализованные	Приостановлены
Торгово-развлекательный	Запуск цеха по сушке	Создание системы

центр	сельхозпродукции	орошения участка и строительство овощехранилища
Участок орошения	Детская площадка	
Строительство тепличного комбината "Солнечное Ставрополье»	Строительство детского павильона	
Гостиница на 36 номеров		

Из таблицы 2 видно, что из общего количества инвестиционных проектов реализованы только 3: 1. Запуск цеха по сушке сельхозпродукции;

2. Детская площадка; 3. Строительство детского павильона.

Процентное соотношение реализуемых, реализованных и приостановленных



**Рисунок 2 - Диаграмма реализуемых и реализованных инвестиционных проектов**

На современном этапе в муниципальном образовании Новоселицкий район существует ряд проблем, препятствующих инвестиционному развитию территории:

**1. Экономические проблемы:**

- высокий моральный и физический износ техники и оборудования на предприятиях АПК (до 65%) , что существенно сдерживает эффективность их работы и инвестиционную привлекательность отрасли;
- низкий уровень внедрения передовых технологий в сельскохозяйственной отрасли, что существенно сдерживает развитие отрасли и отрицательно сказывается на инвестиционную привлекательность;
- отсутствие соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей обслуживание сельскохозяйственной техники;
- недостаток собственных средств предприятий для реализации инвестиционных проектов, отсутствие у предприятий-заемщиков реального залогового обеспечения кредитов;
- неудовлетворительное качество кредитных ресурсов (высокая доля краткосрочных кредитов и, соответственно низкая доля долгосрочной составляющей);
- превышение уровня процентной ставки по кредитам над нормой прибыли в товарном производстве.

## **2. Экологические проблемы:**

- недостаток мощностей очистных сооружений;
- обмеление рек.

## **3. Кадровые проблемы:**

- постоянный отток рабочей силы;
- не хватает квалифицированных кадров: строителей и сварщиков, учителей и врачей.

## **4. Инфраструктурные:**

- в аварийном состоянии находятся 75 %

- магистральных водопроводных путей и разводящих сетей;
- неравномерность нагрузок источников электроснабжения от 10 до 90%;
- техническое состояние 60% дорог местного значения не отвечает нормативным требованиям;
- изношенность энергоснабжающего оборудования оставляет свыше 40%.

#### **5. Ресурсные:**

- отсутствие проведения мелиоративных мероприятий способствует ухудшению состояния сельскохозяйственных угодий. Мелиоративные земли на текущий момент составляют 1,8 га от общей площади сельскохозяйственных угодий района;
- ухудшение состояния защитных лесных полос ведет к почвенной эрозии;
- истощение земель, в следствии варварского их использования.

#### **6. Административные:**

- отсутствие информации и развитых прямых связей с потенциальными инвесторами, в том числе иностранными партнерами, низкая обеспеченность предпринимательства актуальной инвестиционной информацией;
- слабое представительство интересов Новоселицкого района за пределами муниципального образования;
- отсутствие реестра свободных земельных участков в разрезе сельских поселений, возможных для реализации инвестиционных проектов;
- наличие неполного анализа субъектов предпринимательской деятельности, испытывающих потребности в инвестиционных ресурсах.

## 7. Социальные:

- низкий уровень доходов населения;
- продолжающийся процесс старения населения;
- низкое качество жилья и его существенный недостаток.

Анализ реализации инвестиционных проектов на территории Новоселицкого административного района Ставропольского края показал, что финансовая прозрачность и заинтересованность всех сторон могут служить гарантией успешного завершения все инвестиционных проектов, не зависимо от их сфер.

### Литература

1. Вершинин, В.В. Землеустройство как экономико-правовой базис реализации стратегии развития АПК России [Текст] / В.В. Вершинин, Т.Н. Ковалева // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. — 2011. — №11. — С. 9–15.
2. Кашин, А.А. Формирование основных экономических зон на территориях сельских муниципальных образований – эффективный инструментальный социально-экономического потенциала устойчивого развития / А.А. Кашин // Вестник Красноярского государственного аграрного университета / 2010. – с. 166-170.
3. Матвиенко, В. Д. Формирование системы налогообложения недвижимости в России / В. Д Матвиенко // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2014. - № 4 (31). - С. 28.
4. Назарова, О.С. Территориально-экономическое зонирование земель населенных пунктов с применением ГИС-технологий / О.С. Назарова, В.Н. Щерба // Современные вопросы землеустройства, кадастра и мониторинга земель / 2016. – с. 111-116.
5. Ткаченко, Ю. Г. Инвестиционная составляющая как

ИННОВАЦИОННЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ /  
Ю. Г. Ткаченко // ИВД. - 2016. - №4 (43).

6. Целищева, Е.Ф. Теоретические аспекты муниципальной инвестиционной политики: содержание и механизмы реализации / Е. Ф. Целищева // Муниципалитет: экономика и управление. – 2012. - № 2(3).

### Literature

1. Vershinin, V. V. Land management as an economic and legal basis for implementing the strategy for the development of the agro-industrial complex of Russia [Text] / V. V. Vershinin, T. N. KoValeva // Land management, cadastre and land monitoring. — 2011. — no. 11. — P. 9-15.

2. Kashin, A. A. formation of the main economic zones in the territories of rural municipalities-an effective tool for socio – economic potential of sustainable development / A. A. Kashin // Bulletin of the Krasnoyarsk state agrarian University / 2010. – p. 166-170.

3. Matveenko, V. D. Formation of the real estate taxation system in Russia / V. D Matveenko // Economics and management of innovative technologies. 2014. - № 4 (31). - p. 28.

4. Nazarova, O. S. territorial and economic zoning of localities with the use of GIS technologies / O. S. Nazarova, V. N. Shcherba // Modern issues of land management, cadastre and land monitoring / 2016.-p. 111-116.

5. Tkachenko, Yu. G. Investment component as an innovative tool for the development of municipal education / Yu.G. Tkachenko // IVD. - 2016. - №4 (43).

6. Tselishcheva, E. F. Theoretical aspects of municipal investment policy: contents and mechanisms of implementation / E. F. Tselishcheva // Municipality: economy and management. – 2012. - № 2(3).

**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА СОВЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ANALYSIS OF PROBLEMS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE SOVIET LAND-PROPERTY COMPLEX MUNICIPAL DISTRICT

УДК 332.14

DOI 10.24411/2713-1424-2020-10018

**Подковырова Марина Анатольевна** доцент, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

**Рацен Сергей Сергеевич** доцент, государственный аграрный университет Северного Зауралья, г. Тюмень

**Руденок Филипп Сергеевич** инженер, ИП «Сервис», г. Тюмень

**Podkovyrova M. A.** Podkovyrova.54@mail.ru

**Ratsen S.S.** Ratsenss@yandex.ru

**Rudenok F. S.** Rudenokf@mail.ru

**Аннотация**

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью обеспечения устойчивого развития земельно-имущественных комплексов в современных условиях развития России. Стабильность и устойчивость муниципальных и региональных систем в рыночных условиях определяется, в том числе, уровнем развития земельно-имущественных

комплексов. Формирование и развитие земельно-имущественного комплекса - это сложная многоаспектная проблема, которая включает в себя большой круг вопросов: структуру (подсистемы земельно-имущественного комплекса и их функционирование), формы собственности и хозяйствования, функционирование рынка земли и недвижимости, земельный налог и налог на имущество, землепользование, структура и органы управления земельно-имущественным комплексом и т.д.

### **Annotation**

The relevance of the research topic is due to the need to ensure sustainable development of land and property complexes in the modern conditions of Russia's development. The stability and sustainability of municipal and regional systems in market conditions is determined, inter alia, by the level of development of land and property complexes. The formation and development of the land and property complex is a complex multidimensional problem that includes a wide range of issues: structure (subsystems of the LPC and their functioning), forms of ownership and management, functioning of the land and real estate market, land tax and property tax, land use, structure and management bodies of the land and property complex, etc.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие территорий, муниципальный район, рациональная организация использования и охрана земель, функционирование подсистем земельно-имущественного комплекса, промышленное освоение, методика, SWOT-анализ, комплекс природоохранных мероприятий.

**Keywords:** sustainable development of territories, municipal district, rational organization of use and protection of lands, functioning of subsystems of the land and property complex, industrial development, methodology, SWOT analysis, complex of environmental measures.

В связи с формированием устойчивых территорий муниципального района особую значимость приобретают вопросы, связанные с комплексным анализом развития земельно-имущественных комплексов муниципальных образований как составных элементов регионального земельно-имущественного комплекса [1, 2, 3, 6]. Решение данных вопросов возможно только посредством разработки и применения методики, позволяющей не только дать оценку уровня развития земельно-имущественного комплекса, но и оценить степень соответствия этого развития уровню социально-экономического развития муниципального района.

Объектом исследования принят Советский муниципальный район как составной элемент регионального земельно-имущественного комплекса ХМАО-Югры.

Целью исследования является определение приоритетных направлений обеспечения устойчивого развития земельно-имущественного комплекса муниципального района. Для реализации поставленной цели были решены следующие задачи [3, 4, 6]:

1. Уточнены методические положения комплексного анализа формирования и развития земельно-имущественного комплекса муниципального района.

2. Проведен комплексный анализ формирования и развития земельно-имущественного комплекса муниципального района и установления соответствия этого развития уровню социально-экономического развития муниципального района.

3. Выполнены разработки по обеспечению устойчивого развития земельно-имущественного комплекса муниципального района.

В данной статье более детально представлены разработки по определению основных направлений обеспечения устойчивого развития земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района.

В исследовании использован метод SWOT-анализ, который позволил выявить и структурировать сильные и слабые стороны развития земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района, а также определить его потенциальные возможности и ограничения.

SWOT-анализ проводился по каждой составляющей земельно-имущественного комплекса Советского района: пространственно-территориальной, транспортно-коммуникационной, социально-экономической и природно-экологической относительно влияния внешних и внутренних факторов. Для земельно-имущественного комплекса (ЗИК) Советского муниципального района характерны [1, 3, 5, 6]:

1. Наличие структурных элементов или систем, взаимосвязанных между собой, что определяет пространственно-территориальную организацию ЗИК.
2. Целостность системы, обеспечивающей динамическое развитие ЗИК.
3. Взаимодействие с внешней средой посредством прямых и обратных связей, которые в свою очередь характеризуются как положительными (социального, экономического характера), так и отрицательными последствиями (проявление природных, антропогенных экологических и экономических рисков).
4. Иерархичность структуры (например: муниципальный район – муниципальное образование город Советский – жилой комплекс).

Результаты SWOT-анализа влияния внешних факторов на развитие земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района представлены в таблице 1.

Таб

лица 1 SWOT-анализ влияния внешних факторов на развитие

земельно- имущественного комплекса Советского  
муниципального района

Сильные стороны	Слабые стороны	Угрозы	Возможности
<b>Макроэкономическая ситуация в Российской Федерации</b>			
Направленность государственной политики на формирование нового промышленного потенциала, его модернизацию, развитие инноваций, повышение качества трудового потенциала	Замораживание инвестиционной активности вследствие неустойчивой макроэкономической ситуации, вызванной в том числе пандемией COVID-19 и волатильностью мировых рынков нефти.	Снижение финансово-экономической стабильности вследствие неустойчивой макроэкономической ситуации, вызванной в том числе пандемией COVID-19 и волатильностью мировых рынков нефти	Задействование неиспользуемых ранее резервов роста, направленных на импортозамещение, укрепление внутрирегионального взаимодействия, отраслевую интеграцию, смену структуры экономики
<b>Законодательные акты и действия органов исполнительной власти федерального и окружного уровня</b>			
Направленность государственных программ на поддержку социально-экономической стабильности и обеспечение устойчивого развития территорий	Недостаточная информированность населения и субъектов бизнеса о возможностях развития и связь с инфраструктурой поддержки инновационного развития.	Сокращение финансирования программ развития территорий, транспортной инфраструктуры	Содействие информированности о механизмах поддержки инноваций, повышение эффективности реализуемых программ

Окончание таблицы 1

На территории района эффективно действуют муниципальные программы развития земельно-имущественного комплекса, разработанные в соответствии с федеральным и окружным законодательством.	Существующие принципы налогообложения и распределение доходов между уровнями бюджетной системы не позволяют району использовать доходы от добычи углеводородного сырья для устойчивого развития территории.	Снижение инвестиционной привлекательности района, отток финансов в соседние муниципалитеты. Отсутствие инвестиций приведет к износу инфраструктурных объектов.	Формирование инновационных управленческих подходов, эффективных механизмов для развития территории района. Разработка гарантий сохранности инвестиций.
--	---	--	--

Результаты SWOT-анализа влияния внутренних факторов на развитие земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района отражены в таблице 2.

Таблица 2 SWOT-анализ влияния внутренних факторов на развитие земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района

	Сильные стороны	Слабые стороны
Территориальная и транспортная	Транзитность территории Советского района, интегрированность во Всероссийскую автодорожную сеть Наличие транспортных коридоров, связывающих ХМАО-Югру с крупными промышленными центрами Урала	Удаленность от крупных городов и окружного центра (Екатеринбург, Тюмень, Ханты-Мансийск). Изношенность существующих дорожных покрытий автомобильных дорог местного значения и ведомственных дорог. Высокая доля грунтовых дорог, и дорог, не отвечающих нормативным требованиям. Несоблюдение межремонтных сроков ремонта и капитального ремонта существующих дорог с твердым покрытием.

		Возможности	Угрозы
		<p>Налаживание тесного межмуниципального сотрудничества и товарообмена.</p> <p>Использование территории Советского района для размещения транспортно-логистического центра.</p> <p>Создание современной развитой придорожной инфраструктуры</p> <p>Применение инновационных технологий при строительстве и реконструкции дорог.</p> <p>Увеличение доступности авиационных перевозок Снижение транспортной «дискриминации» наиболее удаленных населенных пунктов и хозяйственных объектов</p>	<p>Возможное падение торгового оборота и снижение транзита продукции через Советский район;</p> <p>Снижение производственно-хозяйственной деятельности ведущих отраслей экономики Советского района создает ограничения в объемах транспортных перевозок;</p> <p>Прогрессирующее разрушение дорожного покрытия, несоответствие требованиям безопасности дорожного движения, увеличение аварийности на дорогах</p>
Продолжение таблицы 2			
Социально-экономическая составляющая	Сильные стороны	Слабые стороны	
	<p>Снижение смертности.</p> <p>Достаточность трудовых ресурсов.</p> <p>Район занимает ведущие позиции в лесной и деревообрабатывающей отрасли Югры.</p> <p>Наличие предприятий обрабатывающей промышленности, ресурсного потенциала.</p>	<p>Снижение рождаемости.</p> <p>Миграционная убыль населения. Сокращение доли трудоспособного населения.</p> <p>Недостаток квалифицированных кадров.</p> <p>Наличие неформальной занятости населения.</p> <p>Развитие промышленного комплекса определяется динамикой развития нефтегазодобывающих предприятий.</p> <p>Слабая вовлеченность природных ресурсов в экономику района, низкая диверсификация производства.</p>	
		Возможности	Угрозы

	<p>Применение мер непрямого экономического поощрения рождаемости, укореняемости населения.</p> <p>Развитие объектов социальной сферы и жилищного строительства.</p> <p>Установление межрайонных муниципальных связей. Развитие высокотехнологических производств, глубокой переработки сырья и использования производственных отходов.</p>	<p>Снижение качества трудового потенциала района в результате оттока населения в другие районы ХМАО-Югры и регионы РФ, «старение» населения, рост демографической нагрузки на работающее население в связи с увеличением доли населения старше трудоспособного возраста.</p> <p>Снижение объемов производства.</p>
Природно-экологическая составляющая	Сильные стороны	Слабые стороны
	<p>Наличие резервов земель, не вовлеченных в хозяйственную деятельность.</p> <p>Наличие особо охраняемых территорий, с сохранением биологического разнообразия растений и животных, их видового состава. Проведение научной работы по изучению флоры и фауны нашего края, природоохранных и экологических акций по озеленению территории и ликвидации несанкционированных свалок.</p>	<p>Длительный период естественного восстановления лесных ресурсов вследствие влияния техногенного характера.</p> <p>Выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ.</p> <p>Большое количество несанкционированных свалок отходов лесопиления.</p> <p>Недостаточное количество полигонов по утилизации твердых коммунальных и промышленных отходов.</p>
		Отсутствие мотивации к инновационному поведению, к созданию и повсеместному применению технологических новшеств в части экологической безопасности.
	Возможности	Угрозы

<p>Организация переработки попутного газа, твердых коммунальных и промышленных отходов и использование биотехнологий, создание рынка твердых коммунальных отходов.</p> <p>Разработка мер государственной поддержки мусороперерабатывающим предприятиям и закона, предписывающего производителям отчислять часть средств на утилизацию отходов.</p>	<p>Истощение лесных ресурсов.</p> <p>Утрата запасов из-за нерационального их использования и чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Изменённость ландшафтных комплексов (угодий) под воздействием деградиционных процессов.</p> <p>Ухудшение экологической обстановки</p> <p>Экологические угрозы, в связи с прохождением по территории магистральных газопроводов и нефтепроводов.</p>
--	--

Окончание таблицы 2

<p>Строительство полигонов для утилизации твердых коммунальных отходов.</p> <p>Рекультивация земель.</p> <p>Вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков, повышение эффективности их использования.</p>	<p>Интенсивное загрязнение окружающей среды.</p> <p>Ухудшение санитарно-эпидемиологического и экологического фона района и, как следствие, рост заболеваемости населения</p>
--	--

Как свидетельствуют данные таблицы 1, слабыми сторонами, а соответственно и угрозами развития земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района является в первую очередь ухудшение макро-экономической ситуации в стране, в том числе вследствие пандемии корона-вируса COVID-19 и волатильности мирового нефтяного рынка.

Как было отмечено в ходе исследования, основную долю в промышленном производстве Советского муниципального района занимает добыча нефти - 90% объема промышленного производства.

Также угрозы в развитии земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района вызывают действующие в настоящее время принципы налогообложения и распределение доходов между уровнями бюджетной системы, которые не позволяют району использовать доходы от

добычи углеводородного сырья для устойчивого развития территории.

Вследствие этого, происходит снижение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов района, а отсутствие инвестиций в свою очередь может привести к физическому износу объектов недвижимости, инфраструктурных объектов инженерного назначения, объектов транспортной инфраструктуры. Все это может сказаться в значимой степени на состоянии и функционировании земельно-имущественного комплекса исследуемого района.

SWOT-анализ влияния внутренних факторов на развитие земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района позволил определить основные потенциалы и ограничения дальнейшего развития составляющих земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района [3, 4, 6].

С целью стабилизации общего развития земельно-имущественного комплекса Советского муниципального района в направлении экологической составляющей предлагается комплекс природоохранных мероприятий (рисунки 1).

В качестве основного вывода следует, что в целях стабилизации общего развития земельно-имущественного комплекса исследуемого района предлагается разработка и реализация комплекса природоохранных мероприятий. Исходя из многофункциональности и комплексности развития исследуемой территории оптимизированная система природно-экологического каркаса позволит обеспечить положительную динамику в развитии его экономической и социальной составляющих [7,8,9].

Таблица Комплекс природоохранных мероприятий

Виды проводимых работ	Направленность комплекса работ
-----------------------	--------------------------------

**Блок №1 Мероприятия по устранению недостатков землепользований и отрицательных последствий хозяйственной деятельности**

Выявление нарушенных, деградированных земель; участков, заросших кустарником, мелколесьем, засоренных сорняками.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) рекультивация нарушенных земель в условиях промышленного освоения;</li> <li>2) мелиорация земель и проведение культурно-технических работ.</li> </ol>
Уточнение параметров выделенных прибрежных и водоохранных зон вдоль рек и других водоемов; лесов, имеющих водоохранное и почвозащитное назначение; санитарно-защитных зон производственных центров, вдоль дорог и других объектов производственной и социальной инфраструктуры.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение ландшафтно-экологического зонирования территорий;</li> <li>2) установление ограничений и обременений прав в использовании земельных участков;</li> <li>3) установление режимов использования земель в границах сформированных ландшафтно-экологических зонах.</li> </ol>

**Блок №2 Совершенствование системы организации использования земель  
муниципального района**

Выявление и выделение особо ценных сельскохозяйственных угодий и оленьих пастбищ.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) внесение ограничений в использование земель, а также изменений в градостроительное зонирование территории муниципального района.</li> </ol>
Оценка потенциальной опасности подсистем рекреационного назначения и ООТ в зоне промышленного освоения.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) проектирование комплекса мероприятий по защите земель от техногенного воздействия за счёт организации защитных буферных лесонасаждений по периметру объектов НГК.</li> </ol>
Выделение особо охраняемых территорий (природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения).	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) установление особого режима и условий использования земель и экологических ограничений.</li> </ol>

**Блок №3 Совершенствование сложившейся организации использования  
земель**

**ООТ муниципального района**

Совершенствование сложившейся организации использования земель ООТ.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение комплексной оценки природно-ресурсного потенциала ООТ;</li> <li>2) осуществление функционального зонирования ООТ;</li> <li>3) организация охранных зон вокруг ООТ;</li> <li>4) введение природоохранного режима использования ООТ и охранных зон.</li> </ol>
---	---

**Литература**

1. Кравцов, В. И. Земельно-имущественный комплекс как

территориально-организованная экономическая система / В. И. Кравцов. – Текст: непосредственный // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2006. - № (8). - С. 135-140.

2. Неуймин, С. К. Социально-экономический каркас территории реги- она: расчет и анализ / С. К. Неуймин, Д. С. Неуймин. – Текст : непосредственный // Мичуринский государственный аграрный университет. – 2015. - № 6 (7). - С. 226-231. – Текст: непосредственный.

3. Олейник, А. М. Методология планирования, организация рационального использования и охраны земель : учебное пособие / А. М. Олейник, М. А. Подковырова, И. А. Курашко, Л. Н. Гилева. – Тюмень : ТИУ, 2019. – 325 с. – Текст : непосредственный.

4. Подковырова, М. А. Теория, методика и практика формирования и развития устойчивого земельно-имущественного комплекса (землепользо- вания) : Монография / М. А. Подковырова. – Тюмень : ТИУ, 2019. – 199 с. – Текст : непосредственный.

5. Сай, С. И. Земельно-имущественный комплекс России как объект регулирования // Недвижимость и инвестиции. – 2001. – № 4 (9). – С. 12. – Текст : непосредственный.

6. Стоящева, Н. В. Экологический каркас территории и оптимизация природопользования на Юге Западной Сибири (на примере Алтайского края) : Монография / Н. В. Стоящева. – Новосибирск : Изд-во СО РАН, 2007. – 140 с. – Текст : непосредственный.

7. Черных Е. Г. Информационное обеспечение градостроительной деятельности [Текст]: учебное пособие / Е. Г. Черных, О. В. Пелымская, А. В. Кряхтунов. - Тюмень: ТИУ, 2016. - 60 с

8. Kryakhtunov A, Pelymskaya O and Chernykh E 2017 System for Conservation of Specially Protected Natural Areas as Sustainable Urban Development Element IOP Conference Series: Materials Science and Engineering 262 012188

9. Chernyh E, Zotova N and Bogdanova O 2019 Problems and prospects of determining the cadastral value in the Russian Federation Espacios 40 pp 3-10

### **Literature**

1. Kravtsov, V. I. Land and property complex as a territorially organized economic system / V. I. Kravtsov. - Text: direct // Bulletin of the Orenburg State University. - 2006. - No. (8). - S. 135-140.

2. Neuymin, S. K. Socio-economic framework of the region's territory: calculation and analysis / S. K. Neuymin, D. S. Neuymin. - Text: direct // Michurinsk State Agrarian University. - 2015. - No. 6 (7). - S. 226-231. - Text: direct.

3. Oleinik, A. M. Methodology of planning, organization of rational use and protection of lands: a tutorial / A. M. Oleinik, M. A. Podkovyrova, I. A. Kurashko, L. N. Gileva. - Tyumen: TIU, 2019. -- 325 p. - Text: direct.

4. Podkovyrova, MA Theory, methodology and practice of formation and development of a sustainable land and property complex (land use): Monograph / MA Podkovyrova. - Tyumen: TIU, 2019. -- 199 p. - Text: direct.

5. Sai, SI The land and property complex of Russia as an object of regulation // Real estate and investments. - 2001. - No. 4 (9). - P. 12. - Text: direct.

6. Stoyasheva, NV Ecological framework of the territory and optimization of nature management in the South of Western Siberia (for example, Altai Territory): Monograph / NV Stoyasheva. - Novosibirsk:

Publishing house of the SB RAS, 2007 .-- 140 p. - Text: direct.

7. Chernykh EG Information support of urban planning activities [Text]: tutorial / EG Chernykh, OV Pelymskaya, A. V. Kryakhtunov. - Tyumen: TIU, 2016 .-- 60 s

8. Kryakhtunov A, Pelymskaya O and Chernykh E 2017 System for Conservation of Specially Protected Natural Areas as Sustainable Urban Development Element IOP Conference Series: Materials Science and Engineering 262 012188

9. Chernyh E, Zotova N and Bogdanova O 2019 Problems and prospects of determining the cadastral value in the Russian Federation Espacios 40 pp 3-10

**ИНИЦИАТИВА «ЖИВЫЕ ЛАБОРАТОРИИ» В СЕЛЬСКОМ  
ХОЗЯЙСТВЕ КАНАДЫ**

**THE "LIVING LABORATORIES INITIATIVE » IN CANADIAN  
AGRICULTURE**

**УДК63:001 89**

**(71) DOI 10.24411/2713-1424-2020-10019**

**Григорьева Е.Е.**, кандидат биологических наук, доцент факультета мировой политики ГАУГН

**Шульга П.С.**, к. с.-х.н., доцент факультета почвоведения МГУ имени М.В.Ломоносова

**Grigorieva E.**, grigelena@hotmail.com

**ShulgaP.**, shulgaps@yandex.ru

**Аннотация**

В статье рассматривается использование концепции «живых лабораторий» в применении к научным исследованиям в области охраны почвенных и водных ресурсов при сельскохозяйственном пользовании в Канаде.

**Annotation**

The article analyses application of the "living laboratories" concept for scientific research in the soil and water resources protection in Canadian agriculture.

**Ключевые слова:** Канада, открытые инновации, «живые лаборатории», агроэкология, практика эффективного экологического менеджмента.

**Keywords:** Canada, open innovations, «living laboratories», agroecology, Beneficial Management Practices.

В последнее время набирает популярность модель открытых инноваций, впервые предложенная в 2003 г. американским экономистом Генри Чесбро (*Henry Chesbrough*) в его монографии «Открытые инновации: Новый императив для создания технологий и извлечения из них прибыли» (*Open Innovation: The new imperative for creating and profiting from technology*) [1]. Модель предусматривает непосредственное участие потребителя (пользователя, заказчика) новой технологии на всех стадиях инновационного процесса (создание, освоение и распространение инноваций). Для внедрения в практику парадигмы открытых инноваций часто используется инструментарий «живых лабораторий». «Живая лаборатория» (*Living Laboratory, Living Lab*) – это функционирующая на базе государственно-общественно-частного партнерства открытая инновационная система, ориентированная на пользователей и предусматривающая их вовлечение в совместную с учеными и другими заинтересованными партнерами разработку, мониторинг и оценку инновационных продуктов в условиях реальной действительности.

Механизм «живых лабораторий» заложен в новом подходе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Канады в поддержке научных исследований в области охраны почвенных и водных ресурсов при сельскохозяйственном пользовании[2]. Начиная с 2018 года Министерство обеспечивает стратегическое руководство, финансирование и координацию при реализации инициативы «Живые лаборатории» (*Living Laboratories Initiative*), предусматривающей

создание общенациональной сети из пяти площадок «живых лабораторий» в пяти регионах Канады: Атлантическом (*LivingLab – Atlantic*), восточной части прерий (*LivingLab - EasternPrairies*), Квебеке (*LivingLab – Quebec*), Онтарио (*LivingLab – Ontario*), Британской Колумбии (*LivingLab – British Columbia*) [3]. Основная задача осуществления федеральных исследовательских проектов в рамках деятельности этих площадок - разработка и оценка научно обоснованных практик эффективного экологического менеджмента, которые помогут сектору адаптироваться к изменению климата, будут способствовать совершенствованию системы охраны почв и водных ресурсов, максимизации потенциала среды обитания и биоразнообразия сельскохозяйственных ландшафтов.

Инициатива «Живые лаборатории» Минсельхозпрода Канады основана на трех основных принципах. Первый принцип предполагает, что инновации должны быть ориентированы на пользователей. С этой целью фермеры с самого начала участвуют в разработке проектов, принятии соответствующих решений и постановке экспериментов. Второй принцип – партнерство представителей частного сектора (местные производители), экспертов из правительственных, научных и общественных некоммерческих организаций над решением выявленных проблем. Третий принцип определяет реально действующую ферму как инкубатор инновационных технологий [3].

Методология функционирования «живых лабораторий» предполагает поэтапную реализацию следующих видов деятельности: планирование, совместное проектирование, проведение экспериментов, оценка полученных результатов, адаптация нового продукта (Рис. 1).

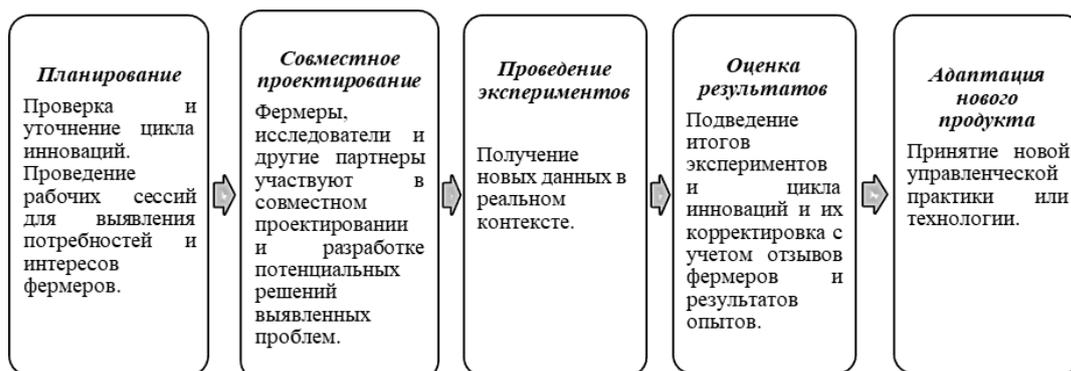


Рис. 1. Этапы деятельности в соответствии с методологией инициативы «Живые лаборатории» Министерства сельского хозяйства и продовольствия Канады, предназначенной для решения агроэкологических проблем.

*Источник: Составлено по данным Agriculture and Agri-FoodCanada*

Предусматривается, что деятельность каждой региональной площадки «живой лаборатории» осуществляется консорциумом партнеров, одним из которых является организация, непосредственно взаимодействующая с Отделом науки и технологий Минсельхозпрода Канады по всем вопросам проектной деятельности [4].

Первая из запланированных площадок «живых лабораторий» открылась в 2019 году Атлантическом регионе в провинции Остров Принца Эдуарда. Тематика исследований посвящена разработке и оценке различных практик эффективного

экологического менеджмента

(*Beneficial Management Practices - BMPs*) для решения экологических проблем в провинции, таких как управление водными ресурсами, использование удобрений, сохранение органического вещества почвы и потери питательных веществ из-за эрозии почвы [5].

В 2019 году также начала функционировать площадка «живой лаборатории» в восточной части прерий в провинции Манитоба. В рамках реализации проекта предусматриваются: изучение методов регенеративного сельского хозяйства для улучшения здоровья почвы;

разработка методов управления дренажем для снижения потерь питательных веществ; оценка управления сенокосными и пастбищными угодьями для повышения продуктивности и снижения воздействия на окружающую среду; выявление и оценка методов улучшения среды обитания полезных насекомых на пахотных и зарезервированных землях при минимизации производственных рисков; измерение социально-экономических последствий внедрения полезных методов управления для производителей [6]. Формирование площадок «живых лабораторий» в Онтарио, Квебеке и Британской Колумбии планируется завершить в 2021 году.

Можно полагать, что в результате реализации инициативы «Живые лаборатории» будет создана сеть активных партнеров, заинтересованных в решении приоритетных агроэкологических задач, а также улучшены экологические показатели за счет расширения возможности передачи технологий и внедрения соответствующих инструментов и методов местными производителями.

### **Литература**

1. Chesbrough, H.W. Open Innovation: The new imperative for creating and profiting from technology. Boston: Harvard Business School Press, 2003. 227

р. Режим доступа: <https://www.nmit.edu.my/wp-content/uploads/2017/10/Open-Innovation-the-New-Imperative-for-Creating-and-Profiting-from-Technology.pdf>

2. Григорьева Е., Шульга П. Научные исследования в АПК Канады//Московский экономический журнал. 2019. №2. С. 218-226. Режим доступа: <https://qje.su/selskohozyajstvennye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-2-2019-18/>.

3. Living Laboratories Initiative. Agriculture and Agri-Food Canada. Режим доступа: <https://www.agr.gc.ca/eng/scientific-collaboration-and->

research- in-agriculture/living-laboratories-initiative/?id=1551383721157/

4. Living Laboratories Initiative: Collaborative Program. Agriculture and Agri-Food Canada. Режим доступа: <https://www.agr.gc.ca/eng/agricultural-programs-and-services/living-laboratories-initiative-collaborative-program/?id=1541182326184>.

5. Government of Canada launches Canada's first Living Lab in Prince Edward Island: homegrown collaborative solutions to local environmental farming issues Agriculture and Agri-Food Canada. News release. August 15, 2019. Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/agricultureagrifood/news/2019/08/government-of-canada-launches-canadas-first-living-lab-in-pei--homegrown-collaborative-solutions-to-local-environmental-farming-issues.html>.

6. Living Labs projects wrap up first year. Manitoba Co-operator, July 14 2020.

## Literature

1. Chesbrough, H.W. (2003). Open Innovation: The new imperative for creating and profiting from technology. Boston: Harvard Business School Press. Access mode: <https://www.nmit.edu.my/wp-content/uploads/2017/10/Open-Innovation-the-New-Imperative-for-Creating-and-Profiting-from-Technology.pdf>.

1. Grigorieva E., Shulga P. (2019) Research in Canadian Agriculture. Moscow Economic Journal, no №2, pp. 218-226. Access mode: <https://qje.su/selskohozyajstvennye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-2-2019-18/>.

2. Living Laboratories Initiative. Agriculture and Agri-Food Canada. Access mode: <https://www.agr.gc.ca/eng/scientific-collaboration-and-research-in-agriculture/living-laboratories-initiative/?id=1551383721157/>.

3. Living Laboratories Initiative: Collaborative Program. Agriculture

and Agri-Food Canada. Access mode: <https://www.agr.gc.ca/eng/agricultural-programs-and-services/living-laboratories-initiative-collaborative-program/?id=1541182326184>.

4. Government of Canada launches Canada's first Living Lab in Prince Edward Island: homegrown collaborative solutions to local environmental farming issues Agriculture and Agri-Food Canada. News release. August 15, 2019. Access mode: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2019/08/government-of-canada-launches-canadas-first-living-lab-in-pei--homegrown-collaborative-solutions-to-local-environmental-farming-issues.html>.

5. Living Labs projects wrap up first year. Manitoba Co-operator, July 14 2020.

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

## MAIN PROBLEMS OF LAND RELATIONS DEVELOPMENT

УДК 332.33 DOI 10.24411/2713-

1424-2020-10020

**Карашаева А.С.** к.с.-х. н., доцент кафедры «Землеустройство и экспертиза недвижимости» ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарского ГАУ, г. Нальчик

**Karashaeva A. S.** k.areza@mail.ru

### Аннотация

В статье особое внимание уделяется сущности и значению земельных отношений. Описана специфика проблем государственного регулирования земельных отношений, от которых зависит не только сельское хозяйство, но и социальная стабильность общества в целом.

### Annotation

The article pays special attention to the essence and significance of land relations. The article describes the specifics of the problems of state regulation of land relations, which affect not only agriculture, but also the social stability of society as a whole.

**Ключевые слова:** земельная реформа, аграрный вопрос, сельское хозяйство, землеустройство, крестьянское хозяйство.

**Keywords:** land reform, agrarian question, agriculture, land management, peasant economy.

В настоящее время происходит реформирование земельно-имущественных отношений, активно вовлекаются в оборот природные объекты, непосредственно связанные с земельными участками, создаются новые механизмы изменения целевого назначения и разрешенного использования земельных участков. Переход к устойчивому землепользованию обусловлен развитием аграрных цивилизаций, но в целом характер сельскохозяйственного производства неразрывно связан со своей природной первоосновой, социальной структурой общества, исторически обусловленным природным фактором. Обеспечение экономически эффективного и экологически безопасного сельскохозяйственного производства является основной целью, проводимой в стране земельной реформы. Земельная реформа проводится не только на землях сельскохозяйственного назначения, но и на землях городов и других поселений; промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны, природоохранного, природо-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения; лесного и водного фонда, запаса и иного назначения, то есть на всей территории России. Современная российская земельная реформа пока не достигает позитивных результатов. На наш взгляд, не последнюю роль в этом играет недооценка землеустройства как инструмента реализации задуманных земельных преобразований.

Многие нормативные акты государства в области реализации земельных преобразований носят противоречивый и половинчатый характер, что привело к бесконтрольному перераспределению земель в интересах отдельных граждан и организаций, имеющих значительные средства, а не в интересах общества и сельскохозяйственных товаропроизводителей. Такое перераспределение земель, в первую очередь, отразилось на структуре земельного фонда и формировании

землепользований, которое проводилось без учёта объективных социально-экономических и экологических условий. В результате на территории бывших колхозов и совхозов были выделены земли фонда перераспределения земель (муниципальные земли), коллективной и частной собственности. В условиях нестабильной экономики изменения в структуре сложившихся землепользований привели к падению уровня развития сельхозпроизводства [1]. Образование мелких крестьянских хозяйств без составления землеустроительных проектов, технико-экономического обоснования и без материальной финансовой поддержки государства не способствовало увеличению объёмов сельхозпродукции. Основную долю товарной продукции производят крупные сельхозпредприятия, образованные на базе основных производственных фондов бывших колхозов и совхозов, а также личные подсобные хозяйства.

Важная роль в деле реализации земельной реформы отводится землеустройству. На первом этапе ее создаются фонды перераспределения путем изъятия неэффективно используемых и используемых не по назначению участков. Из этих фондов выделяются земли гражданам в собственность, владение, пользование с выдачей документов, удостоверяющих их права. Земли населенных пунктов, расположенных на территории сельскохозяйственных и других предприятий, передаются в ведение местных органов власти.

При внутрихозяйственном землеустройстве решение проектной задачи на агроэкологической основе включает:

- 1) окончательное размещение массивов производственных подразделений и хозяйственных центров с оценкой соответствия внутрихозяйственной специализации агроэкологическому качеству земель; определение рационального соотношения земельных, трудовых и материально-технических ресурсов; локализацию близлежащих к селениям территорий в форме структурных производственных

производственных единиц предприятий и хозяйств;

2) определение состава и соотношения угодий, типов и видов севооборотов, объёмов улучшения, освоения, консервации земель с учётом экономической эффективности возделывания различных сельхозкультур, их земельно-охранной и стабилизирующей роли;

3) организацию территорий севооборотов, садов, сенокосов и пастбищ, исходя из количественных и качественных параметров агроэкологически однородных участков . В области межхозяйственного землеустройства его содержание сводится к следующему:

1) уточняются по показателям агроэкологического качества земель, перспективные системы землепользований, формы земельной собственности и хозяйствования;

2) устанавливается специализация хозяйств и соотношение отраслей, ожидаемый объём производства сельхозпродукции, экономически оправданный для хозяйствующего субъекта размер землепользования;

3) принимается решение о размещении усадьбы, основных элементов инфраструктуры, внутрихозяйственных подразделений, внешних границ;

4) разрабатываются экологические требования, режимы и ограничения в использовании земель.

Правильная реализация землеустроительных мероприятий при земельном реформировании в стране позволит навести порядок в использовании земель, регулировании земельных отношений и переустройстве территории, также решить правовые, социально-экономические и экологические задачи [2]. Экономическая, социальная и экологическая значимость землеустройства в современных условиях складывается из следующих факторов: получение дополнительных доходов объектами землеустройства в связи с упорядочением землепользования, ликвидацией неудобств и увеличением в связи с этим их экономической эффективности; увеличение размеров платы за землю за счёт упорядочения оборота земель; создание благоприятных условий для

производственной деятельности и повышение доходности предприятий на основе межхозяйственного и внутрихозяйственного землеустройства; улучшение экологической обстановки и сохранение эколого-ландшафтных особенностей территории землепользований [3]. Землеустройство должно развиваться в двух направлениях - это системное землеустройство, куда наряду с сельскохозяйственным землеустройством войдут межевание границ различных зон и земельных участков (территориальное землеустройство), землеустроительная экология и другие землеустроительные мероприятия и сельскохозяйственное землеустройство, т.е. разработка сельскохозяйственных регламентов и внутрихозяйственное землеустройство.

К началу 1990 г. в стране была сформирована система землеустройства и землепользования, выполняющая задачи, связанные с планированием, прогнозированием и проектированием использования земель, организацией территории, осуществлением комплекса мероприятий по защите земель повышению их плодородия.

Краткий обзор развития землеустройства в России показывает, что оно всегда было тесно связано с конкретными социально-экономическими задачами, решаемыми в тот или иной период, и играло важную роль во всех аграрных преобразованиях. Землеустроителями был накоплен большой профессиональный опыт, на который необходимо опираться и в дальнейшем. Кроме того, видно, что по мере усложнения производства значение землеустройства как средства организации и охраны земель непрерывно возрастает, а его содержание постоянно расширяется.

В наши дни комплекс землеустроительных действий необходимых и регулярно осуществляемых весьма разнообразен. Затрагивает это непосредственно и сельское хозяйство, где землеустроительные действия проводятся в крупных масштабах на очень больших территориях. Вместе с тем опыт показывает, что нельзя сводить все задачи землеустройства к одному действию, приобретающему

характер очередной массовости. В России пока еще нет основных нормативных документов, являющихся фундаментальными для земельных рынков развитых государств с упорядоченной экономикой [4]. Отсутствует закон о рынке земли, который нельзя разрабатывать, не имея земельного кодекса.оборот земли невозможен без механизма, который его запускает, контролирует и регулирует. Это, в свою очередь, требует решения таких проблемных узловых положений, как земельная рента, ее начисление, изъятие, использование, основанные на ней практически все землеуправляющие стоимостные рычаги - цена земли, арендная плата, земельный налог, денежные ставки земельных операций.

Подготовка и проведение земельной реформы должно заключаться в следующих механизмах: организация процессов подготовки и проведения земельных реформ на основе единых принципов, единого календарного плана и общей, координируемой, схемы действий всех органов власти и гражданского общества; организация процессов наделения земельными долями установленной категории лиц на основе норм и положений закона РФ об обороте земель сельскохозяйственного назначения; организация временной вертикальной системы рабочих комиссий при органах исполнительной власти на период подготовки и проведения земельных реформ [5].

Главная задача нынешних изменений в преобразовании - это сделать крестьянина подлинным хозяином его куска земли, заинтересованным в результатах своей сельскохозяйственной трудовой деятельности, кардинально изменить условия жизни сельских жителей и тем самым значительно повысить в стране эффективность агропромышленного производства. Необходимо создать такую форму производства, которая позволила бы создать свободу владения землей и социальную справедливость при использовании земли. В этой связи, учитывая исключительную важность земельной проблемы в жизни общества,

наведение порядка, в том числе и правового в землепользовании и введение в действие механизмов повышения его эффективности - это важная первоочередная задача. В ходе современной земельной реформы центральным звеном совершенствования землеустройства является повышение качества и обновление методов землеустроительного проектирования.

### **Литература**

1. Шалов Т.Б. земельная реформа и разграничение государственной собственности на земли сельскохозяйственного назначения. В сборнике: Ресурсосберегающие технологии в растениеводстве. Материалы Всероссийской научно-практической конференции по системе No-till. 2013. С. 233-236.

2. Карашаева А.С. Социальная и экологическая значимость землеустройства в условиях земельной реформы в России. Журнал научных и прикладных исследований. 2016. № 2. С. 121-123.

3. Махотлова М.Ш., Ахкубеков А.А. Основные проблемы регулирования земельных отношений в России. В сборнике: Лучшая научно-исследовательская работа 2016. сборник статей победителей II Международного научно-практического конкурса. Пенза, 2016. С. 81-84.

4. Махотлова М.Ш., Карашаева А.С., Темботов З.М. Регулирование государством земельных отношений. Аграрная наука. 2015. № 10. С. 4-7.

5. Махотлова М.Ш. Земельные отношения и землеустройство в современной России. Московский экономический журнал. 2016. № 1. С. 15.

### **Literature**

1. Shalov T. B. land reform and differentiation of state ownership of agricultural land. In the collection: resource-Saving technologies in crop production. Materials of the all-Russian scientific and practical conference on the No-till system. 2013. Pp. 233-236.

2. Karashaeva A. S. Social and ecological significance of land management in the conditions of land reform in Russia. Journal of scientific and applied research. 2016. No. 2. Pp. 121-123.

3. Mahotsava M. S., Akhkubekov A. A. the Main problems of regulation of land relations in Russia. In the collection: The best research work in 2016. collection of articles of the winners of the II International scientific and practical competition. Penza, 2016. Pp. 81-84.

4. Makhotlova M. sh., Karashaeva A. S., Tembotov Z. M. state Regulation of land relations. Agrarian science. 2015. No. 10. P. 4-7.

5. Makhotlova M. sh. Land relations and land management in modern Russia. Moscow economic journal. 2016. No. 1. P. 15.

**ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВО (ПРИЗЫВ) К ТЕРРОРИЗМУ В  
ИНТЕРНЕТЕ: ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ И РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**INCITEMENT (CALL) TO TERRORISM ON THE INTERNET:  
LEGAL STANDARDS AND THE ROLE OF EUROPEAN  
LEGISLATION**

**УДК**

**34 DOI 10.24411/2713-1424-2020-  
10021**

**Растегари Сайедэбрахим**, аспирант кафедры международного права,  
Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург  
**Rastegari S.** ebrahimrastegari@gmail.com

**Аннотация**

В статье рассматриваются проблемные вопросы криминализации пропаганды идеологии терроризма, противодействие которой сегодня требует совершенствования системы предупреждения; Квалификация уголовных правонарушений в соответствии со статьей 205.2 УК РФ, а также содержание некоторых конструктивных особенностей устройства настоящего стандарта. Жизнь показала, что традиционные методы борьбы с преступностью зачастую недостаточны или неэффективны в борьбе с терроризмом. Отсюда появление во многих странах, в том числе и в России, специальных антитеррористических программ и мер, целью которых является именно этот вид преступлений.

**Annotation**

The article deals with the problematic issues of criminalization of the propagandas ideology of terrorism, the counteraction of which today requires the improvement of the warning system; The qualification of criminal offenses in accordance with Article 205.2 of the Criminal Code of the Russian Federation, as well as the content of some design features of the device of this standard. Life has shown that traditional methods of fighting crime are often insufficient or ineffective in the fight against terrorism. Hence the emergence in many countries, including Russia, of special anti-terrorist programs and measures aimed at this particular type of crime.

**Ключевые слова:** терроризм, подстрекательство, призыв к терроризму, международное право, интернет.

**Keywords:** terrorism, incitement, call for terrorism, international law, Internet.

Конец 20 века - начало 21 века – это период беспрецедентного роста террористической активности в различных частях мира, в том числе в Европе. Терроризм - это не только одно из самых опасных преступлений после него, жертвами которого уже стали многие тысячи невинных людей, но и способ существования многих экстремистских организаций, которые пытаются бросить вызов государственным учреждениям посредством взрывов, массовых убийств и т. д. государству или международному сообществу в целом.

Жизнь показала, что традиционные методы борьбы с преступностью зачастую недостаточны или неэффективны в борьбе с терроризмом. Отсюда появление во многих странах, в том числе и в России, специальных антитеррористических программ и мер, целью которых является именно этот вид преступлений.

В 2015 году мировое интернет-сообщество столкнулось с масштабной информационной угрозой со стороны экстремистских и террористических организаций. Это связано с катастрофически молниеносным распространением радикальных идеологий, всеобщей

компьютеризацией и компьютеризацией социальных процессов.

Источниками экстремистской и террористической массовой пропаганды являются ресурсы, поддерживающие идеологию «Исламского государства» (ИГ). Для вербовки и создания привлекательного имиджа террористических организаций используются практически все социальные сети и популярные ресурсы: ВКонтакте, Youtube, Facebook, Instagram, Twitter. При этом используются все возможности этих социальных сетей (массовая рассылка, «переиздание», размещение видео и музыкальных материалов, фотографий, документов, ссылки на материалы по соответствующей тематике с других ресурсов на страницах существующие добавляются к публикациям).

Актуальность вопросов, связанных с экстремистскими протестами, очевидна. Экстремизм - реальная угроза национальной безопасности России. Российская Федерация, как многонациональное государство, была создана по национально-территориальному и административно-территориальному принципам. Следовательно, экстремистское влияние не нацелено только на одного конкретного человека.

Политический экстремизм - это идеологическая и политическая тенденция, проповедующая в политике приверженность крайним взглядам и действиям. Есть крайности «левого» и «правого». Политический экстремизм

- это идеологическая и политическая тенденция, проповедующая в политике приверженность крайним взглядам и действиям. Есть крайности «левого» и

«правого». Наиболее распространенными формами политического экстремизма являются фашизм, расизм, этнический и религиозный радикализм.

Терроризм - одна из самых опасных форм проявления политического экстремизма. Наша страна очень сильно пострадала от экстремизма, в частности террора, который распространен не только в южных регионах

Российской Федерации. Террористическая деятельность включает, но не ограничивается, организацию, планирование, подготовку, финансирование и осуществление террористического акта, подстрекательство к этому акту, организацию незаконной вооруженной группы, преступное сообщество, вербовка, вооружение, обучение и использование террористов и продвижение идей терроризма. Лидеры и ключевые фигуры в радикальных исламистских структурах используют мощный комплекс идеологической обработки своих последователей в виде вырванных из контекста исламских религиозных догм, чтобы полностью нацелить членов на агрессивные и наступательные действия, вплоть до подавления страха смерти и самопожертвования. для изготовления.

Такие причины связаны с превращением борьбы с терроризмом в отдельный вектор уголовной политики ЕС. В этой сфере институты ЕС принимают правовые акты и другие меры, направленные на усиление борьбы с терроризмом уголовными, организационными, финансовыми и другими способами.

Система и основные направления действий изложены в Общем положении Совета 2001/930 / CFSP от 27 декабря 2001 года о борьбе с терроризмом и в других политических документах ЕС, одобренных лидерами государств-членов Совета. Европейский союз: Стокгольмская повестка дня, План действий по борьбе с терроризмом, Стратегия борьбы с терроризмом Европейского Союза, Стратегия борьбы с финансированием терроризма и т.д.

Например, в Стокгольмской программе укрепления зоны свободы, безопасности и правосудия ЕС на 2010–2014 годы говорится: «Союз должен обеспечить использование всех инструментов борьбы с терроризмом при полном уважении основных прав и свобод. Европейский Совет подтверждает свою стратегию борьбы с терроризмом, основанную на четырех основных направлениях работы - предотвращение, правоохранительные меры, защита и реагирование - и планы по

укреплению оси предотвращения. "

Законодательством ЕС о борьбе с терроризмом с помощью преступных средств является Рамочное решение Совета 2002/475 / JVA от 13 июня 2002 года о борьбе с терроризмом. Цель этого документа - установить общие стандарты для всех государств-членов ЕС в отношении уголовной ответственности за совершение террористических актов, независимо от того, является ли терроризм национальным или международным.

Европейские министры юстиции и внутренних дел одобрили введение наказания за разжигание терроризма в Интернете. Такое решение было принято вчера на встрече в Люксембурге. По словам представителей ЕС, решение ограничить популяризацию терроризма во всемирной паутине заполняет значительный пробел в европейском законодательстве. Теперь суды стран-членов ЕС могут просить интернет-провайдеров закрыть такие сайты. Эксперты, присутствовавшие на встрече, назвали Интернет «виртуальной тренировочной площадкой для боевиков», используемой для воодушевления и мобилизации групп людей по всему миру. Однако правозащитные организации и представители из стран Северной Европы достигли формулировки этой правовой нормы, которая указывает на то, что закон не используется для подавления свободы выражения мнения. Министры также согласовали план мер по пресечению незаконной торговли взрывчатыми веществами, которые могут попасть в руки террористов.

В рамках этой кампании планируется создать систему раннего предупреждения, которая будет получать данные о похищенных взрывчатых веществах и детонаторах. Напомним, Европейский координатор по борьбе с терроризмом Жиль де Кершов объявил ранее в этом месяце, что террористическая угроза в Европе не уменьшилась и что существует около 5000 веб-сайтов, которые помогают снизить радикальное чувство среди молодежи. Чтобы разбудить людей. В Великобритании,

Испании и Италии подстрекательство к терроризму всегда каралось.

С экстремизмом в Интернете борются все милиционеры: МВД, ФСБ, следственная комиссия. Сотрудники этих ведомств сами ищут провокационные материалы в социальных сетях. Кроме того, специализированным «борцам с экстремизмом» этого делать не нужно - часто сотрудники того же МВД собирают документы об обвинительных приговорах по экстремистским статьям», чтобы сделать Киев репортажным, говорит СЕРР в своем отчете.

По словам Дарбиняна, любой человек - физический или юридический - может подать жалобу на пользователя, подозревающего его в распространении экстремистского контента в Интернете. На сайтах Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры, среди прочего, специальные онлайн-формы, через которые Роскомнадзор рекомендует подавать такие заявки.

Прокуратура и Роскомнадзор также стремятся очистить сеть от экстремистского контента. Прокурор может попросить поставщика заблокировать доступ к веб-сайту или попросить суд объявить определенный контент в Интернете незаконным. Роскомнадзор, обнаружив публикацию в Федеральном списке экстремистских материалов, может самостоятельно внести ее в специальный реестр, который должны постоянно проверять все поставщики.

В 2014 году Генеральному прокурору и его заместителям было предоставлено право обращаться в Роскомнадзор с требованием внесудебной блокировки сайтов, «призывая к массовым восстаниям, экстремистской деятельности или участию в несанкционированных массовых мероприятиях». Глава Роскомнадзора Александр Жаров заявил в апреле, что в 2015 году из Генпрокуратуры поступило 144 обращения. В результате было заблокировано 913 страниц сайта и целые сайты. Всего, по статистике Роскомнадзора, в апреле 2016 года в России было заблокировано 1,3 тысячи экстремистских сайтов.

В своей статье в журнале «Коммерсантъ Власть», опубликованной в начале апреля 2016 года, председатель следственной комиссии Александр Бастрыкин предложил властям рассмотреть возможность расширения «цензурных рамок» Рунета. Среди его инициатив - расширение статьи 280 Уголовного кодекса с целью включения нормы об отклонении результатов референдума о присоединении Крыма к России и знака «Предложения экстремистской деятельности, если они связаны с фальсификацией информации об исторических фактах и событиях. ».

Еще одно предложение Бастрыкина - «внесудебная (административная) процедура по включению информации в федеральный список экстремистских материалов и блокировке доменных имен веб-сайтов, распространяющих экстремистскую и радикально-националистическую информацию». Источник, близкий к администрации президента, утверждает, что большинство предложений главы СК вряд ли будут приняты.

В конце апреля сенатор Елена Мизулина объявила о новом предложении ужесточить контроль над пользователями на Форуме «Безопасный Интернет»: Совет Федерации готовит законопроект, который позволит использовать Интернет в обстоятельствах, затрудняющих совершение преступления.

По словам Веховского, санкции за экстремизм прописаны во многих статьях Уголовного кодекса. В частности, статьи 280, 281 (саботаж), 282 (и 354 (публичный призыв к агрессивной войне). Статьи 205.2, 354.1 (реабилитация нацизма) и часть первая статьи 148 (оскорбление верующие) тоже считаются «экстремистами». «Экстремисты» имеют неясные предрасположенности (описание преступлений) и им легко приписать различные действия, - поясняет Михальчик, адвокат обвиняемого Алексей Михальчик.

Для улучшения мониторинга, прогнозирования и применения данной меры воздействия на преступность экстремистского характера необходимо

включить следующие элементы: спецификацию задач, планируемых или продиктованных операционной средой деятельности. реклама; выявление и поддержание контактов с реципиентами легальной пропаганды (криминальными экстремистскими группами населения и потенциальными правонарушителями); определение содержания, способов и средств проведения рекламных акций с учетом их конкретных обязанностей и адресов; проведение рекламных акций и их учет: периодический анализ проделанной работы, оценка ее эффективности, адекватности прогнозов и планирование на следующий период, охватываемый отчетом.

Повысить эффективность практики профилактики правонарушений можно за счет поощрения правонарушителей к добровольному отказу от совершения преступлений, совершенных в следующих сферах: укрепление взаимоотношений между правоохранительными органами и населением; Улучшение оперативной работы органов внутренних дел; Строгое соблюдение законности при социально-правовой оценке фактов добровольного прекращения начавшегося преступления (согласно закону уголовная ответственность правонарушителей, добровольно отказавшихся от совершения преступления, возможна только в случае: Совершено преступление или покушение на другое законченное преступление - ч. 3 ст.31 УК РФ).

### **Литература**

1. А., Ландабасо Ангуло Коновалов А. Терроризм и этнополитические конфликты (комплект из 2 книг): моногр. / А. Ландабасо Ангуло Коновалов. - М.: Огни, 2004. - 800 с.

2. А., Ландабасо Ангуло Коновалов А. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга первая. Из истории басков / А. Ландабасо Ангуло Коновалов. - М.: Огни, 2004. - 384 с.

3. Актуальные вопросы развития национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию

терроризма в государствах - членах ЕврАзЭС / К.Г. Сорокин и др. - М.: Юстицинформ, 2014. - 230 с.

4. Аналитические тетради ИЛА РАН. Выпуск 19. Имидж России в контексте борьбы с международным терроризмом. Латиноамериканское направление / Э.С. Дабагян и др. - М.: Институт Латинской Америки РАН, 2008. - 116 с.

5. Антонян, Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование / Ю.М. Антонян. - М.: Щит-М, 1998. - 306 с.

6. Асеевский, А. Кто организует и направляет международный терроризм

/ А. Асеевский. - М.: Издательство политической литературы, 1982. - 112 с.

7. Асеевский, Александр ЦРУ. Шпионаж, терроризм, зловещие планы / Александр Асеевский. - Москва: Огни, 1988. - 272 с.

8. Базаркина, Д. Ю. Терроризм и антитеррористическая деятельность. Коммуникационный аспект / Д.Ю. Базаркина. - М.: Международный центр социально-политических исследований и консалтинга, 2013. - 364 с.

9. Байбаков, Ю. Г. Комментарий Федерального закона "О противодействии терроризму" / Ю.Г. Байбаков, В.Д. Иванов. - М.: Феникс, 2006. - 599 с.

10. Белоножкин, В. И. Информационные аспекты противодействия терроризму / В.И. Белоножкин, Г.А. Остапенко. - Москва: СИНТЕГ, 2009. - 112 с.

11. Бодански, Йозеф Талибы, международный терроризм и человек, объявивший войну Америке / Йозеф Бодански. - М.: Вече, 2002. - 384 с.

12. Борисов, А. Н. Комментарий к Федеральному закону "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (постатейный): моногр. / А.Н. Борисов. - Москва: СИНТЕГ, 2011. - 288 с.

13. Борьба с терроризмом и его финансированием. Международные и

российские правовые акты и документы. - М.: Московская академия экономики и права, Северный город-7, 2005. - 704 с.

14. Бурковская, В. А. Уголовное преследование терроризма / В.А. Бурковская, Е.А. Маркина, В.В. Мельник. - М.: Юрайт, 2008. - 160 с.

15. Веселовский, С. С. Многостороннее сотрудничество в борьбе с транснациональным терроризмом / С.С. Веселовский. - Москва: Машиностроение, 2009. - 272 с.

16. Вишняков, Я. Д. Противодействие терроризму / Я.Д. Вишняков, С.П. Киселева, С.Г. Васин. - М.: Academia, 2012. - 256 с.

17. Генри, Эрнст Против терроризма / Эрнст Генри. - М.: Издательство Агентства печати Новости, 1981. - 160 с.

### **Literature**

1. A., Landabaso Angulo Konovalov, A. Terrorism and ethno-political conflicts (set of 2 books): Monogr. / A. Landabaso Angulo Konovalov. - Moscow: Ogni, 2004. - 800 p.

2. A., Landabaso Angulo Konovalov A. Terrorism and ethno-political conflicts. Book one. From the history of the Basques / A. Landabaso Angulo Konovalov. - Moscow: Ogni, 2004. - 384 p.

3. Current issues of development of national systems for countering the legalization of criminal proceeds and the financing of terrorism in the member States of the Eurasian economic Community / K. G. Sorokin et al. - Moscow: Justicinform, 2014. - 230 p.

4. Analytical notebooks of ILA RAS. Issue 19. Image of Russia in the context of the fight against international terrorism. Latin American direction / E. S. Dabagyan et al. - Moscow: Institute of Latin America of the Russian Academy of Sciences, 2008. - 116 p.

5. Antonyan, Yu. M. Terrorism. Criminological and criminal law research / Yu. m. Antonyan. - M.: Shield-M, 1998. - 306 p.

6. Aseevsky, A. Who organizes and directs international terrorism / A. Aseevsky. - Moscow: Publishing house of political literature, 1982. - 112 p.

7. Oseevski, Alexander of the CIA. Espionage, terrorism, evil plans / Alexander Oseevsky. - Moscow: Ogni, 1988. - 272 p.
8. Bazarkina, D. Yu. Terrorism and anti-terrorist activities. Communication aspect / D. Y. Bazarkina, Moscow: international center for socio- political research and consulting, 2013, 364 p.
9. Baibakov, Yu. g. Comment of the Federal law "on counteraction to terrorism" / Yu. G. Baibakov, V. D. Ivanov. - M.: Phoenix, 2006. - 599 p.
10. Belonozhkin, V. I. Information aspects of counteraction to terrorism /  
/ V. I. Belonozhkin, G. A. Ostapenko. - Moscow: SINTEG, 2009. - 112 p.
11. Bodanski, Joseph Talibs, international terrorism and the man who declared war on America / Joseph bodanski. - Moscow: Veche, 2002. - 384 p.
12. Borisov, A. N. Commentary to the Federal law "on countering the legalization (laundering) of proceeds from crime and the financing of terrorism" (article-by-article): monograph / A. N. Borisov. - Moscow: SINTEG, 2011. - 288 p.
13. Fight against terrorism and its financing. International and Russian legal acts and documents, Moscow: Moscow Academy of Economics and law, Severny Gorod-7, 2005, 704 p.
14. Burkovskaya, V. A. Criminal prosecution of terrorism / V. A. Burkovskaya, E. A. Markina, V. V. Melnik. - Moscow: yurayt, 2008. - 160 p.
15. Veselovsky, S. S. Multilateral cooperation in the fight against transnational terrorism / S. S. Veselovsky. - Moscow: Mashinostroenie, 2009. - 272 p.
16. Vishnyakov, Ya. D. Counteraction to terrorism / Ya. D. Vishnyakov, S. p. Kiseleva, S. G. Vasin. - M.: Academia, 2012. - 256 p.
17. Henry, Ernst Against terrorism / Ernst Henry. - M.: Publishing house of the news press Agency, 1981. - 160

# КЛЮЧЕВЫЕ ИНТЕРНЕТ ССЫЛКИ НА ЗАКОН О ТЕРРОРИЗМЕ

## KEY INTERNET LINKS TO TERRORISM LAW

УДК 34

DOI 10.24411/2713-1424-2020-10022

**Растегари Сайедэбрахим**, аспирант кафедры международного права,  
Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург  
**Rastegari S.** ebrahimrastegari@gmail.com

### Аннотация

В этой статье описаны основные законы о терроризме. На основе исследования нормативной базы автор анализирует проблемы в области нормативного регулирования и методов противодействия терроризму в Российской Федерации. Особое внимание уделяется изучению способов решения существующих проблем. В частности, есть серьезные сомнения в правомерности отнесения населения к объекту терроризма, поскольку запугивание играет роль инструмента для достижения целей терроризма, а не саму цель. Волна терроризма, захлестнувшая Россию, вынудила законодательный орган расширить сферу действия антитеррористического законодательства, включая не только уголовные вопросы, но и ряд других (контртеррористические режимы, террористические преступления, террористическая деятельность и т. д.), которые ранее не регулировались законом.

### Annotation

This article contains the main laws on terrorism. Based on the study of the regulatory framework, the author analyzes the problems in the field of regulatory regulation and methods of countering terrorism in the Russian Federation. Particular attention is paid to the study of ways to solve existing problems. In

particular, there are serious doubts about the legitimacy of classifying the population as an object of terrorism, since intimidation plays the role of a tool for achieving the goals of terrorism, and not the goal itself. The wave of terrorism that has engulfed Russia has forced the legislature to expand the scope of anti-terrorist legislation, including not only criminal issues, but also a number of others (counter-terrorism regimes, terrorist crimes, terrorist activities, etc.) that were not previously regulated by law.

**Ключевые слова:** терроризм, международное право, проблемы международного права, закон, режим.

**Keywords:** terrorism, international law, problems of international law, law, regime.

В конце XX века. Терроризм претерпел серьезные изменения, но адекватной реакции со стороны российского законодательного органа не последовало, хотя некоторые изменения и произошли. Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года, признавший терроризм преступлением против общественной безопасности, расширил сферу его применения. Статья 205 УК РФ «Терроризм»), опубликованная в гл. 24 «Преступления против общественной безопасности» терроризм определяется как совершение взрыва, поджога или других действий, которые вызывают опасность смерти людей и причиняют значительный материальный ущерб или возникновение других общественно опасных последствий, если эти действия противоречат общественной безопасности. нарушать, запугивать население или влиять на принятие решений властями, а также создавать угрозу применения этих мер в тех же целях. Техническая и юридическая формулировка диспозиции этой статьи, как и предыдущих, содержала серьезные ошибки, на которые указывали многие исследователи. [4]

В частности, есть серьезные сомнения в правомерности отнесения населения к объекту терроризма, поскольку запугивание играет роль инструмента для достижения целей терроризма, а не саму цель.

Волна терроризма, захлестнувшая Россию, вынудила

законодательный орган расширить сферу действия антитеррористического законодательства, включая не только уголовные вопросы, но и ряд других (контртеррористические режимы, террористические преступления, террористическая деятельность и т. д.), которые ранее не регулировались законом. Второй этап постсоветского периода начался с принятия в 1998 году Федерального закона «О борьбе с терроризмом». В этом законе терроризм определялся как насилие или угроза его применения против отдельных лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (порчи) имущества и других материальных объектов, представляющих угрозу жизни людей. причинение значительного материального ущерба или иных общественно опасных последствий. осуществляются с целью нарушения общественной безопасности, запугивания населения или оказания влияния на власти для принятия решений, благоприятных для террористов, или для удовлетворения их незаконных имущественных и / или других интересов; вмешательство в жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное с целью пресечения их государственной или политической деятельности или мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или должностного лица международной организации, пользующегося международной защитой, а также на помещения или транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если действие направлено на развязывание войны или обострение международной ситуации. [6]

В 1998 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон

«О противодействии терроризму», который впервые в истории России установил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и процедуры взаимодействия. органы власти в борьбе с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав

граждан. В частности, ранее вызывающие споры понятия, такие как террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и т. Д. Они сформулированы на законодательном уровне.

7 августа 2001 года подписан Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

21 ноября 2002 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», согласно которому тела погибших террористов не освобождаются, а место их захоронения недоступно. [11]

В августе 2011 года правительство России издало постановление, регулирующее похороны террористов. В документе эти люди описаны как «убитые в результате подавления совершенного ими террористического акта». Эти изменения определяют, кто несет ответственность за место тайного захоронения террористов. Согласно постановлению, его принимают органы, ведущие предварительное следствие.

После теракта в Беслане 1 сентября 2004 г. (погибли 334 человека, в том числе 186 детей, 11 сотрудников ФСБ, более 700 человек ранены) был принят новый закон «О борьбе с терроризмом» (6 Март 2006 г.). В соответствии с документом и прилагаемым к нему постановлением «О мерах по борьбе с терроризмом», Федеральная служба безопасности назначается, в первую очередь, для борьбы с терроризмом. Кроме того, была создана координирующая межведомственная структура - Национальный антитеррористический комитет (НАК). [5]

При подготовке федерального закона «О внесении изменений в некоторые законы Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона» о ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма и федерального закона «О борьбе с терроризмом» от 6 марта 2006 г. «О борьбе с терроризмом» были приняты

меры. Некоторые из выявленных ошибок были исправлены, и остался ряд нерешенных вопросов, связанных с правовой квалификацией терроризма, например, события в Чеченской Республике, которые показали, что терроризм может представлять угрозу не только общественной безопасности, но и безопасности государства. [8]

Поэтому трудно согласиться с авторами, которые считают, что только общественная безопасность является объектом терроризма. Представляется, что объектами террористического вмешательства в самом общем смысле являются отношения, регулируемые субъектом принуждения, в основном в сфере властных и административных полномочий местных государственных и автономных властей, защищенных правами.

Во-первых, речь идет о незаконном вмешательстве во властные и административные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, то есть нарушается безопасность государства, происходят посягательства на основы конституционного строя. Однако террористический акт также может быть совершен против отдельного лица (его группы) или юридического лица (например, объединения людей), например, политической партии. Таким образом, безопасность государства, общества и / или личности может быть нарушена. [15]

30 декабря 2008 г. подписан Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в области противодействия терроризму». В документе, в частности, говорится, что уголовное преследование за преступления по ст. 205 УК РФ («террористический акт»), ст. 206 («захват заложников»), ст. 208 («незаконная вооруженная учебная организация»), ранее оцененная судьей федерального общего суда и комиссией из 12 присяжных заседателей в соответствии с принятым законом, будет оцениваться комиссией в составе трех судей федерального суда общей юрисдикции. [3]

5 октября 2009 г. Президентом Российской Федерации утверждена

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, устанавливающая основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму через территорию России, цель, задачи и

направления деятельности. будущее развитие национальной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

14 июня 2012 г. Президент Российской Федерации подписал Указ «О порядке установления уровней террористической опасности», который предусматривает принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества».

2 ноября 2013 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает новые санкции за террористическую деятельность. Согласно закону обязанность возместить ущерб, в том числе моральный ущерб, причиненный террористическим актом, возлагается на родственников и друзей террористов, «если есть достаточные основания полагать, что деньги, ценности и другие товары были получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходами от такого имущества. Российские нормативные акты, в том числе Уголовный кодекс, в частности подготовка к террористической деятельности, наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет и штрафом в размере до 500 000 рублей. лишение свободы от 15 до 20 лет и штраф до 1 миллиона рублей. [1]

5 мая 2014 года президент России Владимир Путин подписал пакет законов, направленных на борьбу с терроризмом. Поправки в ряд законодательных актов расширили понятие «террористический акт». За совершение террористических преступлений, а также за финансирование терроризма наказание увеличено до 15-20 лет лишения свободы. Для предотвращения финансирования терроризма введена обязательная идентификация для платежей на сумму свыше 15 000 рублей. В то же время

так называемые «Закон о блоггерах», который регулировал обязательное шестимесячное хранение информации о пользователях и их активности в Интернете, и позволял правоохранительным органам получать их для оперативной деятельности без разрешения суда. [12]

25 ноября 2014 г. Президент Российской Федерации подписал закон, направленный на усиление мер по борьбе с незаконным оборотом взрывчатых веществ и взрывных устройств. В частности, за его изготовление установлено наказание в виде лишения свободы на срок до 12 лет и штрафа до 500 тысяч рублей.

31 декабря 2014 года президент России Владимир Путин подписал закон, запрещающий главам общественных или религиозных объединений, ранее считавшихся экстремистами или террористами, руководить другими юридическими лицами или вступать в них в течение 10 лет.

Таким образом, ретроспективное исследование уголовного законодательства о терроризме в России, сравнительно-правовой анализ норм ответственности за акты террористической направленности показывают, что антитеррористическое законодательство России эволюционно модернизировалось на протяжении всей своей истории. В то же время он не был лишен отрицательных черт по двум причинам: 1) объективное влияние политической власти (правящего класса) на формирование уголовного права и готовность признать «выгодные» ему террористические акты (в истории России терроризм был инструментом (методом) политической борьбы, а значит часть политической стратегии); 2) действующие нормы уголовного права не охватывали всего многообразия проявлений террористической деятельности. [2]

На основании вышеизложенного можно сделать следующие предложения по улучшению юридического определения терроризма:

- признать терроризм особым видом преступлений, представляющим исключительную опасность для государства, направленным против основ конституционного строя, нарушающим

безопасность государства, общества и личности, раскрывая все террористические преступления в уголовном кодексе в независимый раздел VIII.1 «Преступления против безопасности личности, общества и государства». Определить и обеспечить понятия

«личная», «общественная» и «государственная» безопасность для целей уголовного права;

- Признать меры (финансирование заведомо террористической организации, вербовка, вооружение, обучение и размещение террористов, организация незаконного вооруженного формирования для совершения террористического акта) как особые формы подготовки, организации, подстрекательства и соучастия и внесение соответствующих изменений в Уголовный кодекс, которые предусмотреть более суровые наказания за такую помощь. При этом следует рассматривать установление организационных взаимоотношений между человеком и террористической организацией как отягчающий фактор. [10]

- Определить, что террористический акт состоит из преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом, если они преследуют террористические цели, и, с учетом сделанных выше комментариев, привлечь лицо как возможный субъект террористических атак. В этом случае рассмотрите террористический акт как сложное преступление с двумя целями преступного нападения. Первичный объект - это личные и (или) общественные отношения (объект воздействия - индивид, его группа или организация, материальный объект). Вторичные - отношения в сфере обеспечения государственной безопасности (субъекты управления - те, кто принимает решение и может совершить любое действие или бездействие, требуемое террористами); [9]

- установить, что если террористические цели преступного вторжения доказаны в ходе судебного разбирательства, лицо признается террористом (когда речь идет о террористических актах) или организация признается террористической (когда речь идет о террористической

деятельности) или деятельность террористического характера), это будут отягчающие обстоятельства. Или вы можете ввести общее правило, которое устанавливает конкретные ограничения для ограничения соответствующих превентивных мер.

Рассмотрение этой проблемы нельзя квалифицировать как цель без анализа взаимосвязи двух ценностей: прав человека и степени контроля над преступностью. Последняя цель не должна достигаться за счет нарушения законных прав и интересов участников процесса.

К сожалению, можно сказать, что чем больше упрощается процессуальная форма, тем меньше в ней гарантий правильного конструирования существенных обстоятельств и гарантий прав участников. [5]

Важность взвешенного подхода законодателя для сбалансированного соотношения упрощенной процедуры и использования доказательств в ее традиционном понимании еще более актуализируется в условиях социальной напряженности в обществе, а также при изменении структуры и динамики преступности.

Стремление к процессуальной экономии, преувеличение роли упрощенного судопроизводства в российском судопроизводстве и недооценка других элементов, влияющих на эффективность уголовной политики, могут привести к более глубоким качественным последствиям: падению престижа государственной власти, повышению в правовом и моральном нигилизме и в тщетности проводимых правовых реформ. [7]

### **Литература**

1. Абашидзе, А. Х. Право внешних сношений / А.Х. Абашидзе, М.В. Федоров. - М.: Международные отношения, 2012. - 384 с.
2. Абрагян, Д. Р. Практика международного трибунала по морскому праву / Д.Р. Абрагян. - М.: Юстицинформ, 2015. - 160 с.
3. Авраменко, И. М. Словарь международного морского права /

И.М. Авраменко. - М.: ТрансЛит, 2011. - 646 с.

4. Арапова, Г. Ю. ; Судебная Практика Европейского Суда По Правам Человека По Свободе Выражения Мнения И Свободе Информации. Т. 6 / Г. Ю. Арапова ;. - Москва: Мир, 2012. - 208 с.

5. Арапова, Г. Ю.; Судебная Практика Европейского Суда По Правам Человека По Статье 10 Европейской Конвенции. Т. 1 / Г.Ю.; Арапова. - Москва: Высшая школа, 2012. - 256 с.

6. Безбородов, Юрий Международное право: от jusgentium к мировому праву / Юрий Безбородов. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. - 144 с.

7. Бекашев, Д. К. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции / Д.К. Бекашев, Д.В. Иванов. - М.: Проспект, 2013. - 392 с.

8. Бордунов, В. Д. Международное воздушное право / В.Д. Бордунов. - М.: Авиабизнес, Научная Книга, 2014. - 464 с.

9. Борис, Бабин Программность международного экономического права / Бабин Борис. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2011. - 483 с.

10. Борисова, А. Н. Доктрина обратной отсылки и отсылки к праву третьего государства (renvoi) / А.Н. Борисова. - М.: Книгодел, 2013. - 176 с.

11. Буланов, Вадим Категория наиболее тесной связи в международном частном праве / Вадим Буланов. - М.: LAP LambertAcademicPublishing, 2013. - 140 с.

12. Валяровский, Федор Конституционное право России и международное право / Федор Валяровский. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. - 148 с.

13. Венская конвенция о праве международных договоров. Комментарий. - М.: Юридическая литература, 2013. - 336 с.

14. Вилков, А. И. Международные конвенции и национальное законодательство в сфере сохранения и защиты культурных ценностей. Правовые и правоприменительные аспекты / А.И. Вилков. - М.: РГГУ,

2014. - 458 с.

15. Вольфганг, Граф Витцтум Международное право / Вольфганг Граф Витцтум, др.. - М.: Инфотропик Медиа, 2011. - 992 с.

### Literature

1. Abashidze, A. Kh. Law of external relations / A. Kh. Abashidze, M. V. Fedorov. - Moscow: International relations, 2012. - 384 p.
2. Abragyan, D. R. Practice of the international Tribunal for the law of the sea / D. R. Abragyan. - Moscow: Justicinform, 2015. - 160 p.
3. Avramenko, I. M. Dictionary of international Maritime law / I. M. Avramenko. - M.: Translit, 2011. - 646 p.
4. Arapova, G. Yu.; Judicial Practice Of The European Court Of Human Rights On Freedom Of Expression And Freedom Of Information, Vol. 6 / G. Yu. Arapova;. - Moscow: Mir, 2012. - 208 p.
5. Arapova, G. Yu.; Judicial Practice Of The European Court Of Human Rights Under Article 10 Of The European Convention. Vol. 1 / G. Yu.; Arapova. - Moscow: High school, 2012. - 256 p.
6. Bezborodov, Yuri International law: from jusgentium to world law / Yuri Bezborodov. - Moscow: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. - 144 p.
7. Bekyashev, D. K. International legal regulation of forced and labor migration / D. K. Bekyashev, D. V. Ivanov. - M.: Prospect, 2013. - 392 p.
8. Bordunov, V. D. International air law / V. D. Bordunov. - M.: Aviabusiness, Scientific Book, 2014. - 464 p.
9. Boris, Babin programmnost ' mezhdunarodnogo ekonomicheskogo Prava / Babin Boris. - M.: LAP Lambert Academic Publishing, 2011. - 483 p.
10. Borisova, A. N. the Doctrine of backward reference and reference to the law of the third state (renvoi) / A. N. Borisova. - M.: Knigodel, 2013. - 176 p.
11. Bulanov, Vadim Category of the closest relationship in private international law / Vadim Bulanov. - M.: LAP Lambert Academic Publishing,

2013. - 140 p.

12. Valyarovsky, Fyodor Constitutional law of Russia and international law / Fyodor Valyarovsky, Moscow: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. - 148 p.

13. Vienna Convention on the law of treaties. Comment. - M.: Legal literature, 2013. - 336 p.

14. Vilkov, A. I. International conventions and national legislation in the field of preservation and protection of cultural values. Legal and law enforcement aspects / A. I. Vilkov. - Moscow: RSUH, 2014. - 458 p.

15. Wolfgang, Graf Witztum International law / Wolfgang Graf Witztum, Dr .. - M.: Infotropik Media, 2011. - 992 p.

**УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛОВОЙ КАРЬЕРОЙ ПЕРСОНАЛА:  
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

**MANAGING THE BUSINESS CAREER OF STAFF: CURRENT  
PROBLEMS**

**УДК 33.331**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10023**

**Журавлева Л. А.**, кандидат философских наук, доцент, заведующий кафедрой философии ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», г. Екатеринбург, Россия

**Зарубина Е. В.**, кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры философии ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», г. Екатеринбург, Россия

**Симачкова Н. Н.**, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента и экономической теории ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», г. Екатеринбург, Россия

**Чупина И. П.**, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры менеджмента и экономической теории ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», г. Екатеринбург, Россия

**Фатеева Н. Б.**, старший преподаватель, ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», г. Екатеринбург, Россия

**Zhuravleva L. A.**, zhuravleva08@gmail.com

**Zarubina E. V.**, ethos08@mail.ru

**Simachkova N. N.**, nikolina73@yandex.ru

**Chupina I. P.**, irinacupina716@gmail.com

**Fateeva N. B.**, natbor73@mail.ru

## Аннотация

В статье рассмотрено управление деловой карьерой как одна из недооцененных технологий управления персоналом в современных организациях. На основе проведенных исследований управление деловой карьерой сотрудников ряда промышленных и аграрных предприятий г. Екатеринбурга и Свердловской области выделены наиболее типичные проблемы управления деловой карьерой сотрудников предприятий, а также предложены мероприятия по его совершенствованию.

## Annotation

The article considers business career management as one of the underestimated technologies of personnel management in modern organizations. Based on the research conducted on managing the business career of employees of a number of industrial and agricultural enterprises in Yekaterinburg and the Sverdlovsk region, the most typical problems of managing the business career of employees of enterprises are identified, and measures for its improvement are proposed.

**Ключевые слова:** персонал, технологии управления персоналом, деловая карьера, управление деловой карьерой, исследование управления деловой карьерой, smart-опрос, экспертное интервью, кадровые мероприятия.

**Keyword:** personnel, HR management technologies, business career, business career management, business career management research, smart survey, expert interview, HR events.

В настоящее время увеличивается значение человеческого капитала как ведущего ресурса предприятия. Все больше работодателей, руководителей предприятий, специалистов по управлению персоналом осознают то, что от степени развития профессиональных и деловых качеств сотрудника, повышается конкурентоспособность и эффективность самого

предприятия. Отсюда возрастает значение управления деловой карьерой как одной из технологий управления персоналом в современной организации [1, с. 156].

По мнению Е. В. Киселевой деловая карьера индивида - это самореализация личности в процессе профессионального роста, смены занимаемых профессиональных позиций [2, стр. 11].

Профессиональное обучение подготавливает работника к выполнению различных производственных функций в рамках определенной должности. В течение своей профессиональной жизни человек, как правило, занимает не одну, а несколько должностей. Такая последовательность должностей, как отмечают специалисты по управлению персоналом, составляет содержание профессиональной карьеры [3, с. 43]. Последовательность должностей, занимаемых сотрудником в одной организации, называется его карьерой в организации.

Для одних людей карьера становится результатом реализации детального долгосрочного плана, для других (исследования показывают, что таких большинство) - это набор случайностей.

Как пишет А. И. Турчинова, при построении деловой карьеры персонала предприятия опираются на один из трех основных научных подходов [4, стр. 156]: экономический, при котором производственный процесс - это главная цель предприятия, при этом интересы персонала не учитываются; органический, при котором предприятие акцентирует свое внимание на человеческих ресурсах, участвующих в производственной деятельности; гуманистический, где главный акцент - это человеческая сторона организации, проявление внимания и интереса к человеку, его интересам и целям.

В современной России на многих предприятиях, осуществляющих свою экономическую деятельность, применяется современный метод построения деловой карьеры сотрудника. Данный метод широко распространён и применяется на предприятиях США, а также в

европейских странах. Современный подход к построению деловой карьеры, как отмечает Е. В. Зарубина, [5, с.27] заключается в формировании широкого профиля профессиональных компетенций, которые позволяют специалисту успешно работать в разных сферах профессиональной деятельности.

Наряду с этим в России применяется и архаический метод построения деловой карьеры персонала, данный метод жестко регламентирует продвижение индивида по карьерной лестнице и в основном применяется в структурах Министерства обороны РФ и Министерства МВД[6, с.179].

Отметим, что архаический метод построения и развития деловой карьеры основан на долгосрочной, в идеале - пожизненной работе сотрудника в одной компании, на формировании лояльности к своей компании. Классический пример архаического подхода к построению деловой карьеры с середины XX века существует на предприятиях Японии как система пожизненного найма.

В развитии деловой карьеры существует несколько этапов, которые определяются возрастом сотрудника. Как отмечают специалисты, за весь период жизни сотрудник, как правило, проходит несколько ступеней развития деловой карьеры[7, с. 27]:

1. Подготовительный этап – до 25 лет. Включает в себя учебу и первые шаги на профессиональном поприще.
2. Становление – 25-30 лет. Этап характеризуется постепенным формированием профессиональных компетенций молодого специалиста.
3. Продвижение – 30-45 лет. По мнению многих исследователей, этот этап самый результативный в построении деловой карьеры.
4. Сохранение – 45-60 лет. Отметим, что у многих современных сотрудников на этом этапе продолжается карьерный рост, и они дорастают до руководителей своих организаций.
5. Завершение – 60-65 лет. Этап завершения карьеры сегодня часто

смещается на более поздние строки.

Развитие деловой карьеры каждого сотрудника поэтапно, оно определяется, в первую очередь, целями и желаниями самого человека в построении своей карьеры в горизонтальной или вертикальной плоскости. В развитии карьеры часто встречается вариант смешанной деловой карьеры.

Виды карьеры специалисты выделяют в зависимости от ее траектории в иерархии должностей, имеющих в организации. С этой точки зрения различают вертикальную и горизонтальную карьеры. Карьера вертикальная - вид карьеры, с которым чаще всего связывают само понятие деловой карьеры. Под вертикальной карьерой понимается подъем на более высокую ступень структурной иерархии.

Карьера горизонтальная - вид карьеры, предполагающий либо перемещение в др. функциональную область деятельности, либо выполнение определенной служебной роли на ступени, не имеющей жесткого формального закрепления в организационной структуре; к горизонтальной карьере можно отнести также расширение или усложнение задач на прежней ступени (как правило, с адекватным изменением вознаграждения).

Очевидно, что для успешного развития карьеры недостаточно одних пожеланий сотрудника, даже если они принимают форму хорошо продуманного плана. Для продвижения по иерархической лестнице необходимы профессиональные навыки, знания, опыт, настойчивость и определенный элемент везения.

Управление карьерой - одно из направлений кадровой работы в организации, содержание которого заключается в определении последовательном воплощении стратегии и этапов развития и продвижения специалистов по системе должностей или рабочих мест. При этом служебно- профессиональное продвижение персонала организуется строго в соответствии с кадровой политикой предприятия лично руководителем на

малых предприятиях или его заместителем по персоналу на крупных и средних предприятиях и проводится в жизнь сотрудниками отдела кадров.

Если служебно-профессиональное продвижение персонала идет спонтанно - по результатам увольнения сотрудников, от случая к случаю, для выполнения желания директора, то эффект планомерной расстановки кадров невелик. Только равномерное и целенаправленное движение кадров дает реальный экономический и социальный эффект [8, с 173]. Управление карьерным ростом сотрудников со стороны руководства организации является неотъемлемым элементом стратегии управления человеческими ресурсами и, в конечном счете, содействует достижению целей организации. Вместе с тем, на многих предприятиях, в том числе в организациях АПК, важность управления деловой карьерой персонала пока еще недооценивается [9, с. 99].

С помощью количественных и качественных методов: анализа документов и анкетирования сотрудников было проведено социологическое исследование построения деловой карьеры персонала ряда промышленных и аграрных предприятий г. Екатеринбурга и Свердловской области. Для уточнения исходной гипотезы и полученных результатов было проведено экспертное интервью ключевых специалистов этих предприятий [10, с. 78]. Были изучены и проанализированы нормативно правовые акты предприятия, регламентирующие построение деловой карьеры сотрудников предприятий, социально-экономические аспекты жизни организаций и социально-трудовые показатели обследованных предприятий.

Всего на пяти предприятиях в исследовании приняло участие 137 человек, из них в экспертном интервью – 28 человек. Анкетирование проводилось в форме смарт-опроса.

Результаты исследования показали, что на трех обследованных предприятиях имеется план работы с кадровым резервом, на четырех - разработаны положения о материальной и нематериальной мотивации

сотрудников, такие как устная благодарность, лучший работник месяца, поощрение работников, премирование. На двух предприятиях организовано обучение на руководящие должности в корпоративном университете предприятия.

В результате проведенного исследования управления деловой карьерой персонала были выделены следующие типичные проблемы в этой области:

1. Отсутствует развитие горизонтальной деловой карьеры линейного персонала ряда предприятий.
2. Отсутствует система материального стимулирования лучших сотрудников. Оплата труда производится одинаково для всех сотрудников линейного персонала в соответствии с занимаемой должностью.
3. Не все сотрудники исследованного предприятия стремятся к развитию вертикальной или горизонтальной карьеры.
4. При оценке качества трудовой жизни сотрудников предприятия была выявлена неудовлетворенность, либо низкая удовлетворенность развитием деловой карьеры сотрудников.

Выделенные проблемы в управлении деловой карьерой персонала влекут за собой недовольство сотрудников руководством своих организаций, снижение качества трудовой жизни персонала, снижение удовлетворенности трудом, и, как следствие, повышение уровня текучести персонала.

По итогам изучения и оценки деловой карьеры персонала предложены и разработаны следующие мероприятия по совершенствованию деловой карьеры персонала на обследованных предприятиях:

1. Создание внутреннего кадрового резерва для успешных сотрудников, занимающих не руководящие должности, что, по нашим предположениям, поможет снизить текучесть кадров и повысить лояльное отношение к руководству, а также будет способствовать развитию

вертикальной деловой карьеры некоторых сотрудников.

Такой внутренний резерв среди линейного персонала: фасовщиков, продавцов-универсалов, кассиров создается путем ежемесячной оценки и периодической аттестации работников, итоги которых помогут выявить развитие профессиональных компетенций и потенциала сотрудников.

2. Создание инструментов оценки мотивации сотрудников, при успешно пройденной аттестации и выполнении всех требований, предъявляемых к занятию той или иной ступени в горизонтальной деловой карьере.

3. Создание дополнительного пакета материальной немонетарной мотивации для сотрудников рядовых должностей и специалистов для развития их горизонтальной деловой карьеры.

В частности, было предложено для совершенствования управления деловой карьеры успешных сотрудников линейного персонала ввести компенсацию затрат на получение образования в образовательных учреждениях при обучении за счет средств обучаемого в размере 25 % от суммы обучения в год, при условии предоставления всех подтверждающих документов об оплате (договор, квитанции об оплате за образование), а также заключения соглашения об обязательной отработке на предприятии трех лет после успешного окончания образовательного учреждения.

Внедрение этого предложения поможет мотивировать сотрудников, заинтересованных в своем профессиональном развитии, к получению профессионального образования и закреплению на предприятии, что в перспективе поможет снизить текучесть линейного персонала.

Таким образом, управление деловой карьерой сотрудников является важной технологией управления персоналом, которое напрямую влияет на повышение эффективности и конкурентоспособности современного предприятия.

## **Литература**

1. Александрова Н. А., Воронин Б. А., Набоков В. И., Петрова Л.
2. Фатеева Н. Б. Управление персоналом организации Екатеринбург: Уральский гос. аграрный университет, 2017. 225 с.
3. Е. В. Киселева, Планирование и развитие карьеры: учебное пособие для студентов высших учебных заведений. Вологда: Легия, 2013. 332 с.
5. Симачкова Н. Н. К проблеме совершенствования системы управления персоналом в современной организации. В сборнике: Развитие рынка труда на современном этапе социально-экономических преобразований. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 40-44.
7. 4. А. И. Турчинова, Управление персоналом: учебник. М: Изд-во 8. РАГС, 2014. 608 с.
8. Зарубина Е. В. О путях повышения правовой культуры российского общества. В книге: Экономическая, правовая и духовная культура России на рубеже тысячелетий. Тезисы докладов. Гуманитарный университете; Редактор: Л. А. Закс. 1999. С 23-27.
9. Симачкова Н. Н., Дамбаева И. В., Зарубина Е. В. Государственная кадровая политика России через призму исторической ретроспективы // Образование и право. 2018. № 2. С. 178-183.
10. Зарубина Е. В., Симачкова Н. Н., Фатеева Н. Б., Петрова Л. Н. Совершенствование подготовки высококвалифицированных специалистов для агропромышленного комплекса // Московский экономический журнал. 2018. № 3. С. 27.
11. Воронин Б. А., Воронина Я. В., Багрецов Д. Н., Донник И. М., Кот Е. М., Лоретц О. Г., Набоков В. И., Некрасов К. В., Пустуев А. Л.,

Рущицкая О. А., Семин А. Н., Чупина И. П., Шарапова В. М., Хмельницкая З. Б. Теоретические проблемы экономики, управления, маркетинга. Екатеринбург, 2016.

### Literature

1. Alexandrova N. A., Voronin B. A., Nabokov V. I., Petrova L.
2. Fateeva N. B. Personnel management of the organization. Yekaterinburg: Ural state University. agrarian University, 2017. 225 p.
3. E. V. Kiseleva, career planning and development: a textbook for students of higher educational institutions. Vologda: Legia, 2013. 332 p.
4. Simachkova N. N. On the problem of improving the system
5. personnel management in a modern organization. In the collection: development of the labor market at the present stage of socio-economic transformations. Collection of articles of the all-Russian scientific and practical conference. 2018. Pp. 40-44.
6. A. I. turchinova, personnel management: textbook. M: rags publishing house, 2014. 608 p.
7. Zarubina E. V. On ways to improve the legal culture of Russian society. In the book: economic, legal and spiritual culture of Russia at the turn of the Millennium. Thesis of reports. Humanities University; Editor: L. A. Zaks. 1999. from 23-27.
8. Simachkova N. N., Dambaeva I. V., Zarubina E. V. State personnel policy of Russia through the prism of historical retrospective // Education and law. 2018. No. 2. pp. 178-183.
9. Zarubina E. V., Simachkova N. N., Fateeva N. B., Petrova L. N. Improving the training of highly qualified specialists for the agro-industrial complex // Moscow economic journal. 2018. No. 3.p. 27.
10. Voronin B. A., Voronina Ya. V., Bagretsov D. N., Donnik I. M., kot E. M., Loretz O. G., Nabokov V. I., Nekrasov K. V., Pustuev A. L., Ruschitskaya

O. A., Semin A. N., Chupina I. P., Sharapova V. M., Khmel'nitskaya Z. B. Theoretical problems of Economics, management, marketing. Yekaterinburg, 2016.

11. Chupina I. P., Fateeva N. B., Petrova L. N. Training of personnel in the field of innovative technologies in the activities of agricultural enterprises // Agrarian Bulletin of the Urals. 2019. No. 7 (186). pp. 96-100.

# **ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ МЕХАНИЗМОВ ЗЕМЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

## **LAND MANAGEMENT AS ONE OF THE MOST IMPORTANT MECHANISMS OF LAND POLICY**

**УДК: 332.33**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10024**

**Карашаева А.С.**, к.с.-х. н., доцент кафедры «Землеустройство и экспертиза недвижимости» ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарского ГАУ, г. Нальчик

**Karashaeva A. S.** k.areza@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассматривается земельная политика как деятельность органов государственной власти в сфере государственного регулирования земельных отношений; сохранения, рационального освоения и использования земельных ресурсов; использования их в хозяйственной деятельности; улучшения и развития в соответствии с государственными приоритетами развития сельского хозяйства. В современном мире землеустройство становится основным рычагом государства в управлении земельными ресурсами.

### **Annotation**

The article considers land policy as the activity of state authorities in the field of state regulation of land relations; conservation, rational development and use of land resources; their use in economic activities; improvement and development in accordance with state priorities for the development of

agriculture. In the modern world, land management is becoming the main lever of the state in land management.

**Ключевые слова:** земельная политика, сельское хозяйство, землеустройство, управление ресурсами, земельный оборот.

**Keywords:** land policy, agriculture, land management, resource management, land turnover.

Обозначившаяся роль России в современной политической обстановке влечет за собой повышенное внимание государства к предложениям более эффективного использования имеющихся в стране ресурсов. Немаловажную роль при этом играют применяемые методы управления, от которых напрямую зависит успех решения экономических проблем, затрагивающих все уровни власти: федеральный, региональный и муниципальный. Успешное решение задачи эффективного управления ресурсами государства в российских условиях имеет развитие регионов, соответственно, серьезное переосмысление и развитие содержания региональных управленческих решений приобретают особую актуальность.

Вопросы, связанные с государственной земельной политикой, излагаются по-разному. Так, Хлопцов Д.М. понимает под ней деятельность администрации по распоряжению и управлению землей для оптимизации ее использования в соответствии с различной экономической и сельскохозяйственной ценностью для достижения условий комфортного проживания, производственной деятельности и социально-культурного развития в целях большего удовлетворения потребностей общества [1]. Такая деятельность должна привести к повышению эффективности использования земли, созданию условий для увеличения ее социального, инвестиционного и производственного потенциала превращению земли в фактор экономического роста. Несколько шире, но также в рамках управления понимает земельную политику В.В. Засядь-Волк - как

приведение земельных отношений в государстве и регионах в соответствии с целями государства в сфере управления землепользованием [2].

Более комплексный подход предусматривает, что земельная политика - это целенаправленная деятельность органов государственной власти по выработке и реализации стратегических решений, проектов и программ в сфере государственного регулирования земельных отношений, сохранения, рационального освоения и использования земельных ресурсов, основанной на принципах справедливого доступа граждан и отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей к землям сельскохозяйственного назначения для их освоения, использования в хозяйственной деятельности, улучшения и развития в соответствии с государственными приоритетами развития сельского хозяйства. В ряде нормативных документов под государственной земельной политикой понимается система мер правового, экономического, информационного и организационного характера, направленных на повышение благосостояния граждан республики и обеспечение социально-экономического развития общества путем рационального и эффективного использования земельного фонда.

В земельной политике надо изменить идеологию, ориентируясь на следующие приоритеты. Землю надо рассматривать в единстве ее основных свойств (как ничем не заменимый природный ресурс; как важнейший геополитический плацдарм; как главное средство производства; как основную кладовую недр и пространственно-операционный базис; как объект недвижимого имущества) [3]. Нельзя абсолютизировать товарные (имущественные) свойства земли и ориентировать на них экономику. Так же как и нельзя отказываться от учета этих свойств. Необходимо разумно сочетать государственные и рыночные механизмы регулирования земельных отношений, делая главную ставку на создание системы государственного управления

земельными ресурсами и второстепенную - на строго контролируемый и регулируемый земельный оборот. Следует наладить взаимоотношения и обеспечить стратегическое партнерство государства и бизнеса в сфере развития землепользования и инвестирования ресурсов в этой сфере.

Сегодня уже ясно, что без существенных изменений государственной земельной политики экономика России не может поступательно развиваться. Государство должно на всех уровнях власти пересмотреть свою миссию в земельных преобразованиях. В первую очередь важно ужесточить требования к изъятию земель из сельскохозяйственного оборота, их перевода в другие категории земель. Практически изъятие продуктивных земель должно быть прекращено. Отметим, что сельскохозяйственное землепользование - это особый вид землепользования во всех странах и во все времена, так как здесь речь идет о первостепенных интересах общества, его жизнеобеспечении (продовольствие и экология). С сельскохозяйственным землепользованием напрямую связано состояние питьевой воды и лесной растительности. Во все времена наиболее жесткий режим (по степени регулируемости со стороны государства) был свойственен именно сельскохозяйственным землям, ибо для исправления здесь ошибок требуется длительный срок, или это вообще становится невозможным. Политика в вопросах использования и охраны земель очень важна как основа жизни деятельности народов. В первую очередь именно ее нужно и рассматривать. Земельно-имущественная политика, то есть проводимая государством, рассматривается как система мер по регулированию действий участников земельных отношений при реализации ими своих имущественных прав и обязанностей, по установлению разного рода ограничений и запретов, по защите прав на землю и разрешению спорных ситуаций. Земельно-управленческая политика - это три группы административно-хозяйственных вопросов, решаемых государственными органами:

- 1) предоставление земельных участков гражданам и юридическим лицам (в том числе приватизация земли);
- 2) хозяйственное управление государственной земельной собственностью (государственное предпринимательство в земельной сфере, организация государственных предприятий, участие в хозяйственных обществах и т. п.; при недостаточной эффективности такого управления - приватизация земли);
- 3) управление земельным фондом (через его учет, наблюдения в изменении его состояния, контроль, землеустройство).

Земельно-аграрная политика, предусматривающая надежное продовольственное обеспечение страны, развитие эффективного устойчивого агропромышленного производства, повышение уровня доходов сельского населения и сохранение сельскохозяйственных угодий. Эти меры тесно связаны с обеспечением продовольственной безопасности. Так, современная государственная экономическая политика в сфере обеспечения продовольственной безопасности предусматривает повышение почвенного плодородия, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель, реконструкцию и строительство мелиоративных систем. Земельно-экологическая политика как систем мероприятий, связанных с влиянием человеческого общества на землю как на ключевой компонент природного комплекса, на иные среды, а также с их охраной. Политика природопользования, т. е. использования лесов, водных объектов, изучение и раз работка недр, что невозможно без использования земли (с 2006 года леса и водные объекты исключены из состава недвижимости, соответственно, их оборот возможен только в составе единого комплекса с земельным участком, который является главной вещью) [4].

Почему везде отдается приоритет сельскохозяйственному землепользованию? Это сопряжено с большей, в сравнении с другими

видами земель, вероятностью возникновения негативных последствий, так как сельскохозяйственные земли, кроме количественного параметра, связаны с качественными параметрами, обобщенно с состоянием плодородия. К таким негативным последствиям относятся в первую очередь: опасность выбывания сельскохозяйственных угодий из аграрной сферы в иные отрасли, более прибыльные в краткосрочной перспективе; рост необрабатываемых (незасеянных) площадей; отсутствие в большинстве регионов страны (за исключением ряда пригородных и курортных зон) спроса и предложения на сельскохозяйственные земли, а также неадекватность цены на землю и затрат на сельскохозяйственное производство; излишняя концентрация земли у отдельных земледельцев (монополизм) негативно влияет на социальную обстановку; объективная неэффективность для арендаторов краткосрочной аренды, не стимулирующая заинтересованности в охране и повышении плодородия временно используемой ими земли, и как следствие деградация почв [5].

Сельскохозяйственные земли, прежде всего пашня, на сегодняшний день являются наиболее дефицитным ресурсом на планете. В мире ныне 1,2 млрд га пахотных земель (10 % от общих земельных ресурсов). Ежегодный прирост населения - 80-90 млн человек. Для обеспечения эффективного развития и регулирования земельных отношений, землеустройства, мониторинга состояния сельскохозяйственных земель необходимо разработать и принять на государственном уровне соответствующие стандарты, нормы, правила в сфере сельскохозяйственного землепользования и землеустройства земель сельскохозяйственного назначения. Указанные стандарты, нормы, правила должны включать: общие положения использования и охраны земель; оптимальные соотношения по регионам земель сельскохозяйственного и иного назначения, уровни распаханности и лесистости территорий; показатели и допустимые уровни качественного

состояния земель; гранично-допустимое загрязнение земель; показатели допустимых уровней деградации земель; показатели экологически безопасного ведения сельского хозяйства; уровни интенсивности использования сельскохозяйственных земель; требования к агротехнологиям; показатели динамики антропогенных воздействий на землю и др. Соответствующие стандарты, нормы, правила соотносятся со всеми категориями земель на федеральном, региональном и местном уровнях.

Любые решения в отношении земли должны учитывать все взаимосвязанные с землей аспекты, причем не только текущие, но и на перспективу, а также их исторический характер. Должны просчитываться социально-экономические и иные последствия регулирующих воздействий; открытость и понятность гражданам, обществу и бизнесу действий органов государственной власти при формировании правил землепользования, определении критериев при предоставлении земли, при установлении ограничений по ее использованию [6]. Землеустройство является одним из важнейших механизмов проведения земельной политики. Особенностью земельной политики в современной России является то, что мы еще не до конца ушли от многих элементов реализации земельной политики, сформированных в условиях монополии государственной собственности на землю. Это относится к системе государственного управления земельным фондом, где еще предстоит усовершенствовать ряд вопросов. В частности, это связано с: порядком определения правового режима земельных участков (нынешняя система категорий земель, сложившаяся в условиях плановой экономики, уже не в полной мере соответствует потребностям производства), процедурой предоставления земельных участков гражданам и организациям (здесь надо, с одной стороны, законодательно закрепить в качестве общего правила открытые аукционы, которые сводят к минимуму опасность коррупции и позволяют увеличить доходы бюджетов различных уровней,

а, с другой стороны, - конкретизировать и систематизировать случаи льготного предоставления земельных участков без торгов, по льготной цене или бесплатно).

С учетом вышеизложенного напрашивается вывод, что понятие «земельная политика» - это совокупность всех мер регулирующего воздействия государства на владение землей, ее использование, распределение доходов от ее эксплуатации, а также на оборот земель, направленных на обеспечение наиболее эффективного варианта использования земли в интересах максимального удовлетворения текущих и будущих потребностей общества.

### Литература

1. Хлопцов Д.М. Региональная земельная политика и оценка недвижимости.// Имущественные отношения в Российской Федерации. 2008.

№10. С.73-79

2. Засядь-Волк В.В. Политика в сфере землепользования в системе управления социально-экономическим развитием региона. Сбп., Северо- Западная академия государственной службы. 2009. С.46.

3. Махотлова М.Ш. Экологические проблемы современного мира. Известие Международной академии аграрного образования. 2018. №42-2. С. 46-50.

4. Косырева Н.С. Роль землеустройства в современном мире. Проблема землеустройства. В сборнике: Инструменты и механизмы современного инновационного развития. сборник статей Международной научно-практической конференции. 2018. С. 233.

5. Карашаева А.С. Роль землеустройства в организации рационального использования земельных ресурсов. В сборнике: Фундаментальные научные исследования: теоретические и практические аспекты. Сборник материалов V Международной научно-практической

конференции. 2017. С. 279-281.

6. Махоцава М. С. Акбашева А. С., Отроков К. роль земли в экономическом механизме регулирования земельных отношений. Сельскохозяйственное и земельное право. 2019. № 11 (179). С. 118-120.

### **Literature**

1. Khloptsov D. M. Regional land policy and real estate valuation.// Property relations in the Russian Federation. 2008. No. 10. Pp. 73-79

2. Zasyad-Volk V. V. land use Policy in the management system of socio-economic development of the region. SBP., North-Western Academy of public service. 2009. P. 46.

3. Makhotlova M. sh. Ecological problems of the modern world. News of the International Academy of agricultural education. 2018. No. 42-2. Pp. 46-50.

4. Kosyreva N. S. the Role of land management in the modern world. The problem of land management. In the collection: Tools and mechanisms of modern innovative development. collection of articles of the International scientific and practical conference. 2018. P. 233.

5. Karashaeva A. S. the Role of land management in the organization of rational use of land resources. In the collection: Fundamental scientific research: theoretical and practical aspects. Collection of materials of the V International scientific and practical conference. 2017. Pp. 279-281.

7. Mahotsava M. S. Akbasheva, A. S., Otrokov K. [the Role of land in economic mechanism of regulation of land relations. Agricultural and land law. 2019. No. 11 (179). Pp. 118-120.

**СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО  
ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

FORMATION OF ANTI-CORRUPTION DECLARATION SYSTEM  
IN THE INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**УДК 328.185**

**Миклошевич К. С.**, Старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин, Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск **Mikloshevich K. S.** mikloshevichks@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассматривается антикоррупционное декларирование доходов, расходов и обязательств имущественного характера сотрудников органов внутренних дел и членов их семей как одна из эффективных мер противодействия коррупции. Проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудника органов внутренних дел, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Рассмотрены проблемы, существующих в процедуре антикоррупционного декларирования в органах внутренних дел Российской Федерации и предложены пути их решения.

**Annotation**

The article examines the anti-corruption declaration of income, expenses and property obligations of employees of internal affairs bodies and their family members as one of the effective measures to combat corruption. The article analyzes the legal acts regulating the obligation to provide information on

income, property and property obligations of an employee of the internal affairs bodies, as well as information on income, property and property obligations of the spouse and minor children. The problems existing in the procedure of anti-corruption declaration in the internal affairs bodies of the Russian Federation are considered and ways of their solution are proposed.

**Ключевые слова:** сотрудники органов внутренних дел, справка о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера.

**Keywords:** employees of the internal affairs bodies, certificate of income, expenses, property obligations.

Одной из базовых антикоррупционных обязанностей, предусмотренных ст. 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», стала обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера [1]. Данная обязанность государственных служащих, в том числе сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации обеспечивает государственный контроль за доходами за их доходами в целях предупреждения коррупции.

Становление системы антикоррупционного декларирования в России можно наглядно представить на схеме 1:



Схема 1. Система антикоррупционного декларирования.

Антикоррупционный потенциал этого института велик, в значительной мере он уже реализован, но существуют и проблемы, в частности при декларировании доходов, расходов и обязательств имущественного характера сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Одной из таких проблем является декларирование имущества не подлежащего государственной регистрации и денежных средств в виде сбережения в наличной форме. Было бы целесообразно закрепить требование декларировать накопления наличных средств сверх какой то определенной суммы. Необходимо закрепить обязательное декларирование и других активов, таких как дорогостоящие ювелирные изделия, предметы роскоши. Если эти активы не будут указаны в Справке у должностного лица будет возможность совершить дорогостоящее приобретение за счет средств или активов, не подлежащих обязательному декларированию.

Также одним из вопросов, требующих обратить на себя внимание это расширение перечня лиц о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера которых следует подавать сведения. Следует расширить это перечень в отношении:

- детей совершеннолетних;
- родителей, дедушек, бабушек должностного лица.

При этом следует учитывать, что в семьях могут быть различные межличностные отношения между родственниками и увеличения перечня лиц повлечет увеличение количества людей, не желающих предоставлять сведения. Это может быть личное нежелание лиц в силу незнания и непонимания законодательства, плохие отношения с родственниками. Должен быть предусмотрен механизм разрешения таких ситуаций, например, запрос со стороны представителя нанимателя должностного лица о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера членов семьи. Это освободит должностное лицо от ответственности за

непредставление сведений и не даст возможности не представлять сведения под предлогом сложных межличностных отношений между родственниками.

Одним из ключевых моментов антикоррупционного декларирования является проверка сведений, представленных в Справке. Проверка должна быть сплошной (проверяться должны все представленные Справки). Это очень трудозатратный процесс по времени и нагрузке на специалистов. Органы внутренних дел не имеют и не должны иметь таких ресурсов. Из данной ситуации видится выход в разработке соответствующего программного обеспечения для проверки информации, представленной в Справках, о чем подробно будет представлено далее в данной работе. В настоящее время проводится текущий сплошной контроль при приеме Справок должностным лицом органа внутренних дел.

Для уменьшения нагрузки на должностных лиц органов, принимающих Справки в настоящее время целесообразно оставить за ними полномочия по сбору Справок, а обязанность по проверке Справок передать в независимый орган контроля. Этими полномочиями можно наделить либо уже существующий орган, либо создать новый.

Как уже было указано выше, одной из первостепенных задач является обеспечение широкого применения информационных технологий на всех этапах декларирования. И если на этапе составления Справок такой механизм уже используется, то на этапе проверок его еще нужно создать.

Полноценное использование программного обеспечения в сфере антикоррупционного декларирования позволит:



Схема 2. Автоматизация антикоррупционного декларирования.

Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является обязанностью соответствующего лица, предусмотренной антикоррупционным законодательством. Для сотрудников ОВД данная обязанность предусмотрена федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273–ФЗ «О противодействии коррупции»[1] и от 3 декабря 2012 г. № 230–ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [2]. Форма справки, как уже было указано выше, утверждена Указом Президента РФ от 23 июня 2014 года № 460 «О доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» [3]. Сотрудники органов внутренних дел являются государственными служащими и на них распространяются рекомендации по предоставлению Справок. В ходе заполнения Справок сотрудникам ОВД следует обратить внимание на следующее (в соответствии с Письмом Минтруда России от 27 декабря 2019 г. № 18–2/10/В–11200)[4].

Сведения рекомендуется заполнять только на основании правоустанавливающих и иных подтверждающих официальных документов. В первую очередь, как показывает практика, это касается сведений о банковских счетах. Здесь очень многое зависит от

программного обеспечения банка и добросовестности, профессионализма и квалификации банковского работника. Запрашивая информацию о наличии счетов в банке, сотрудник надеется на получение полной и достоверной информации. Не редки случаи, когда, представляя Справку о доходах за отчетный год, сотрудник из информации, полученной в банке, выясняет, что в сведениях за аналогичный период прошлого периода, предоставленной банком о его счетах, отсутствуют ранее открытые счета. Таким образом, сотрудник не может их не указать в Справке. Однако, при их отражении будет выявлено несоответствие справке за предыдущие годы. Примером, когда сотрудник может и не знать о наличии у него счетов, может являться ситуация, когда один из банков отсоединил от зарплатного счета все карты по иным платежным системам, кроме системы Мир, и привязал их к вновь открытым счетам без согласия клиентов. Для предотвращения таких ситуаций можно рекомендовать запрашивать информацию о своих счетах не только в банках, но и в федеральной налоговой службе. Заявителю – гражданину (физическому лицу), сведения о его банковских счетах могут быть предоставлены налоговыми органами.

Выплаты денежных сумм, осуществленные на основании договоров страхования, подлежат отражению в Справке. Хочется отметить, что является общераспространенным заблуждением, что суммы страховки, выплаченные сотруднику ОВД в соответствии с федеральным законодательством о страховании жизни и здоровья сотрудников, включаются в суммы денежного довольствия и отражаются в справках 2–НДФЛ. Суммы страховых выплат в Справке указываются отдельно.

Не включается в справку информация о земельном участке в гаражно–строительных и иных кооперативах при отсутствии прав собственности на этот участок у лица, в отношении которого представляется Справка.

Информация о наличии банковских счетов может быть получена лицом, в отношении которого представляется справка, у ФНС России.

При заполнении Справки необходимо учитывать безвозмездные сделки.

Стоит отметить и еще один момент, требованиями антикоррупционного законодательства не предусматривается освобождение сотрудника от исполнения обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находящегося в отпуске по уходу за ребенком. Время отдыха – это время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей [5]. Законодательством Российской Федерации предусмотрено предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Таким образом, женщина–сотрудник, а также сотрудник, являющийся отцом (усыновителем, попечителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам) освобождается от выполнения служебных обязанностей на срок до 3 лет. В этот период все свободное время вышеуказанных лиц занимает ребенок, они не могут отвлечься от ухода за ним, на что закон и предоставляет им отпуск. И в этот момент стоит дилемма быть хорошим родителем или быть хорошим сотрудником. Многие мамы подтвердят, что, воспитывая ребенка в возрасте до 3 лет, зачастую не хватает времени даже на сон. И лица, ухаживающие за ребенком, не имеют возможности собрать информацию, необходимую для заполнения справки, составить справку и подать ее. В связи с этим, целесообразно включить в законодательство норму об освобождении лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет от обязанности представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних

детей.

Выделение отдельной процедуры декларирования расходов не имеет смысла. Чтобы не происходило дублирования декларации о доходах, необходимо регулярно сопоставлять стоимость приобретенного имущества с официально существующим доходом должностного лица. Кроме того, можно в существующую процедуру декларирования доходов, имущества и обязательств имущественного характера добавить некоторые пункты.

Необходимо осуществлять декларирование сделок с приобретенным имуществом за отчетный период, а не самого имущества. При этом проверять представленные сведения на наличие «индикаторов коррупции». Привлекать к ответственности тех должностных лиц, в декларациях которых выявлены «индикаторы коррупции», а также за несоответствие расходов официальному доходу.

Принятие данных предложений повысит эффективность антикоррупционного декларирования.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273–ФЗ «О противодействии коррупции»: в ред. Федерального закона от 26 июля 2019 г.

№ 251–ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52 (Ч. 1). – Ст. 6228; 2019. – № 30. – Ст. 4153.

2. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства Российской Федерации.

– 2012. – № 50 (Ч. 4). – Ст. 6953

3. Указ Президента РФ от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в

некоторые акты Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (часть II). – Ст. 3520.

4. Письмо Минтруда России от 27 декабря 2019 г. № 18–2/10/В–11200[Электронный ресурс]// Режим

доступа:

<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/5> (дата обращения: 02.10.2020).

5. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342–ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: в ред. Федерального закона от 02 августа 2019 г. № 318–ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020; 2019. – № 31. – Ст. 4477.

6. Приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 «О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» [Электронный ресурс] // Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 02.10.2020).

7. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://gossluzhba.gov.ru/reestr> (дата обращения:

02.10.2020).

### **Literature**

1. Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ "On Combating Corruption": as amended by Federal Law of July 26, 2019 No. 251-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2008. - No. 52 (Part 1). - Art. 6228; 2019.

- No. 30. - Art. 4153.

2. Federal Law of December 3, 2012 No. 230-FZ "On control over the compliance of expenses of persons holding public office and other persons with their income" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2012. - No. 50 (Part 4). - Art. 6953

3. Decree of the President of the Russian Federation of June 23, 2014 No. 460 "On approval of the form of certificate of income, expenses, property and property obligations and amendments to some acts of the President of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2014. - No. 26 (part II). - Art. 3520.

4. Letter of the Ministry of Labor of Russian Federation dated December 27, 2019 No. 18–2 / 10 / B – 11200 [Electronic resource] // Access mode: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/5> (date of access: 02.10.2020).

5. Federal Law of November 30, 2011 No. 342-FZ "On Service in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation": in red. Federal Law of 02 August 2019 No. 318-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2011. - No. 49 (part 1). - Art. 7020; 2019. - No. 31. - Art. 4477.

6. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russian Federation dated December 16, 2016 No. 848 "On the List of Federal Civil Service Positions in the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation and Positions in Organizations Created to Perform the Tasks Set for the Ministry of

Internal Affairs of the Russian Federation, cases of the Russian Federation, federal state civil servants and employees, as well as citizens, when appointed to positions in organizations created to fulfill the tasks assigned to the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, are required to submit information about their income, property and property obligations, as well as information about income, property and property obligations of their spouses and minor children ”[Electronic resource]

// Access mode: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (date of access: 02.10.2020).

7. Register of persons dismissed due to loss of trust [Electronic resource]// Access mode: <https://gossluzhba.gov.ru/reestr> (date of access: 02.10.2020).

# КОНЦЕПТУАЛЬНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

CONCEPTUAL AND METHODOLOGICAL PROBLEMS OF  
ECOLOGICAL AND ECONOMIC SYSTEMS RESEARCH

УДК 330.101.541 DOI  
10.24411/2713-1424-2020-10025

**Малышев Алексей Алексеевич**, кандидат экономических наук, доцент  
Пензенский государственный технологический университет, г. Пенза

**Солодков Николай Николаевич**, кандидат географических наук, доцент  
Пензенский государственный университет архитектуры и строительства, г.  
Пенза

**Коробкова Наталья Александровна**, кандидат экономических наук,  
доцент Пензенский государственный университет архитектуры и  
строительства, г. Пенза

**Malyshev A.A.** malyshe-aleksej@yandex.ru

**Solodkov N.N.** niconsol@yandex.ru

**Korobkova N.A.** sonata84@mail.ru

## Аннотация

В статье рассматриваются основные подходы к исследованию экономических систем: история вопроса, накопленный отечественный и зарубежный опыт. Анализируется понятие эколого-экономических систем с позиции различных экономических школ. Дается авторская интерпретация эколого-экономических систем как объекта управления. Исходя из объекта, представляется новое направление экономических

исследований — экологическая макроэкономика, перед которой стоят задачи решения проблем системного характера. Данное направление является новым для России. Статья подготовлена в рамках научного проекта № 20-010-00875 А

«Проблемы управления устойчивого социально-эколого-экономического развития России и пути их решения» при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований.

### **Annotation**

The article discusses the main approaches to the study of ecological and economic systems: the history of the issue, the accumulated domestic and foreign experience. The concept of ecological and economic systems is analyzed from the standpoint of various economic schools. The author's interpretation of ecological and economic systems as an object of management is given. Based on the object, a new direction of economic research is presented - environmental macroeconomics, which is faced with the tasks of solving systemic problems. This direction is new for Russia. The article was prepared within the framework of the scientific project No. 20-010-00875 A "Problems of managing sustainable socio-ecological and economic development of Russia and ways to solve them" with the support of the Russian Foundation for Basic Research.

**Ключевые слова:** социо-эколого-экономическая система, экология, экономика, экологическая макроэкономика, менеджмент.

**Keywords:** socio-ecological-economic system, ecology, economics, ecological macroeconomics, management.

К концу XX века мировая цивилизация столкнулась с проблемами безопасности на уровнях эколого-экономических систем. Возрастающие потребности населения приводит к росту промышленного производства, что создают угрозу окружающей среде, здоровью населения. Такая ситуация требует принятия немедленных мер по обеспечению эколого-экономической безопасности на всех уровнях управления.

Глобализация в XX-XXI вв., привела к ускорению обменных процессов между общественными и производящими системами. Географическая оболочка, связанная информационными и транспортными потоками, хозяйственной деятельностью, ускорила свое развитие, потеряв некоторую степень устойчивости. Это подтверждается историей: войнами, экономическими депрессиями и политическими кризисами, перестройкой общественно-экономических укладов. Современный социально-экономический кризис, вызванный пандемией SARS-CoV-2, обнаружил необходимость устойчивого функционирования производственных, общественных, экономических и природных систем, или эколого-экономических систем. Собственно, природа вирусной пандемии имеет, по некоторым данным<sup>1</sup>, тесную связь природы и общества.

В последнее время широко используется понятие «эколого-экономическая система». В современной научной литературе множество исследований посвящено проблеме взаимосвязи деятельности человека и природой среды. Системные взаимодействия, осуществляющиеся в рамках эколого-экономической системы, описаны многими авторами.

Многообразие воздействий и принцип обратной связи нашли своё отражение в системном подходе при исследовании эколого-экономических систем. Теоретическим источником концепции устойчивого развития является теория роста Я. Тинбергена, в которой в качестве внутренних пределов развития рассматриваются рациональные потребности человека, а внешние пределы связаны с емкостью биосферы. Переход от внутренних пределов к внешним предполагает пересмотр целей и приоритетов и выход на решение системы задач, описанных рамками эколого-экономической системы<sup>2</sup> [112, с. 63].

Такой подход позволяет рассматривать экономическое развитие как результат реализации экономических, экологических и социальных

---

<sup>1</sup> Now China says Wuhan wet market was NOT the origin of the coronavirus pandemic but it may have been the site of a 'super-spreader' event [Электронный ресурс] / Электронный научный журнал «Dailymail» –

Режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/sciencetech/article-8369085/Wuhan-wet-market-NOT-origin-coronavirus-pandemic.html> (Дата обращения: 17.09.2020).

<sup>2</sup> Родина Е.М. Устойчивое развитие эколого-экономических систем - М: Логос, 2003, с. 310 С.

63

целей общества. В рамках эколого-экономической системы, возможно осуществить одновременное решение трех задач на базе их институционального регулирования: экономических, экологических и социальных.

Экологическая составляющая, как или иначе присутствовала в самом начале экономических исследований Ф. Кенэ, К. Маркса (Николайчук О. А., 2017<sup>3</sup>), Ш. Л. Монтескье, Р. Ж. Тюрго, Т. Мальтуса и др. Даже сам А. Смит, размышляя о богатстве нации, признавал роль земельного ресурса как средство распределения доходов. В работах Давида Рикардо и Томаса Мальтуса земля выступает как ограниченный ресурс, способный влиять на объем экономики и благосостояния.

В XX веке проблемы взаимоотношения окружающей среды и человека, сформулированные в рамках экологической науки, были подхвачены представителями так называемого «Римского клуба»: Деннисом Медоузом (1972)<sup>4</sup> в докладе «Пределы роста», Аурелио Печчеи<sup>5</sup> и Дж. Форрестером<sup>6</sup> при разработке моделей человеческого и глобального развития. Так были заложены основы социально-эколого-экономического анализа и прогнозирования.

В последнее десятилетие формируется новое направление экономических исследований — «ecological macroeconomics», или

«экологическая макроэкономика». Понятие введено Tim Jackson<sup>7</sup> и Victor<sup>8</sup>

---

<sup>3</sup> Николайчук О. А. Маркс и проблемы экологии // Научные исследования и разработки. Экономика. – М : Инфра-М , 2017 – 5(2) – С. 4-9

<sup>4</sup> Meadows D. L. et al. The Limits to Growth: A Report for the Club of Rome's Project on the Predicament of Mankind. New York: Universe Books. 1972.

<sup>5</sup> Печчеи А. Человеческие качества. – М.: Прогресс, 1980. – 304 с.

<sup>6</sup> Форрестер Дж. Мировая динамика. – М.: Наука, 1978 – 379 с.

<sup>7</sup> Jackson, T 2009. Prosperity without Growth – economics for a finite planet. London: Routledge.

<sup>8</sup> Jackson, T and P Victor 2011. Productivity and Work in the New Economy – Some Theoretical Reflections and Empirical Tests, Environmental Innovation and Societal Transitions, Vol.1, No.1, 101- 108

Выделение экологической макроэкономики обосновано. Понимание национальной экономики только как круговорота капитала или денежного обращения (как это было у Ф. Хайека <sup>9</sup> или А. Маршалла) упрощает общественно-хозяйственную жизнь, лишает ее системности и организованности. В конце концов, деньги предстают только средством такого обращения, но никак не целью.

Неспособность ученых прогнозировать такие сложные экономические кризисы как 2008, 2014, 2020 гг. обусловлена узким пониманием объекта их исследований. Накопление рисков экономического роста было обусловлено кризисными явлениями в социальной, политической и природной средах.

В этой связи эколого-экономический подход позволяет системно взглянуть на экономические процессы. Этой позиции придерживаются современные отечественные и зарубежные исследователи: Межов И. С., Лемешев, Г. А. Резник, Т. А. Акимова, В. В. Хаскин, Daly Н. Е., Rosenbaum Е., Рørке и др. Объектом исследований выступает состояние природы как среды обитания человека и общества. Здоровье, благосостояние и развитие населения всецело зависит от качественного состояния окружающей среды. В этой связи, эколого-экономические системы – это средообразующий комплекс взаимодействующих компонентов, который организуется хозяйственной деятельностью человека. Реально существуя в пространстве, на своих границах они взаимодействуют между собой. Возникают резкие или постепенные переходы от одной хозяйствующей доминанты к другой. Поэтому, эколого-экономические системы понимаются как территориально обособленные исторически сложившиеся природно-антропогенные образования, структурно и функционально организованные, формирующиеся

---

<sup>9</sup> Хайек Ф. Индивидуализм и экономический порядок. — М. : Изограф, 2001

– 256 с. с участием и под влиянием человека с целью удовлетворения его потребностей.

Если объект экологической макроэкономики отличает её от привычной традиционной парадигмы, то её предмет — от близкой по духу экономики окружающей среды (Daly<sup>10</sup>, 1991). Последняя оценивает экономические блага с учетом экологических издержек на переработку и утилизацию отходов, их нормирование и т. д. Яркими такими представителями являются Harold Hotelling, Partha Dasgupta, Anil Markandya, Joseph Stiglitz, Nicholas Stern, David Pearce, R. Kerry Turner.

Однако, эколого-экономический подход в представленной нами трактовке позволяет расширить предмет изучения: определение устойчивого прогресса и поступательного развития общества и его хозяйственной деятельности с нивелированием негативных эффектов производства и потребления на окружающую среду. Эта проблема описывает обширный круг задач:

- устойчивый рост экономики и благосостояния населения;
- повышение эффективности использования ресурсов и обезвреживание отходов;
- достижение социальной и экономической устойчивости;
- справедливое распределение доходов населения;
- распределение финансовых потоков к экологизированным производствам;
- региональное управление эколого-экономическими системами.

Таким образом, проанализированы подходы к определению экономических систем.

---

Методологическая основа эколого-экономических исследований глубоко отлична от ортодоксальной неоклассической экономики. Современное понимание эколого-экономических систем требует междисциплинарного подхода к их изучению и управлению. Исходными данными для таких построений должно быть четкое понимание устойчивости, целеполагания

для устойчивого развития.

В этой связи, эколого-экономическая система должна быть насыщена общественным смыслом, идеологией, в которой гармонично сосуществует человек и природа. Выделено новое направление экологической макроэкономики.

### Литература

1. Николайчук О. А. Маркс и проблемы экологии // Научные исследования и разработки. Экономика. – М : Инра-М , 2017 – 5(2) – С. 4-9
2. Печчеи А. Человеческие качества. – М.: Прогресс, 1980 – 304 с.
3. Форрестер Дж. Мировая динамика. – М.: Наука, 1978 - 379 с.
4. Хайек Ф. Индивидуализм и экономический порядок. — М.: Изограф, 2001 – 256 с.
5. Costanza, R. (ed.) Ecological economics: the science and management of sustainability. new York: Columbia university Press, 1991. p.32-46
6. Daly, H.E. (1991). Elements of environmental macroeconomics. In Costanza, R. (ed.) Ecological economics: the science and management of sustainability. Columbia University Press, New York, p.32-46
7. Jackson, T 2009. Prosperity without Growth – economics for a finite planet. London: Routledge
8. Jackson, T and P Victor 2011. Productivity and Work in the New Economy – Some Theoretical Reflections and Empirical Tests, Environmental Innovation and Societal Transitions, Vol.1, No.1, 101- 108
9. Meadows D. L. et al. The Limits to Growth: A Report for the Club of Rome's Project on the Predicament of Mankind. New York: Universe Books. 1972.
10. Now China says Wuhan wet market was NOT the origin of the coronavirus pandemic but it may have been the site of a 'super-spreader' event [Электронный ресурс] / Электронный научный журнал «Dailymail» –

Режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/sciencetech/article-8369085/Wuhan-wet-market-NOT-origin-coronavirus-pandemic.html> (Дата обращения: 17.09.2020).

Rezai, A., Taylor, L., Mechler, R. (2013). Ecological Macroeconomics: An application to climate change, *Ecological Economics* 85, 69-

76. Meadows, D. L., Meadows, D., Randers, J. and Behrens, W. W. (1972). *The Limits to Growth*.

12. Rørpke, I. (2016). Complementary system perspectives in ecological macroeconomics — The example of transition investments during the crisis. *Ecological Economics*, forthcoming. Universe Press, Washington DC, USA.

13. Родина Е.М. Устойчивое развитие эколого-экономических систем - М: Логос, 2003, с. 310

#### **Literature**

1. Nikolaychuk O. A. Marx and environmental problems // *Research and development. Economy*. - М : INRA-M, 2017-5(2) - P. 4-9

2. Peccei A. *Human qualities*. – М.: Progress, 1980 – 304 p

3. Forrester J. *World dynamics*-Moscow: Nauka, 1978-379 p.

4. Hayek F. *Individualism and economic order*. — Moscow: Izograf, 2001 – 256 p.

5. Costanza, R. (ed.) *Ecological economics: the science and management of sustainability*. new York: Columbia university Press, 1991. p.32-46

6. Daly, H.E. (1991). *Elements of environmental macroeconomics*. In Costanza, R. (ed.) *Ecological economics: the science and management of sustainability*. Columbia University Press, New York, p.32-46

7. Jackson, T 2009. *Prosperity without Growth – economics for a finite planet*. London: Routledge

8. Jackson, T and P Victor 2011. *Productivity and Work in the New Economy – Some Theoretical Reflections and Empirical Tests*, *Environmental*

9. Meadows D. L. et al. *The Limits to Growth: A Report for the Club of Rome's Project on the Predicament of Mankind*. New York: Universe Books. 1972.

10. Now China says Wuhan wet market was NOT the origin of the coronavirus pandemic but it may have been the site of a 'super-spreader' event [Electronic resource] / Electronic scientific journal "Dailymail" – Mode of access: <https://www.dailymail.co.uk/sciencetech/article-8369085/Wuhan-wet-market-NOT-origin-coronavirus-pandemic.html> (date accessed: 17.09.2020).

11. Rezai, A., Taylor, L., Mechler, R. (2013).

*Ecological Macroeconomics: An application to climate change*, *Ecological Economics* 85, 69-

76. Meadows, D. L., Meadows, D., Randers, J. and Behrens, W. W. (1972). *The Limits to Growth*.

12. Røpke, I. (2016). *Complementary system perspectives in ecological macroeconomics — The example of transition investments during the crisis*. *Ecological Economics*, forthcoming. Universe Press, Washington DC, USA.

13. Rodina E. M. *Sustainable development of ecological and economic systems-M*: Logos, 2003, p. 310

# **ИНТЕРНЕТ-КОММУНИКАЦИОННЫЕ СТРАТЕГИИ ПРОДВИЖЕНИЯ БРЕНДА МАССМЕДИА**

INTERNET COMMUNICATION STRATEGIES FOR THE MASS  
ME- DIA BRAND PROMOTION

**УДК 316.776.3+177+7.097+304.442**

**Часовская Людмила Александровна**, кандидат социологических наук, Доцент кафедры интегрированных коммуникаций и рекламы, Российский Государственный Гуманитарный Университет, г. Москва

**Курносова Ольга Борисовна**, магистрант, Российский Государственный Гуманитарный Университет, г. Москва

**Chasovskaya L.A.** l.chas@mail.ru

**Kurnosova O.B.** olgavs79@mail.ru

## **Аннотация**

В данной статье рассматривается управление контентом телеканала, способного повлиять на лояльность зрителей.

Актуальность исследования заключается в том, что бесконечный поток информации, поступающий к потребителям через экраны смартфонов, планшетов и компьютеров не всегда оказывается полезным и несущим жизненные навыки и ценности, а чаще наоборот, может ввести пользователя в заблуждение и сформировать неправильное восприятие реальности вещей.

В данной работе авторы анализируют мнения ученых и результаты проведенных исследований аналитическими организациями, а также

описывает данные, полученные при проведении опроса респондентов, чтобы понять, как телеканалу «ЗВЕЗДА», создающему контент, несущий в себе воспитательный характер и формирующий семейные ценности, любовь к Родине, честность, мужество и другие лучшие человеческие качества, заинтересовать молодежную аудиторию и наладить коммуникацию со зрителем.

### **Annotation**

This article examines the impact of information and entertainment content on society and young people.

The relevance of the article is the fact that the endless flow of information coming to consumers through the screens of smartphones, plan-necks and computers is not always useful and carrying life skills and values, but more often on the contrary, can introduce the user to the wrong and form a wrong perception of the reality of things.

In this paper, the authors analyze the opinions of scientists and the results of research by analytical organizations, as well as describes the data obtained during the survey of respondents to understand how the TV channel "ZVEZDA" creates content that carries educational character and forms family values, love for the Motherland, honesty, courage and other best human qualities, to interest the younger audience and to establish communication with the viewer.

**Ключевые слова:** digital-контент, влияние интернета и социальных сетей на молодежь, социальные сети, СМИ, образовательные телепроекты, SMM – продвижение.

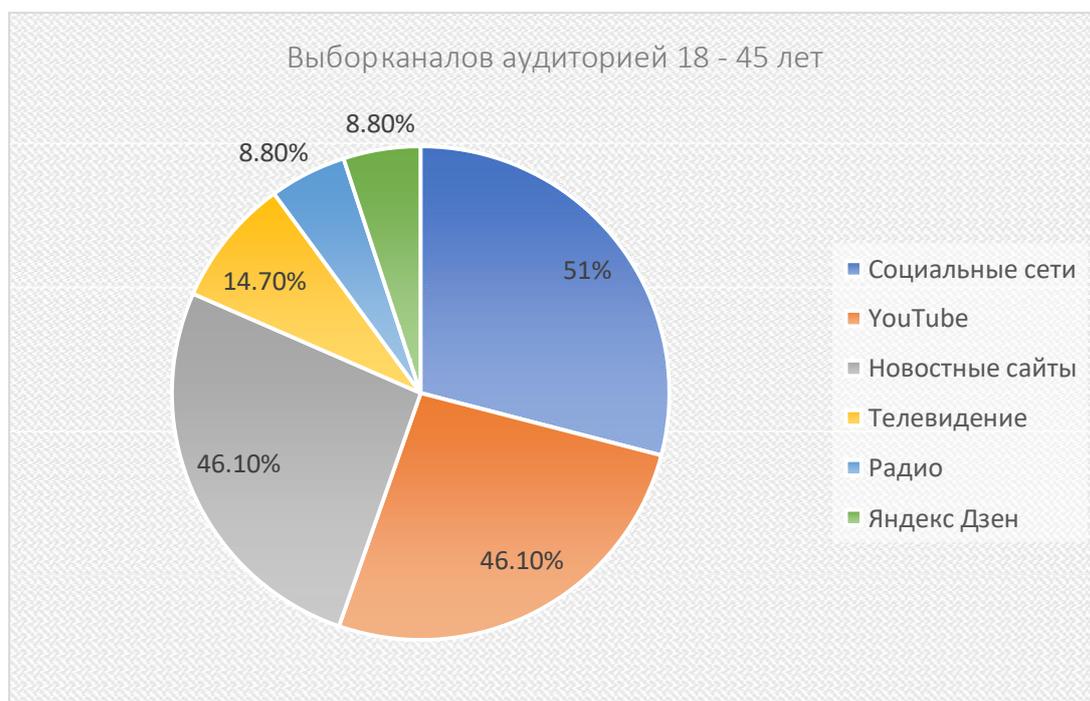
**Keywords:** digital content, the impact of the Internet and social networks on young people, social networks, media, educational TV projects, SMM – promotion.

В современном обществе молодежь активно поглощает поток визуального, аудио и видео контента через гаджеты, все больше приобретает знания и навыки в Интернете и социальных сетях.

Технологический прогресс обеспечил возможность доступа к огромному объему информации из Глобальной сети Интернет, в результате общественное телевидение утратило свои ведущие позиции в трансляции культурного опыта.

Как отмечают аналитические организации [7], занимающиеся исследованием диджитал-каналов и СМИ, ежегодно снижается доверие и интерес россиян к традиционным СМИ и телеканалам в частности, как со стороны молодежи, так и взрослого населения, которые выбирают Интернет и социальные сети для потребления новостей, развлекательного и познавательного контента. Примером этого могут служить данные опроса среди респондентов репрезентативной выборки – мужчины и женщины не моложе 18 лет и не старше 45 лет, проведенного авторами, где наивысшее доверие пользователи выразили к новостному контенту из социальных сетей

–51%, второе и третье место в процентном выражении – 46,1% занимают YouTube и новостные сайты, телевидение по показателям доверия со стороны опрошенных респондентов заняло четвертое место и набрало 14,7% и, на 8,8% пользователи доверяют новостям радио и Яндекс.Дзен (см. рис. 1).



**Рисунок 1. ТОП-5 каналов, новостям которых доверяет аудитория**

Погружение общества в онлайн среду отняло у людей «живое общение», пишет в своем научном труде Кравченко А.И. и перечисляет перемены, произошедшие с обществом с начала процесса глобализации: «с момента прорыва информационных потоков в Россию (начиная приблизительно с 1989—1992 гг.) наблюдается сокращение числа прямых контактов или так называемого «face-to-face» взаимодействия; увеличилось число контактов с помощью средств связи (телефон, факс, компьютерные сети); наблюдается экспоненциальный рост «искусственного» взаимодействия на основе радио и телевидения; личные контакты между индивидуумами сокращаются по количеству и по продолжительности времени в связи с тем, что возросшая скорость информационных потоков заставляет людей избегать излишней эмоциональной нагрузки и затрат энергии при личных контактах» [3, с.149].

Безусловно, в Глобальной сети Интернет, на сегодняшний день можно найти бесконечное множество информации, при этом, не всегда полученная информация бывает правильно интерпретирована и осознана потребителем. По мнению Баканова Р.П. ежедневная информационная

нагрузка, которую в себе несут новости, почтовые сообщения, мемы, видео- и фотоматериалы не усваивается в полной мере, а «восприятие информации «по верхам» может сформировать у потребителя искаженную картину мира, а также дезориентировать его в осознании личностных информационных предпочтений и приоритетов». Также в своем труде Баканов Р.П. ссылается на высказывание предпринимателя и исследователя, основателя медиапроекта 30A.com Майкла Рэгсдейла, который утверждает, что «люди больше не обращаются к основным СМИ для получения новостей — они обращаются к ним только для того, чтобы услышать свое собственное мнение, отраженное в них» [1, с. 2].

Так, например, об отрицательном социальном влиянии интернета на молодежь, «родившуюся в информационном обществе» и большую часть проводящую в виртуальной реальности, отмечают Ольховая Т.А., Чернова А.А. и Парамонов В.Б., говоря о том, «что влияние Интернета на процесс социализации носит как конструктивный (самопрезентация личности, идентичность, формирование коммуникативных способностей), так и деструктивный характер (приобщение к насилию, пропаганда антисоциального поведения и образа жизни), преобладание того или другого зависит от самого пользователя, его умений и навыков определить, вычленив и нивелировать негативное давление.<...> Появление феномена интернет-социализации целенаправленно ведет к значительной смене парадигм, трансформациям традиционного понимания процесса усвоения социальных норм и правил. Сегодня мы уже можем наблюдать активную смену авторитетов у подростков, заменивших учителей и родителей на блогеров и ютуберов, диктующих свои духовные и материальные ориентиры» [4, с.28].

Обращаясь к научным исследованиям социологов, изучающим изменения социума в «информационном обществе» и, в частности, института семьи, можно увидеть разительные изменения, произошедшие с традиционной семьей. Как отмечает в своей работе Часовская Л.А. раньше

«традиционная семья представляла собой многопоколенную патриархальную семью, с большим количеством детей<...>где, нормы и правила поведения членов семьи регулировались как обычаями, традициями, так и другими институтами, например, церковью. Сегодня же<...>современная семья постепенно отходит от функционирования в качестве института с жесткими нормами, деперсонализированными функциями и четко заданными образцами поведения. В частности, это проявляется в постепенном изменении структуры семьи: от многопоколенной родственной к бинарной (нуклеарной) супружеской» [5, с. 39]. Таким образом у индивида затираются понятия о семейных ценностях и традициях, он становится более обособленным и интровертным, а недостаток коммуникаций и общения в полной мере восполняет в интернете и социальных сетях.

В проведенном автором анкетировании 52% респондентов считают, что на телевидении должны быть программы о семейных ценностях, а 45% уверены, что «семейные ценности прививаются только в семье». Однако, как отмечает Часовская Л.А. «в условиях социальной нестабильности, когда прежние ценности уже не работают, молодежь ищет новые ценности среди уже готовых ценностных систем и стремятся их адаптировать к своим условиям» [5, с. 80]. Таким образом, сталкиваясь с жизненными трудностями, молодые люди чаще обращаются за ответами на свои вопросы к интернету и социальным сетям, но не к родителям, так как считает их моральные и жизненные устои устаревшими.

По мнению Плетнева А.В.«К традиционному конфликту отцов и детей добавляется то, что можно назвать парадоксом осведомлённости. Если на протяжении всей истории младшие поколения получали знания от старших, то поколение Z само способно рассказать старшим много нового об особенностях цифрового общества и современной экономики. <...> Эта парадоксальная ситуация приводит к сильному межпоколенческому разрыву, и в результате представители поколения Z предпочитают

общаться в своей среде. Подобное обособление поколения Z затрудняет усвоение ими общепринятых норм и ценностей, в том числе и этических» [6, с. 117].

В 2020 году Фонд общественное мнение (ФОМ) провел исследование об отношениях между людьми разных поколений, где младшее поколение указало, что испытывает сложности при общении со старшим в связи с: «низким уровнем жизни старшего поколения; старшие считают себя мудрее; смущает разница в возрасте; отличаются взгляды на жизнь и образ мыслей», в свою очередь, старшее поколение перечислило такие сложности общения с молодежью: «безответственность; неуважение старшего поколения; невоспитанность; плохое образование; постоянная увлеченность гаджетами и интернетом; большие отличия во взглядах на жизнь, ценности и образ мыслей» [7].

Все вышеперечисленные проблемы современного общества даже наполовину не отражают глобальности расхождений в социокультурном и этическом воспитании, а также приспособленности к жизни в «реальном мире» разными поколениями.

В то же время, данная тенденция серьезно осложняет коммуникацию с аудиторией Телеканалу «ЗВЕЗДА», создающему контент, несущий в себе воспитательный характер и формирующий семейные ценности, любовь к Родине, честность, мужество и другие лучшие человеческие качества.

На вопрос анкеты «что нужно изменить телеканалу «ЗВЕЗДА», как производителю познавательного контента, чтобы заинтересовать молодежную аудиторию?» 81,7% респондентов указали, что на общественном телевидении не хватает передач образовательного и познавательного характера, воспитывающих у молодежи манеры поведения, уважение к окружающим, а также программ, повышающих социальную ответственность граждан.

В том же опросе респонденты предложили Телеканалу «ЗВЕЗДА» выбрать для продвижения такие каналы как, «видеохостинг

YouTube»,

«Instagram» и «ВКОНТАКТЕ», где социально значимые проекты, несущие в себе воспитательный характер, будут доступны для разных возрастных групп

– так ответили 65,3% опрошенных; 54,5% считают важным, что таким образом у подписчиков будет возможность обсудить проблематику программ с авторами и другими зрителями; а 52,5% отметили, что аудитория сможет задавать дополнительные уточняющие вопросы по теме и получать на них компетентные ответы.

Безусловно, стоит прислушаться ко всем советам респондентов, так как, социально значимый контент, несущий в себе образовательные и воспитательные ценности, и, охватывающий свою целевую аудиторию как в эфире телеканала, так и на специально созданных страницах в социальных сетях, будет еще более ценным оттого, что к обсуждению вопросов, заданных зрителями смогут подключиться другие подписчики проекта, а также специалисты и эксперты в различных областях знаний. Такой формат вовлечения аудитории в проект, живое общение и обратная связь привнесут новизну и интерес к телевизионным проектам, повысят доверие, лояльность и узнаваемость бренда «ЗВЕЗДА», а главное, помогут преодолеть коммуникационные барьеры между младшим и старшим поколениями.

### Литература

1. Баканов, Р.П. Российская медийная критика в условиях цифровых медиа: поиск новых способов взаимодействия с аудиторией// «Известия Уральского федерального университета». Серия 1: «Проблемы образования, науки и культуры». — 2017. — № 3(165). — С. 11-21.

2. Актуальные проблемы безопасности современной России: региональный аспект : сборник научных трудов / составители С. В. Егорышев, Г. В. Мордвинцев ; ответственный редактор Е. К. Миннибаев.

— 2-е изд., стер. — Москва : ФЛИНТА, 2018. — С. 73.

3. Кравченко, А. И. Социология : учебник / А. И. Кравченко. — 13-е изд. — Москва : Академический Проект, 2020. — С. 149.

4. Ольховая, Т.А., Чернова, А.А. и Парамонов, В.Б.

«ПОКОЛЕНИЕ Z: НОВЫЕ РЕАЛИИ СОЦИАЛИЗАЦИИ». Современные проблемы науки и образования. № 4. С. 28., 2020.

5. Плетнев, А. В. «Социализация представителей поколения Z в цифровой среде и её влияние на образование». Журнал «Ученые записки Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы. Издательство» : Санкт-Петербургское государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный институт психологии и социальной работы" (Санкт- Петербург)ISSN: 1993-8101. С. 115-121, 2020.

6. Часовская Л.А. «СЕМЬЯ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИИ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ". Диссертация. Ставрополь - 2004. С. 39-80.

7. ФОМ. Причины сложности общения с младшим поколением. (Источник - <https://fom.ru/Obraz-zhizni/14478>)

## Literature

1. Bakanov, R.P. "RussianMedia Criticism in digital media: finding new ways to interact with the audience"»/ R.P. Bakanov // "Izvestiaof the Ural Federal University". .Series 1: "ProblemsofEducation, Science and Culture". 2017. (No. 3 (165). - S. 11-21. - ISSN 2227-2275. - Text : electronic : e-library system. - URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/311719> (address date: 19.11.2020). - Access mode: for user authorization. - С. 2.).

2. Current security problems of modern Russia: regional aspect: a

collec- tion of scientific works / compilers S.V. Yegoryshev, G.V. Mordvintsev; editor-in- chief E. K. Minnibayev. 2nd ed., erased. Moscow : FLINT, 2018. 300 s. ISBN 978-5-9765-4047-7. - Text : electronic / Lan : electronic-library system. URL: <https://e.lanbook.com/book/113469> (call date: 27.10.2020).

3. Kravchenko, A.I. Sociology : textbook / A. I. Kravchenko. 13th. Mos- cow : Academic Project, 2020. — ISBN 978-5-8291-3104-3. - Text : electronic / Lan : electronic-library system. URL: <https://e.lanbook.com/book/132830> (call date: 21.11.2020). Access mode: for authorization. Users. S. 149.

4. Olkhovaya, T.A.; Chernova, A.A. and Paramonov, V.B. "GENERATION YU: THE NEW REALITIES OF SOCIALIZATION."». Contemporary problems of science and education. No. 4. S. 28., 2020.

5. Pletnev, A.V. Socialization of the z generation in the digital environ- ment and its impact on education. Journal of Scholars notes of the St. Petersburg State Institute of Psychology and Social Work. Publisher: St. Petersburg State Au- tonomous Higher Education Institution "St. Petersburg State Institute of Psycholo- gy and Social Work" (St. Petersburg)ISSN: 1993-8101. P. 115-121, 2020.

6. CLOCK L.A. "FAMILYAS FACTOR OF THE FORMATION OF THE VALUE ORIENTATION OF THE RISING GENERATION". Thesis. Stavropol - 2004. S. 39-80.

7. Fom. Reasons for the difficulty of communicating with the younger generation. (Source - <https://fom.ru/Obraz-zhizni/14478>)

**ДИНАМИКА ПЛОТНОСТИ ПОЧВ ТЕРРИТОРИИ КУБАНСКОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО АГРАРНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
ВСЛЕДСТВИЕ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

**DYNAMICS OF SOIL DENSITY ON THE TERRITORY OF KUBAN STATE  
AGRARIAN UNIVERSITY DUE TO ANTHROPOGENIC IMPACT**

**УДК 631.434**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10026**

**Власенко Валерий Петрович**, профессор, доктор с.-х. наук, Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, г. Краснодар

**Шеуджен Заира Руслановна**, старший преподаватель, кандидат с.-х. наук, Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, г. Краснодар

**Крицкий Кирилл Андреевич**, студент, Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина

**Vlasenko V.P.** kirsanovi@mail.ru

**Sheudzhen Z. R.** 7cheuzh7@mail.ru

**Kritsky K. A.** kirsanovi@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассмотрена проблема воздействия антропогенного фактора как одной из важнейших (часто главной) причин, влияющих на плотность грунта. Приведены данные по сравнению плотности антропогенно уплотненных почв (на тропе) и не тронутых (под деревом). Представлены результаты исследований изменения плотности дерново-подзолистых почв и черноземов различных видов территории Кубанского государственного аграрного университета вследствие интенсивного воздействия пешеходов (вытаптывания), разница между которыми составила 37 %. Сделан вывод о

том, что плотность почв является главной характеристикой при определении пригодности ее в сельскохозяйственном производстве

### **Annotation**

The article deals with the problem of the impact of the anthropogenic factor as one of the most important (often the main) causes affecting the soil density. Data on comparison of the anthropogenic density of compacted soils (on the way) and undisturbed (under a tree) are given. The results of studies of changes in the density of sod-podzolic soils and chernozems of various types on the territory of Kuban State Agrarian University due to the intense impact of pedestrians (trampling), the difference between which was 37 %. It is concluded that the soil density is the main characteristic in determining its suitability in agricultural production.

**Ключевые слова:** плотность почвы (грунта), метод режущего кольца, уплотнение, антропогенный фактор

**Keywords:** soil density (ground), method of cutting ring, compaction, anthropogenic factor

Существует много факторов, определяющих пригодность почвы для жизни растений. Однако основным фактором является её плотность. Почва может содержать в себе большое количество питательных веществ, но если она имеет уплотнённое сложение, которое будет препятствовать прохождению воды и воздуха к корням растений, то даже самые выносливые из них не смогут выжить. Поэтому плотность почвы является одной из основных, в ряде случаев, главной характеристикой в оценке пригодности этой почвы для жизни растений.

Антропогенное влияние есть, и вероятно будет, главным фактором отрицательного воздействия на почву. Тяжёлая сельхозтехника, грузовики, в особенности строительная техника, уплотняют почвогрунт до состояния

непригодного для жизни растений. Но даже обилие дорожек, протоптанных пешеходами, со временем становится более заметным, так как именно по их длине не произрастает ни одного растения. На этих дорожках почва уплотняется до того, что через ее верхний слой не может пробиться любое растение, хотя в этом случае никакая техника не была задействована. При этом человек обычно неосознанно причиняет вред тому, что находится у него под ногами.

**Объект исследования.** Черноземы выщелоченные слабогумусные сверхмощные легкоглинистые на лессовидных глинах, сформировавшиеся на 3-й террасе долины р. Кубань (территория КубГАУ).

#### **Методика исследования**

Почва – это сложная полифункциональная открытая трёхфазная система: жидкая (почвенная влага), твёрдая (гумус, и разнообразные твёрдые частицы) и газообразная (почвенный воздух между частицами твёрдой фазы), рядом исследователей выделяется четвертая фаза – живая, что по-нашему мнению является не вполне обоснованным [1,5,6].

Плотность почвы (объемная масса) – масса единицы объёма абсолютно сухой почвы, взятой в естественном сложении или отношение массы объема сухой почвы с ненарушенным сложением к занимаемому ею объему ( $d_v$  или  $\rho_b$ ), выражается в г/см<sup>3</sup> [1].

#### **Методика отбора образцов и определения плотности почв**

*Отбор* методом режущего кольца объемом 50см<sup>3</sup> (рисунок 1) нами были взяты пробы почвы на протоптанной тропе (антропогенно уплотненной).



Рисунок 1 - Прибор для отбора образцов на плотность почв (режущее кольцо) возле дерева (пример нетронутой человеком почвы) в трехкратной повторности на глубине 5-10см.

#### *Определение плотности*

1. Взвесить алюминиевый буюкс, в который помещается проба почвы, с точностью до 0,01 г.

2. На заранее подготовленную ровную поверхность установить цилиндр, заглубить его рабочую часть в грунт, подрезать снизу для отделения от почвы, удалить лишнюю почву в верхней и нижней части цилиндра.

3. Перенести без потерь весь объём в стаканчике, взвесить стаканчик с влажной почвой и высушить их до постоянно веса при температуре равной около 105°C.

4. Охладить стаканчик с субстратом, при этом закрыть крышкой в эксикаторе, до комнатной температуры и взвесить.

5. Вычислить плотность почвы с точностью до 0,01 г/см<sup>3</sup> по формуле:

$$d_v = \frac{M}{V},$$

где M - масса абсолютно сухой почвы в граммах, с ненарушенным сложением;

V - объём рабочей части цилиндра в см<sup>3</sup> [1, с. 41]

#### **Результаты исследований**

Сравнение плотности антропогенно уплотненных почв (на тропе) и нетронутых (под деревом) показало весьма существенное их различие (таблица 1).

Таблица 1- Плотность черноземов выщелоченных территории КубГАУ

Место отбора образца	Масса бюкса, г	Масса бюкса с влажной почвой, г.	Масса сухой почвы в бюксе, г	Масса сухой почвы, г.	Объём цилиндра, см <sup>3</sup>	*Плотность почвы, г/см <sup>3</sup>
Возле дерева	22,78	92,38	83,28	60,51	50	1,19
На тропе	22,27	112,61	103,96	81,69	50	1,63

*\*Среднее из 3х определений*

Разница в плотности достигает 37%, что говорит о весьма существенном влиянии даже такого, на первый взгляд, слабого воздействия как «вытаптывание» пешеходных троп.

Исследованиями многих авторов [1,2,4] установлено, что плотность разных почв может изменяться во времени и амплитуда этих изменений часто описывается интервалом от 1,2 до 1,4 г/см<sup>3</sup> –разница между оптимальной и равновесной плотностью почв и её изменение (дрейф) (таблица 2).

Таблица 2 - Оптимальная и равновесная плотность почв и её изменения (дрейф) [2]

Почва	Плотность, г/см <sup>3</sup>		
	оптимальная для зерновых	равновесная плотность	Дрейф
Дерново-подзолистая	1,33	1,50	0,17
Чернозём			
выщелоченный	1,22	1,35	0,13
Типичный	1,20	1,24	0,04
обыкновенный	1,20	1,27	0,07
Южный	1,20	1,28	0,08

Каштановая	1,25	1,35	0,09
------------	------	------	------

На разных почвах для нормального развития зерновых культур необходима определённая плотность, но при этом самое высокое значение имеет 1,35 г/см<sup>3</sup>.

Нашими исследованиями установлено, что плотность почвы на тропе составляет 1,63 г/см<sup>3</sup> и влажности почвы 10%, что больше оптимальной для зерновых культур на 24%, а по сравнению с нетронутой почвой (под деревом) на 37%.

Если предположить, что почва в момент уплотнения имела бы более высокую влажность (предмет дальнейшего исследования), то, вероятно её плотность возросла бы ещё больше и стала бы совершенно непригодной для нормального развития и роста растительности. Известно [1-3,5,7], что влажные частицы почвы легче образуют единую (консолидированную) структуру.

Влажность почвы стоит принять во внимание и вследствие того, что она, по мнению ряда исследователей [1,5,6,8,9] является одним из основных факторов динамики плотности почв.

Таким образом, главной характеристикой пригодности почвы для жизни растений является её плотность, так как если даже почва содержит в себе полный набор питательных элементов, то растение всё равно не может произрастать на ней, так как высокая плотность препятствует продвижению воздуха и воды к корневой системе. Антропогенный фактор является одной из важнейших (часто главной) причин, влияющих на плотность грунта. В связи с этим, людям стоит более тщательно и продуманно производить какие либо работы, или воздействия на почвах, которые являются одним из основных средств сельскохозяйственного производства. Кроме того, главной экологической функцией почв является обеспечение жизни на Земле, в связи с чем, необходимо усовершенствовать всевозможные виды машин и технологий, связанных с обработкой почв.

Работа выполнена при финансовой поддержке гранта РФФИ 19-44-

### Литература

1. Агрофизические и агрохимические методы исследования почв. учебно-методическое пособие / сост. В.И. Терпелец, В.Н. Слюсарев – Краснодар: КубГАУ, 2016. – 65 с.
2. Гилёв, В. Ю. Физика почв / Учебно-методические указания по полевой практике. – 2012. – 37 с.
3. Бешкильцева, Т. А. Влияние плотности почвы на продуктивность овса и ячменя. – 2008 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-plotnosti-pochvy-na-produktivnost-ovsa-i-yachmenya>
4. Конищев А. А., Гарифуллин И. И., Конищева Е. Н.. О методике использования характеристики «Оптимальная плотность» в исследованиях по обработке почвы. – 2019 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-metodike-ispolzovaniya-harakteristiki-optimalnaya-plotnost-v-issledovaniyah-po-obrabotke-pochvy/viewer>
5. Власенко В.П., Шеуджен З.Р., Пинчук А.П. Мониторинг техногенно-деградированных земель (почв) Азово-Кубанской низменности / В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е.В. Яроцкая. 2020. - С. 3-8.
6. Власенко В.П., Шеуджен З.Р. Анализ методов оценки качества почв для сельскохозяйственных целей. В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. 2019. - С. 167-173.
7. Шеуджен З. Р. Проблемы рационального использования и охраны почв / З. Р. Шеуджен //Материалы 71-й науч.-практ. конф. преподавателей по итогам НИР за 2015 г. – Краснодар : КубГАУ – 2016. – С.

454-455.

8. Слюсарев В.Н. Влияние почвенного мелиоранта на водно-физические свойства и структурное состояние почв Кубани // В.Н. Слюсарев, А. В. Осипов, В. Ю. Мальнева, А.П. Пинчук / Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. - 2018. - № 140. С. 151-170.

9. Осипов А. В. Оценка качества почв Центральной зоны Краснодарского края // А.В. Осипов, М. И. Хамитова / В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е.В. Яроцкая. 2020. С. 467-470.

### Literature

1. Agrophysical and agrochemical methods of soil research. Academic manual / editors V.I. Terpelets, V.N.Slyusarev – Krasnodar: KubSAU, 2016. – 65 p.

2. Gilev, V. Yu. Soil physics / Academic recommendations on field practice.– 2012. – 37 p.

3. Beshkiltseva, T. A. Influence of soil density on barley and oats productivity. – 2008 [Electronic resource] // Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-plotnosti-pochvy-na-produktivnost-ovsa-i-yachmenya>

4. Konischev, A. A., Garifullin I. I., Konischeva E.N. On method of use of the feature «Optimal density» in researches on soil treatment. – 2019 [Electronic resource] // Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-metodike-ispolzovaniya-harakteristiki-optimalnaya-plotnost-v-issledovaniyah-po-obrabotke-pochvy/viewer>

5. Vlasenko V.P., Sheudzhen Z.R., Pinchuk A.P. Monitoring of technogenic and degradation of land (soil) of the Azov-Kuban lowland / In the collection of works: Modern problems and prospects of development of land-

property relations. Collection of articles on materials of the II All-Russian scientific practical conference. Chief editor E.V.Yarotskaya. 2020. - P. 3-8.

6. Vlasenko V.P., Sheudzhen Z.R. Analysis of methods of assessing soil quality for agricultural purposes. In the collection of works: Modern problems and prospects of development of land and property relations. Collection of articles based on the materials of the all-Russian scientific and practical conference. 2019. - P. 167-173.

7. Sheudzhen Z.R. Problems of rational use and soil protection / Z. R. Sheudzhen //Materials of the 71<sup>st</sup> scientific practical conference of lecturers on the results of scientific research work for 2015. – Krasnodar: KubSAU – 2016. – P. 454-455.

8. Slyusarev, V.N. Influence of soil ameliorant on water-physical properties and structural condition of Kuban soils // V.N. Slyusarev, A. V. Osipov, V. Yu. Malneva, A.P. Pinchuk / Multidisciplinary network electronic scientific journal of Kuban State Agrarian University. - 2018. - № 140. - P. 151-170.

9. Osipov, A. V. Assessment of soil quality of the Central zone of Krasnodar Territory // A. V. Osipov, M. I. Khamitova / In the collection of articles: Modern problems and prospects of development of land-property relations. Collection of the articles on materials of the II All-Russian scientific practical conference. Chief editor E.V. Yarotskaya. 2020. - P. 467-470.

# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТЕРМИНОВ И ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЙ В НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ

## GUIDELINES FOR THE USE OF TERMS AND THEIR DEFINITIONS IN SCIENCE AND EDUCATION

УДК 001

**Алексеев Владимир Михайлович**, ректор, Академия подготовки главных специалистов (АНО ДПО) Россия, г. Краснодар

**Alekseev V.M.** rector, Academy of training of chief specialists (ANO DPO)  
Russia, Krasnodar

### Аннотация

В статье представлены методические рекомендации по использованию терминов и их определений в науке и образовании, основанные на принципе «один термин – одно значение».

### Annotation

The article presents methodological recommendations on the use of terms and their definitions in science and education, based on the principle of «one term – one meaning».

**Ключевые слова:** унифицированный источник, термин, требования однозначности, определение термина.

**Keywords:** unified source, term, requirements of uniqueness, definition of the term.

Методические рекомендации по использованию терминов и их определений в науке и образовании (далее - Методические рекомендации) разработаны В.М. Алексеевым и до утверждения их соответствующими министерствами обязательными на территории РФ предлагаются для

использования добросовестными педагогическими работниками и научными работниками.

Методические рекомендации основаны на приоритете главы 1 Конституции РФ над любыми другими источниками права, из которого следует принцип «один термин – одно значение».

Цели Методических рекомендаций:

а) обособление наук от лженаук, научной деятельности от лженаучной деятельности,

б) обеспечение защиты прав обучающихся на овладение основами наук и навыками научной деятельности, а не основами лженаук и навыками лженаучной деятельности,

в) обеспечение защиты добросовестных педагогических работников и научных работников от недобросовестных конкурентов.

Для справки: основные термины методических рекомендаций, признаки науки, лженауки и лженаучной деятельности изложены в других публикациях автора [см.: 1-5].

## 1. Обособление научной, нормативной и лженаучной информации

Данный раздел обязателен для текстов достаточно большого объёма, позволяющего разделить текст на отдельные структурные части текста: части, разделы, главы, параграфы, пункты. Здесь и далее: требования для текстов также распространяются на аудио-, видео и любые другие виды материалов с использованием текстов, в том числе озвученных текстов. Здесь и далее: требования для текстов УМК также могут применяться для текстов научных публикаций – монографий и т.п.

1.1. Недопустимо дробить текст на отдельные публикации небольшого объёма с целью уклонения от соблюдения данного раздела Методических рекомендаций.

1.2. Текст учебно-методических комплексов (далее – УМК) обязательных для изучения учащимися, должен содержать научную или нормативную информацию, при этом удельный вес лженаучной информации

не может превышать 20% объёма текста. Тексты УМК, не соответствующие этому требованию, могут изучаться учащимися только на условиях добровольного согласия учащихся и их законных представителей и полного информирования учащихся и их законных представителей о недостатках лженаучной информации.

1.3. Недопустимо смешивать научную, нормативную и лженаучную информацию.

Пример смешения научной, нормативной и лженаучной информации: в одной структурной части текста автор утверждает:

а) «материк – это крупный массив суши, полностью окруженный водой»,

б) «Африка – это макрогеографический регион»,

в) «Уральские горы делят территорию России на две части света».

Здесь в пункте «а» упомянут термин «остров» в контексте научной информации. В пункте «б» - термин «макрогеографический регион» в контексте нормативной информации. В пункте «в» в контексте нормативных наименований географического объекта «Уральские горы» и наименования федеративного государства «Россия» упомянут философский омоним «части света». Смешение научной, нормативной и лженаучной информации не позволяет обучающему, научиться отличать научное от лженаучного и вместе с тем – реальное от вымышленного.

В целях обособления научной, нормативной и лженаучной информации необходимо:

- нормативную информацию по возможности обособлять от научной информации и выносить в отдельные структурные части текста. При этом название таких структурных частей текста должно содержать слова «нормативная информация». Если обособление нормативной информации нецелесообразно, то каждое упоминание нормативной информации должно помечаться в тексте специальными метками, ясно указывающими на нормативность этой информации,

- лженаучную информацию обособлять от научной и нормативной информации и выносить в отдельные структурные части. При этом название этих структурных частей должно содержать слова «лженаучная информация».

1.4. Если текст состоит из научной, нормативной и лженаучной информации, то рекомендуется следующая структура текста:

Часть 1 (научная). Наименование части.

Часть 2 (нормативная). Наименование части.

Часть 3 (лженаучная). Наименование части.

1.5. Если в УМК целесообразно подробно разобрать принципиальные отличия научной, нормативной и лженаучной информации, то рекомендуется следующая структура текста:

Часть 1 (методологическая). Наименование части.

Часть 2 (научная). Наименование части.

Часть 3 (нормативная). Наименование части.

Часть 4 (лженаучная). Наименование части.

1.6. Если в УМК целесообразно подробно рассмотреть историю науки, то рекомендуется добавить отдельную часть «История науки», располагаемую в тексте ниже методологической, научной и нормативной частей и выше, чем лженаучная часть. Часть «История науки», как правило, необязательная для изучения. История лженауки рассматривается в лженаучной части.

2. Определение термина, расположение и употребление его в тексте.

2.1. Определение термина должно выражаться одним предложением, содержащим не более 500 печатных знаков.

2.2. Термин должен употребляться в тексте только в одном значении, иметь только один физический смысл.

2.3. Определение термина всегда должно выражаться следующим образом:

Т - это  $C_1 + C_3 \dots + \dots C_n$ ,

где Т – определяемый термин,

$C_1 \dots C_n$  – разъясняющие слова,

+ - вспомогательные слова и знаки препинания, с помощью которых определение термина формируется в грамматически организованное соединение слов, обладающее смысловой и интонационной законченностью.

Недопустимо использовать словесную формулировку «Т - это» в предложениях, не предназначенных для определения термина.

Недопустимо использовать указательное местоимение «это» в предложениях, не предназначенных для определения термина, в которых указательное местоимение «это» располагается в непосредственной близости от термина.

2.4. Определение термина, обозначающего физическое тело или условное тело (далее – тело), всегда должно выражаться по родовидовой формуле:

$T_T$ - это  $P_1 + P + P_2 + P_3 \dots + \dots P_n$ ,

где  $T_T$  - тело,

$P_1$  – первичный признак тела,

P - род тела,

$P_2$  - вторичный признак тела,

$P_3$  - третичный признак тела.

При этом вторичные, третичные признаки и менее значимые признаки, а в некоторых случаях и первичные признаки тела включаются в определение термина только при необходимости установления различия тела с его разновидностями. В случае отсутствия у тела разновидностей, в определении термина достаточно указать род и хотя бы один признак, отличающий его от рода.

Для справки: примеры физических тел – человек, камень, дом, планета.

2.5. Определение термина, обозначающего действия, свойства тела, среды, пространства (далее - явления) может выражаться без указания рода и признаков явления через его разновидности.

2.6. При затруднении дать словесное определение термина можно применять символьные и числовые определения [6] посредством физико-математических формул и т.п.

2.7. Определения терминов, обозначающих физические тела и физические явления, целесообразно приводить в полное соответствие с определениями и толкованиями терминов, содержащихся в унифицированных справочниках естественнонаучных терминов.

2.8. Определения правовых терминов целесообразно приводить в полное соответствие с определениями и толкованиями терминов, содержащихся в нормативно-правовых актах (далее – НПА) с соблюдением иерархии НПА.

2.8.1. В случае если правовой термин определён в НПА в полном соответствии с Методическими рекомендациями, необходимо дословное использование определения термина из НПА.

2.8.2. В случае если правовой термин определён в НПА в неполном соответствии с Методическими рекомендациями, и определение содержит несущественные ошибки, допускается использование исправленного определения термина из НПА с сохранением исходного физического смысла термина из НПА.

2.8.3. В случае если правовой термин определён в НПА с существенными ошибками, необходимо использование исправленного определения термина из НПА с попыткой установить и сохранить физический смысл термина из его толкований в НПА.

2.8.4. В случае если правовой термин определён или толкуется в НПА заведомо неправильно, разрешается сформулировать правильное унифицированное определение термина.

2.9. В тексте может быть только одно определение термина, обозначающего тело.

2.10. В тексте могут быть более одного определения термина, обозначающего явление. Но все такие определения должны быть тождественными по физическому смыслу.

Например:

Масса – это произведение плотности физического тела и его объема.

Масса – это сила, поделённая на ускорение свободного падения.

Масса – это удвоенная кинетическая энергия, поделённая на квадрат скорости.

Масса – это потенциальная энергия, поделённая на произведение ускорения свободного падения и высоты физического тела.

2.11. В случае неоднократного употребления в тексте определения термина оно каждый раз должно воспроизводиться строго дословно первому употреблению определения термина.

2.12. Определение термина целесообразно приводить в отдельном абзаце, следующем сразу после первого употребления термина.

2.13. Определения наиболее важных терминов отрасли знания, изучаемой в УМК (монографии), и употребляемых в тексте, целесообразно приводить в отдельном параграфе, размещаемом в начале текста, именуемом «Термины и определения».

2.14. В структурной части текста, в котором впервые употреблены термины, необходимо блочно-схематично изобразить часть гирлянду терминов, в которой родовидовыми отношениями связаны все впервые упомянутые термины.

3. Требования однозначности и понятности определения термина.

3.1. Термины должны определяться через:

- ранее определенные термины,
- самопонятные слова,
- разъясняющие слова более понятные, чем определяемы термин.

3.2. Если термин определяется через ранее неопределённые термины, эти термины должны быть определены в тексте, желательно, в той же структурной части.

3.3. В определениях терминов не допускается использование:

- переносного смысла,

- фигур речи (тропов),
- разъясняющих слов, неизвестных или менее понятных, чем определяемый термин, например, «институт» и т.п.,
- омонимов, то есть слов и словосочетаний, одноименных терминам из других отраслей знания, используемых в ином физическом смысле. Например, не допускается использование в определениях правовых терминов слов и словосочетаний, одноименных терминам из геометрии (круг, сфера, форма), из техники и механики: «инструмент», «механизм», «машина», «аппарат», «система», «ячейка» и т.п.,
- слов «понятие», «термин», «категория» за исключением случаев, когда эти слова являются родом, видом или признаком определяемого термина,
- бессмысленных наукообразных слов, таких как «совокупность», «отношения», «институт», «узкое значение», «широкое значение», «логически» и т.п. и т.д. Так, словом «логически» подразумевается «по правилам учения «Логика»», но это учение лженаучное.

#### 3.4. Основные способы исключения употребления омонимов:

- использование разных нарицательных имён. Например, в учебниках по обществознанию под редакцией Л.Н. Боголюбова философский омоним «общество» употребляется в десятках разных физических смыслах, в том числе в смыслах «несколько друзей», «население страны, региона». Правильнее использовать разные нарицательные имена, например, предложенные Я. Щепаньским, -«социальный круг» и «территориальная общность», соответственно,
- обособление информации о разных отраслях знания, в которых используются омонимы. Например, недопустимо в одном тексте описывать лук (растение), лук (метательное оружие) и лук (тренд моды). Очевидно, что эти объекты в одной деятельности человека не встречаются. Крайне маловероятно, что читателю интересно вникать в ситуацию, в которой повар готовится к отражению нападения средневековой армии посредством демонстрации тренда моды с использованием метательного оружия.

Разумеется, все эти три темы должны изучаться в разных публикациях, имеющих гриф разных наук (учений).

#### 4. Употребление нарицательных имён

4.1. В нарицательных именах терминов не допускается использование словосочетаний «узкое значение», «широкое значение» и т.п.

4.2. Не допускается определение и толкование нарицательных имен и собственных имен, являющихся словосочетаниями-идиомами, через слова, входящие в эти словосочетания.

4.3. Не допускается сокращение нарицательных имён, приводящее к искажению физического смысла или смешению разных терминов (далее – метонимия). Пример метонимии: сокращение «органа власти» до «власти», приводящее к смешению двух разных терминов.

4.4. Допускается сокращение нарицательных имён, не приводящее к смешению разных терминов. При этом обязательное указание в тексте правила такого сокращения. Пример: население страны, региона (далее – население).

5. Употребление определений и толкований нарицательных имён со ссылкой на неунифицированный источник

5.1. В научной и нормативной части текста не допускается употребление определений и толкований нарицательных имён со ссылкой на неунифицированный источник, то есть на источник, который не является унифицированным справочником естественнонаучных терминов или НПА. В том числе не допускается упоминание ФИО авторов определений и толкований нарицательных имён, рассуждений об их вкладах в развитие науки и т.п. – всё подобное должно располагаться в других частях текста, как правило, в частях «История науки» или «История лженауки».

5.2. Не допускается способ упоминания источника определения или толкования нарицательных имён, приводящий читателя в заблуждение о том, что источник является унифицированным. В том числе не допускается введение в заблуждение о том, что у неунифицированного источника

определения или толкования данное нарицательное имя определяется или толкуется только в одном значении, только с одним физическим смыслом.

Примеры подобного введения в заблуждение:

- «В праве общество определено как...». Здесь читатель вводится в заблуждение дважды. Во-первых, автор утверждения под правом подразумевает лженауку «Право», а читатель может полагать, что речь идёт о НПА. Во-вторых, автор утверждения обманывает читателя в том, что в лженауке «Право» философский омоним «общество» определён однозначно. На самом деле, в лженауке «Право» философский омоним «общество» имеет сотни значений и десятки разных физических смыслов.

- «По мнению И.И. Иванова, государство – это...». Здесь автор утверждения обманывает читателя в том, что в текстах И.И. Иванова имеется одно унифицированное определение государства, которое он якобы дословно всегда воспроизводил, за исключением методологической и исторической частей. На самом деле, в текстах И.И. Иванова философский омоним «государство» имеет сотни значений и десятки разных физических смыслов.

## 6. Словарь использованных терминов и их определений

6.1. УМК и контрольные задания итоговой аттестации по программам среднего общего образования, основного общего образования, среднего профессионального образования и высшего профессионального образования обязательно должны содержать словарь использованных терминов и их определений, дословно совпадающие с определениями терминов в тексте.

6.2. Словарь использованных терминов и их определений должен содержать только термины и их определения. Наричательные имена других типов должны приводиться в отдельном списке, именуемом «Словарь нарицательных имен, не являющихся терминами».

6.3. Термины в словаре терминов и их определений необходимо располагать в алфавитном порядке.

6.4. Словарь использованных терминов и их определений должен содержать указание на тип информации - научная информация, нормативная

информация.

6.5. Словарь использованных терминов и их определений должен содержать указание на источники.

6.6. Если в тексте использовались определения правовых терминов, недословно повторяющие или существенно отличающиеся от определений в НПА, необходимо в словаре привести также дословное определение термина из НПА.

6.7. Словарь нарицательных имен, не являющихся терминами, должен содержать указание на источники, при этом необходимо указать точные выходные данные источника и номер страницы в тексте, а при необходимости также - номер абзаца и номер предложения на этой странице. Такая необходимость вызвана тем, что в лженаучной публицистике авторы дают разные противоречивые определения и толкования философских омонимов в пределах не только текста, состоящего из сотен страниц, но и в пределах одного абзаца.

6.8. Словарь нарицательных имен, не являющихся терминами, должен содержать указание на тип информации - лженаучная информация.

## **Литература**

1. Алексеев В.М. ЕГЭ по обществознанию незаконен из-за несоответствия КИМ, утвержденных ФИПИ, требованиям ФГОС (в печати).

2. Алексеев В.М. Методические рекомендации по составлению унифицированного словаря терминов, в том числе терминов образовательных программ (в печати).

3. Алексеев В.М. Образовательные программы «Унифицированная правовая терминология», «Терминология ГМУ» и «Терминология общественных наук» (в печати).

4. Алексеев В.М. Основные термины унифицированного словаря правовых терминов (в печати).

5. Алексеев В.М. Реализация унифицированного словаря правовых

терминов на Reestrsllov.ru (в печати).

6. Апт Л.Ф. Легальные определения в законодательстве и судебной практике. М.: Российская академия правосудия, 2010.

### **Literature**

1. Alekseev V.M. The Unified State Exam in Social Studies is illegal due to the discrepancy between the KIM, approved by FIPI, and the requirements of the Federal State Educational Standard (in press).

2. Alekseev V.M. Methodological recommendations for compiling a unified vocabulary of terms, including terms of educational programs (in print).

3. Alekseev V.M. Educational programs "Unified Legal Terminology", "Terminology of the State Medical University" and "Terminology of Social Sciences" (in press).

4. Alekseev V.M. Basic terms of the unified dictionary of legal terms (in press).

5. Alekseev V.M. Implementation of a unified dictionary of legal terms at Reestrsllov.ru (in press).

1. 6. Apt L.F. Legal definitions in legislation and judicial practice. Moscow: Russian Academy of Justice, 2010.

**МОНИТОРИНГ ОТНОШЕНИЯ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ**

MONITORING THE ATTITUDE OF THE RURAL POPULATION OF THE  
PENZA REGION TO THE IMPLEMENTATION OF MEASURES FOR THE  
SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF TERRITORIES

**УДК 332.143+311.21**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10027**

**Павлов Александр Юрьевич**, заведующий кафедрой экономики и управления, Пензенский государственный технологический университет, г. Пенза

**Pavlov A.Y** crsk@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассматриваются предварительных итоги реализации Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» в Пензенской области. В качестве инструмента мониторинга и оценки выступает проведение социологического опроса сельского населения. В результате выявлено, что плановые показатели целевой программы фактически достигнуты, но значимого улучшения ситуации с развитием сельских территорий не произошло. На основании мнения опрошенных, для более успешной реализации программ, определены направления мероприятий на перспективу.

**Annotation**

The article considers the preliminary results of the implementation of the Federal Target Program «Sustainable Rural Development for 2014-2017 and for

the Period until 2020» in the Penza Region. The monitoring and evaluation tool is a sociological survey of the rural population. As a result, it was revealed that the planned indicators of the target program were actually achieved, but there was no significant improvement in the situation with the development of rural areas. Based on the opinion of the respondents, for more successful implementation of the programs, the directions of activities for the future are determined.

**Ключевые слова:** социологическое исследование, сельское население, федеральная целевая программа, развитие сельских территорий

**Keywords:** sociological research, rural population, federal target program, rural development

Ограниченный доступ к услугам здравоохранения и образования, отсутствие зачастую коммунальных благ приводит к старению населения малых сел и деревень. Молодые, наиболее образованные и перспективные жители уезжают в города. Недостаток квалифицированных кадров еще больше усугубляет негативную ситуацию с развитием сельской экономики. Необходимость решения обозначенных проблем определяет цели государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации.[1]

Важным этапом реализации государственной политики стало принятие Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» [2]. При определении целей программы акцентировалось внимание не только на создании комфортных условий проживания на селе и повышении престижа сельского образа жизни, но и признании необходимости стимулирования инвестиций в агропромышленный комплекс в качестве важного условия развития села, создания высокотехнологичных рабочих мест. В качестве целевых показателей программы были определены следующие: ввод в действие жилых помещений в сельской местности, прежде всего для

молодых специалистов; ввод в действие социальных объектов – общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики, спортивных сооружений, учреждений культуры и досуга; прирост сельского населения; повышение уровня газификации и обеспеченности населения питьевой водой.[3]

В связи с окончанием срока действия программы целесообразным представляется подведение предварительных итогов на основе проведения социологического опроса сельских жителей. В качестве территории проведения исследования выступила Пензенская область, обладающая среднероссийским уровнем большинства показателей, что позволяет говорить об определенной степени применимости итогов опроса для других регионов. В Пензенской области преобладает сельская местность, а на долю сельского населения приходится порядка 31% населения (на начало 2020 года 403 тыс. человек). [4]

Размер выборки составил 96 человек при доверительной вероятности (надежность) 95% и доверительном интервале (погрешность) 10%. Опрос проводился в августе 2020 года в 27 муниципальных районах Пензенской области (сплошной территориальный охват). Гендерная структура опрошенных: 50% мужчин, 50% женщин. Средний возраст по общим данным опроса всех респондентов составляет 30 лет. Большинство респондентов имеют среднее профессиональное образование – 30%, немного меньше граждан со средним общим образованием (10 – 11 классов) – 38%, лишь 26% опрошенных имеют высшее и неполное высшее образование, 5% респондентов с начальным профессиональным и 1% с основным общим (8 – 9 классов) образованием.

Основные участники социологического опроса – это работники учреждений социальной сферы (40%) и сельскохозяйственных организаций (31%). Среди опрошенных есть пенсионеры – 5%, безработные – 2% и владельцы крестьянских (фермерских) хозяйств – 8%. На долю работников местных органов управления приходится 14% общего числа респондентов.

По должностному составу участники опроса разделились следующим образом: больше всего рабочих, служащих и младшего обслуживающего персонала - 70%, 25% приходится на руководителей и специалистов среднего звена, руководителями и специалистами высшего звена работает порядка 5%.

Анализ материального положения показал, что проживающих крайне бедно среди респондентов 5%, 64% участников средств хватает на еду и одежду, 28% участников может позволить себе покупку товаров длительного пользования. 3% опрошенных затруднились в оценке своего материального положения и не смогли отнести себя к конкретной группе.

На момент анкетирования 62% респондентов проживали в отдельном доме или части дома (26%), 12% респондентов проживали в отдельной квартире.

Жилище находится в собственности опрошиваемого или членов его семьи у большинства респондентов – 85%, проживающих в ведомственном или жилье организаций среди респондентов не было. 13% проживают в муниципальном жилье на условиях найма, а 2% снимают жилье в частном секторе. Таким образом, не имеют своего жилья 15% участников опроса.

Среди граждан принявших участие в опросе преобладают проживающие на жилой площади, которая находится в удовлетворительном (45%) или хорошем (30%) состоянии. 24% респондентов указали, что их жилье требует капитального ремонта и лишь 1% охарактеризовали состояние жилья как находящегося в ветхом, аварийном состоянии. Средняя обеспеченность всех респондентов общей площадью жилья, до улучшения жилищных условий, составляет 12,6 кв. м, что почти вдвое ниже среднероссийского уровня по сельским поселениям.

В качестве положительного момента можно отметить, что среди всех опрошенных проживающих в жилье без каких-либо коммунальных удобств отсутствуют. Дома (квартиры) респондентов оборудованы: водопроводом (96%), природным газом (98%), канализацией (52%), телефоном (30%), ванной, душем (20%). Низкая обеспеченность жилья по параметру горячее

водоснабжение (5%) и центральное отопление (2%). Природный газ постепенно вытесняет баллонный, которым пользуются порядка 2% респондентов.

64% респондентов положительно ответили на вопрос информированности об условиях реализации государственной поддержки на селе, а 36% опрошенных ничего не знают о её реализации и условиях улучшения жилищных условий. Механизм ипотечного кредитования на строительство (покупку) жилого дома в сельской местности функционирует слабо, среди респондентов никто не воспользовался.

Фактическая площадь получаемого молодой семьей жилья в среднем 87,6 кв.м, что на 33,8 кв.м (38,6%) превышает нормативную – 53,8 кв.м. Следовательно, установленные в рамках программ нормативные размеры жилья не устраивают молодые семьи, и, обзаводясь жилым помещением, они рассчитывают на более комфортные условия, а также на прибавление семейства.

В среднем у каждого респондента ушло порядка года на оформление документов на строительство (покупку, получение) нового жилья на льготных условиях.

В качестве основных мер по стимулированию молодых семей и специалистов к улучшению своих жилищных условий отмечено: упрощение процедуры оформления документов (75%), расширение возможности для повышения доходов жителей села (52%). В качестве побуждающих мер 40% респондентов предлагают упростить правила постановки на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилья.

54% респондентов отметили, что реализация федеральной целевой программы оказала существенное влияние на уровень жизни сельчан, по мнению 22% респондентов программа оказала несущественное влияние, 24% опрошенных затруднились охарактеризовать влияние реализации программы на изменение уровня жизни сельских жителей.

В общем, произошедшие за последние годы изменения в условиях жизни на селе все респонденты отметили следующим образом: 54% опрошенных сообщили, что отремонтирована школа, 12% респондентов сообщили, что в их селе отремонтировано медицинское учреждение (ФАП), 22% респондентов отметили прокладку (ремонт) дороги, для многих респондентов изменением в бытовых условиях жизни стало открытие нового магазина 20%, 8% отметили, что открыто учреждение бытового обслуживания, по 6% выбрали вариант открытие (ремонт) клуба и проведение газа, воды, прочих бытовых удобств, 2% опрошенных увидели улучшение условий жизни в открытии (ремонте) детского сада, 1% сообщили, что построен (отремонтирован) стадион или детская площадка.

Фактически плановые показатели целевой программы были достигнуты, но значимого улучшения ситуации с развитием сельских территорий не произошло. Для более успешной реализации мероприятий, по мнению опрошенных, необходимо сделать следующее:

- увеличить финансирование;
- создать инфраструктуру на земельных участках под строительство жилья;
- осуществлять строительство домов для молодых специалистов на условиях софинансирования со стороны сельскохозяйственных организаций (участие сельхозпроизводителей в мероприятиях по обеспечению доступным жильем имеет место, однако, носит единичный характер);
- увеличить возраст участников программы.

Большинство жителей села при проведении опроса отметили особую роль закрепления молодых кадров в деле подъема сельского хозяйства. Были высказаны предложения о разработке комплексной программы привлечения и закрепления в сельской местности молодых специалистов. Предлагается в дальнейшем предусмотреть не только обеспечение молодого специалиста жильем, но и предусмотреть льготы в приобретении транспорта, в расширении подсобного хозяйства. Для более успешной реализации

мероприятия необходимо осуществлять софинансирование инфраструктурных проектов за счет средств федерального и областного бюджетов.

*Благодарность.* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта №19-010-00859

### Литература

1. Петриков А.В. Основные направления реализации современной агропродовольственной и сельской политики. Международный сельскохозяйственный журнал, 2016, №1, 3-9
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70319016/>
3. Pavlov A.Yu., Kudryavtsev A.A. State Management of Rural Territories Development Using the Program Approach // Advances in Economics, Business and Management Research, 2020, volume 114, 256-260
4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области: база данных показателей муниципальных образований. URL: [https://pnz.gks.ru/municipal\\_statistics](https://pnz.gks.ru/municipal_statistics)

### Literature

1. Petrikov A.V. The main directions of the implementation of modern agri-food and rural policy. International Agricultural Journal, 2016, No. 1, 3-9
2. Decree of the Government of the Russian Federation of July 15, 2013 No. 598 «On the Federal Target Program «Sustainable Rural Development for 2014-2017 and for the Period until 2020». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70319016/>

3. Pavlov A.Yu., Kudryavtsev A.A. State Management of Rural Territories Development Using the Program Approach // Advances in Economics, Business and Management Research, 2020, volume 114, 256-260

4. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Penza Region: database of indicators of municipalities. URL:

[https://pnz.gks.ru/municipal\\_statistics](https://pnz.gks.ru/municipal_statistics)

# **АРЕНДА КАК ФАКТОР ПРОГРЕССИВНЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

## **RENT AS A FACTOR OF PROGRESSIVE LAND RELATIONS IN THE KRASNODAR REGION**

**УДК 332.72**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10028**

**Радчевский Николай Михайлович**, профессор, канд. экон. наук, Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, г. Краснодар  
**Зайцева Янина Викторовна**, старший преподаватель, Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, г. Краснодар

**Radchevsky N. M.** radchevskij.n.m@yandex.ru

**Zaitseva Y. V.** yaninazaiceva@mail.ru

### **Аннотация**

Большая площадь земли сельскохозяйственного назначения Краснодарского края находится в долгосрочной аренде. И это - тот фактор, который сдерживает переход к самостоятельному хозяйствованию. Он же будет сдерживать рост цены на землю, потому что фактически у собственника земли есть только один покупатель – арендатор с его преимущественным правом на землю.

Начинающему фермеру тяжело сразу купить участок для ведения сельскохозяйственной или фермерской деятельности. Поэтому большинство прибегает к договору аренды. Ниже расскажем, какие участки можно взять в пользование, можно ли возводить постройки на них, а также предоставим подробную инструкцию по оформлению земли в аренду.

Наиболее надежный и распространенный способ воспользоваться

землей, не оформляя ее в собственность – взять участок в аренду, то есть во временное пользование за определенную плату.

### **Annotation**

A large area of agricultural land in the Krasnodar Territory is in long-term lease. And this is the factor that is holding back the transition to independent management. It will also restrain the growth of land prices, because in fact the land owner has only one buyer - the tenant with his preferential right to land.

It is difficult for a novice farmer to immediately buy a plot for agricultural or farming activities. Therefore, the majority resorts to a lease agreement. Below we will tell you which sites you can take for use

**Ключевые слова:** аренда, земли сельскохозяйственного назначения, фактор, земельные отношения, рынок фермер.

**Keywords:** lease, agricultural land, factor, land relations, farmer market.

При заключении договора аренды, договор не продлевается, а заключается на новый срок. Бывший арендатор имеет все преференции при заключении нового договора, если вовремя платит арендную плату, не нарушает технологию земледелия и не имеет претензий со стороны собственника.

Но двух-трех месяцев порой не хватает, чтобы уладить возникающие вопросы по земле. Ведь бывает наложение участка на участок, изменилась система координат. Значит, надо снова перемежевать участки, проложить новую границу. А для этого необходимы согласования.

Наличие водных объектов, линий электропередачи и газопроводов, уже существующие дороги. Их тоже надо вымежевать. И выделить объекты архитектурно-исторического наследия – курганы. Так что вопросов возникает очень много. Это опять время и деньги.

Раньше как было: получил фермер отказ от департамента – все, жизнь

рухнула, тут же обращения к губернатору, в суды. Человек чувствовал обиду на краевую власть. Необходимо внимательно рассмотреть сначала причину отказа. Как правило, причина отказа кроется в неправильном оформлении документов. Так как документы оформлены с нарушением действующего законодательства. Например, заявление написали в произвольной форме, указали неточные паспортные данные или нет решения по спорным вопросам – наличие водных объектов, точное межевание участка.

Необходимо что-то менять, чтобы своевременно перезаключать договоры аренды на новые сроки, не хватать потом ртом воздух и не возмущаться отказом в переоформлении земли и вовремя решать эти вопросы. Мы проанализировали договоры аренды 2006 –2017 годов (Рисунок 1).

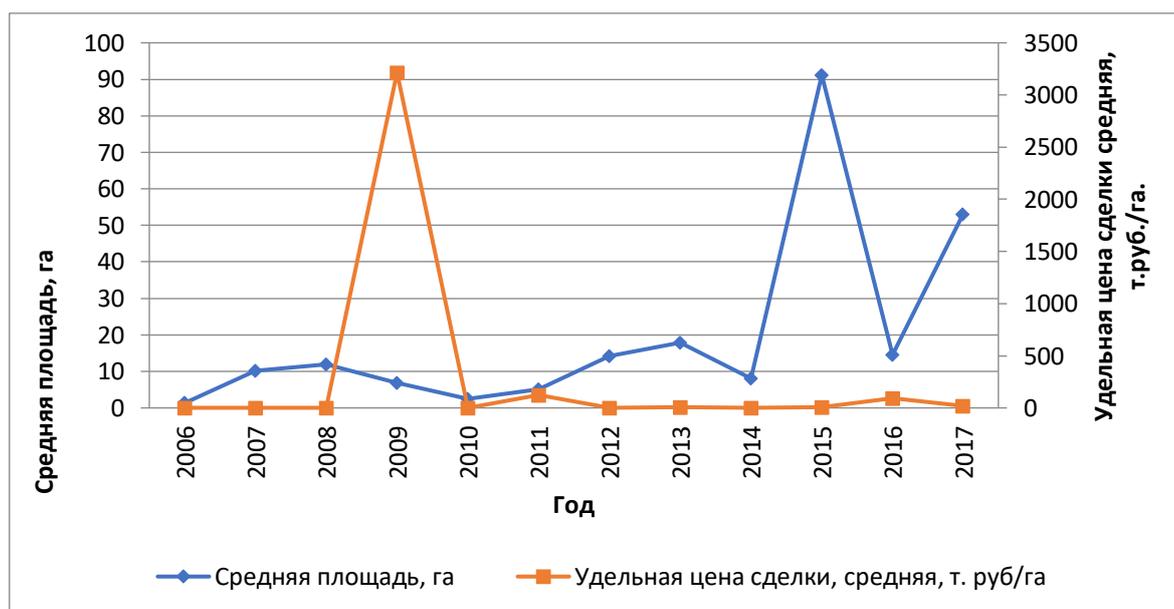


Рисунок 1 – Динамика изменения сделок аренды по средней площади и средней удельной цене сделки

Соответствующие инстанции помогают в переоформлении документов. Но есть вопросы, когда фермеру самому не под силу решить какой-то вопрос. Как правило, по суходольным балкам и просто балкам. Здесь нередко

возникали споры. Каждая из сторон гнула свою линию. Если не находили взаимопонимания, тогда настаиваем на повторном исследовании спорного участка.

Организация «Кубань земконтроль» – глаза и уши департамента имущественных отношений администрации Краснодарского края в муниципалитетах. Возникает необходимость в подготовке описания участка и подготовки на него характеристики. Известны случаи, когда находили и болота, и моря в степных районах. Бывает и так, что между фермером и департаментом возникает жесткий спор по этому вопросу. Когда подключаются юристы и показывают документ, где фермер сам подписал документ, что на его участке находится водный объект – суходольная балка, хотя она таковой не является. При этом, он же, приходит в Департамент и возмущается таким обстоятельством.

Само наличие на фермерском участке водного объекта не является непреодолимой проблемой. Необходимо определить его размеры и отмежевать. Участок остается также у пользователя, можно работать дальше и арендные отношения продолжаются.

Но конечно, проблемы есть, связанные с земельными отношениями и их немало. Есть сдвиги на федеральном уровне, но хотелось бы, чтобы они были более ощутимы, особенно в земельном законодательстве, которое требует определенной корректировки.

Мы считаем, необходимо внести изменения в законодательстве, а именно собственник земли должен получить разрешение на продажу земли от арендатора.

Относительно возможных цен на землю, "интересным" является предположение, что цена продажи "долевой" земли в перспективе.

Возникает вопрос: для чего насаждать так называемый рынок земли, который на самом деле не приводит к росту экономики, не говоря уже о расширенном экономическом росте.

В первую очередь, необходимо законодательно уделить внимание

прогрессивной форме земельных отношений, которая характеризуется возможностью реализовать быстрые, эффективные преобразования, нацеленные на расширенное воспроизводство сельского хозяйства, включая животноводство и переработку сельхозпродукции по оптимальному производственному переделу.

Необходим закон о прогрессивных земельных отношениях, который бы охватывал ряд вопросов:

- поддержка самостоятельного хозяйствования на собственной земле непосредственно или посредством участия собственников земли;
- предоставление собственникам земли права расторгать договоры (аренда) принадлежащими им земельными участками на основании простого требования о досрочном расторжении договора;
- обязательный выкуп земельного участка органами местного самоуправления или органами государственной власти по цене, которая соответствует пятикратному размеру нормативно-денежной оценки;
- кредитование собственников земли в режиме потребительского кредитования за счет прямого государственного кредитования для удовлетворения насущных потребительских нужд на условиях до 5% годовых;
- кредитование граждан за счет прямого государственного кредитования для покупки земельных участков сельскохозяйственного назначения на льготных условиях;
- помощь в возвращении незаконно отчужденных земельных участков их владельцам;
- формирование государственной поддержки собственников земли;
- приобретателями права собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения могут быть исключительно физические лица с единственным гражданством России (гражданин России имеет право быть приобретателем только одного земельного участка сельскохозяйственного назначения).

## Литература

1. Варламов А. А., Гальченко С. А. Кадастр недвижимости. / А. А. Варламов, С. А. Гальченко. – М.: КолосС, 2012. – 680 с.
2. Волков С. Н. Землеустройство: Землеустройство в ходе земельной реформы (1991 -2005 годы): учебник / С. Н. Волков – М.; Колос, 2007. – 224 с.
3. Зайцева Я. В. Основные направления дальнейшего развития рынка земель сельскохозяйственного назначения / Я. В. Зайцева // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 3 (116). - С. 400-402.
4. Зайцева Я. В. Анализ рынка земельных участков в г. Краснодаре / Я. В. Зайцева // В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. – 2019. – С. 334–342.
5. Зайцева Я. В. Обоснование необходимости проведения землеустроительных работ в условиях земельного рынка / Я. В. Зайцева // В книге: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник тезисов по материалам Всероссийской (национальной конференции). Отв. за выпуск А. Г. Кощачев. Краснодар. – 2019. – С. 507–508.
6. Зайцева Я. В. Правовой режим использования земель сельскохозяйственного назначения/ Я. В. Зайцева // В сборнике: Инвестиционный менеджмент и государственная инвестиционная политика- 2. Материалы международной научной конференции. – 2018. – № 2 (91). - С. 753-757.
7. Зайцева Я. В. Активизация земельного рынка / Я. В. Зайцева // В сборнике: Творчество молодых учёных и студентов в области экономических наук. Материалы международного комплекса научных публикаций молодежи. Краснодар.– 2018. - С. 100-106.
8. Зайцева Я. В. Перспективы рынка земель и земельных отношений в аграрном секторе экономики / Я. В. Зайцева // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 2 (91). - С. 753-757.

9. Зайцева Я. В. Состояние рынка сельскохозяйственных земель в Краснодарском крае / Я. В. Зайцева // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 12-1(89). - С. 345-347.

10. Миков К. И. Проблема выдела земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения / К. И. Миков, Я. В. Зайцева// В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е. В. Яроцкая. Краснодар. – 2020. – С. 452–454.

11. Радчевский Н. М. Государственная регистрация и учёт объектов недвижимости : учебное пособие / Н. М. Радчевский, З. Р. Шеуджен, Я. В. Зайцева. – Краснодар : КубГАУ, 2020. – 83 с.

12. Радчевский Н. М. Обоснование необходимости государственного регулирования рынка сельскохозяйственных земель/ Н. М. Радчевский, Я. В. Зайцева // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 12 (113). - С. 122-125.

13. Радчевский Н. М. Зарубежный опыт развития земельного рынка/ Н. М. Радчевский, Я. В. Зайцева // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 11 (112). - С. 1079-1081.

14. Тешев И. К. Проблемы массовой оценки объектов недвижимости / И. К. Тешев, А. С. Колпаков, Я. В. Зайцева // В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е. В. Яроцкая. Краснодар. – 2020. – С. 156–161.

15. Третьяков А. О. «Остров Федерация» в городе Сочи / А. О. Третьяков, Я. В. Зайцева// В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е. В. Яроцкая. Краснодар. – 2020. – С. 511–514.

16. Яроцкая Е. В. Основы оценки объектов недвижимости : учебное

пособие / Е. В. Яроцкая, А. В. Матвеева, Я. В. Зайцева. – Краснодар :КубГАУ, 2020. – 66 с.

17. Цыпкин Ю. А. Оценка земельных ресурсов и агробизнеса: учебное пособие / Ю. А. Цыпкин – PRO-APPRAISER, 2019. – 445 с.

### Literature

1. Varlamov A. A., Galchenko S. A. Real estate cadastre. / A. A. Varlamov, S.A. Galchenko. - М .: KolosS, 2012 .-- 680 p.

2. Volkov SN Land management: Land management in the course of land reform (1991 -2005): textbook / SN Volkov - М .; Kolos, 2007 .-- 224 p.

3. ZaitsevaYa. V. Main directions of further development of the agricultural land market / Ya. V. Zaitseva // Economy and entrepreneurship. - 2020. - No. 3 (116). - С. 400-402.

4. ZaitsevaYa. V. Analysis of the land market in Krasnodar / Ya. V. Zaitseva // In the collection: Modern problems and prospects for the development of land and property relations. Collection of articles based on the materials of the All-Russian scientific-practical conference. - 2019. - P. 334–342.

5. ZaitsevaYa. V. Justification of the need for land management in the land market / Ya. V. Zaitseva // In the book: Scientific support of the agro-industrial complex. Collection of abstracts based on the materials of the All-Russian (national conference). Resp. for the release of A.G. Koschaev. Krasnodar. - 2019. - S. 507-508.

6. ZaitsevaYa. V. Legal regime for the use of agricultural land / Ya. V. Zaitseva // In the collection: Investment management and state investment policy-2. Materials of the international scientific conference. - 2018. - No. 2 (91). - S. 753-757.

7. ZaitsevaYa. V. Activation of the land market / Ya. V. Zaitseva // In the collection: Creativity of young scientists and students in the field of economic sciences. Materials of the international complex of scientific publications of youth. Krasnodar. - 2018. - P. 100-106.

8. Zaitseva Ya. V. Prospects of the land market and land relations in the agrarian sector of the economy / Ya. V. Zaitseva // *Economy and entrepreneurship*. - 2018. - No. 2 (91). - S. 753-757.

9. Zaitseva Ya. V. The state of the agricultural land market in the Krasnodar Territory / Ya. V. Zaitseva // *Economy and entrepreneurship*. - 2017. - No. 12-1 (89). - S. 345-347.

10. Mikov KI The problem of allocating a land plot from agricultural lands / KI Mikov, Ya. V. Zaitseva // In the collection: *Modern problems and prospects for the development of land and property relations. Collection of articles based on the materials of the II All-Russian scientific-practical conference. Resp. for the release of E. V. Yarotskaya. Krasnodar. - 2020. - S. 452–454.*

11. Radchevsky NM State registration and accounting of real estate: a tutorial / NM Radchevsky, ZR Sheudzhen, Ya. V. Zaitseva. - Krasnodar: KubGAU, 2020. -- 83 p.

12. Radchevsky NM Rationale for the need for state regulation of the agricultural land market / NM Radchevsky, Ya. V. Zaitseva // *Economy and entrepreneurship*. - 2019. - No. 12 (113). - S. 122-125.

13. Radchevsky NM Foreign experience in the development of the land market / NM Radchevsky, Ya. V. Zaitseva // *Economy and entrepreneurship*. - 2019. - No. 11 (112). - C. 1079-1081.

14. Teshev I.K. Collection of articles based on the materials of the II All-Russian scientific-practical conference. Resp. for the release of E. V. Yarotskaya. Krasnodar. - 2020. - S. 156-161.

15. Tretyakov AO "Federation Island" in the city of Sochi / AO Tretyakov, Ya. V. Zaitseva // In the collection: *Modern problems and prospects for the development of land and property relations. Collection of articles based on the materials of the II All-Russian scientific-practical conference. Resp. for the release of E. V. Yarotskaya. Krasnodar. - 2020. - S. 511–514.*

16. Yarotskaya E. V. Fundamentals of real estate appraisal: a tutorial / E. V. Yarotskaya, A. V. Matveeva, Ya. V. Zaitseva. - Krasnodar: KubGAU, 2020. -- 66

p.

17. Tsyarkin Yu. A. Assessment of land resources and agribusiness: a tutorial  
/ Yu. A. Tsyarkin - PRO-APPRAISER, 2019. - 445 p.

# **ОЦЕНКА УРОВНЯ САМООБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНА ОСНОВНОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ (НА МАТЕРИАЛАХ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

ASSESSMENT OF LEVEL OF SELF-SUFFICIENCY OF THE REGION'S MAIN AGRICULTURAL PRODUCTS (ON MATERIALS OF THE RYAZAN REGION)

**УДК 332.1**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10029**

**Денисова Н.И.**, к.э.н., доцент, зав. кафедрой экономики и финансов

ФЧОУВО «МУ имени С.Ю. Витте» в г.Рязани

**Гравшина И.Н.**, к.э.н., доцент, зам. зав. кафедрой экономики и финансов

ФЧОУВО «МУ имени С.Ю. Витте» в г.Рязани

**Natalya I. D.** [dezar@mail.ru](mailto:dezar@mail.ru)

**Irina N. G.** [dezar@mail.ru](mailto:dezar@mail.ru)

## **Аннотация**

С введением продовольственного эмбарго отечественные сельхозтоваропроизводители имеют возможность наращивать объемы собственного производства. Это способствует укреплению продовольственной безопасности, как отдельно взятого региона, так и в целом государства. Оценена динамика валового сбора продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий в регионе, объемов производства продукции животноводства. В статье представлена оценка уровня самообеспечения региона в периоде 2015-2019гг.

Разработаны рекомендации, направленные на повышение уровня самообеспечения региона в части отдельных продуктов питания.

## **Annotation**

With the introduction of the food embargo, domestic agricultural producers have the opportunity to increase their own production. This contributes to the strengthening of food security, both in a particular region and in the whole state. The dynamics of the gross harvest of crop production in farms of all categories in the region, the volume of production of livestock products are estimated. The article presents an assessment of the level of self-sufficiency of the region in the period 2015-2019.

Recommendations aimed at increasing the level of self-sufficiency of the region in terms of individual food products have been developed.

**Ключевые слова:** регион, валовой сбор, ресурсы, отрасль, самообеспечение.

**Keywords:** region, gross revenue, resources, industry, self-sufficiency.

Рязанская область имеет высокий сельскохозяйственный потенциал и обладает необходимыми ресурсами для успешного функционирования агропромышленного комплекса. Сельское хозяйство имеет стратегическое значение в экономике региона. К основным отраслям сельскохозяйственного производства региона относятся: молочное животноводство, свиноводство, птицеводство, производство зерна, сахарной свеклы, масличных культур и кормопроизводство.

Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в регионе представлен на рисунках 1, 2.

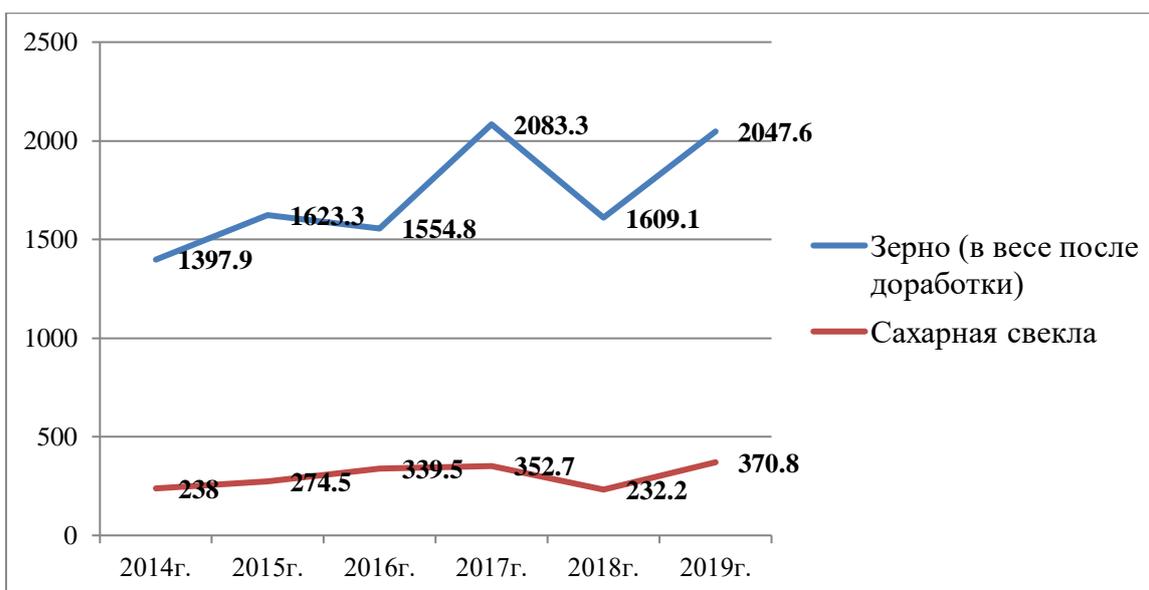


Рисунок 1. Валовой сбор зерна и сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий в регионе, тыс. тонн

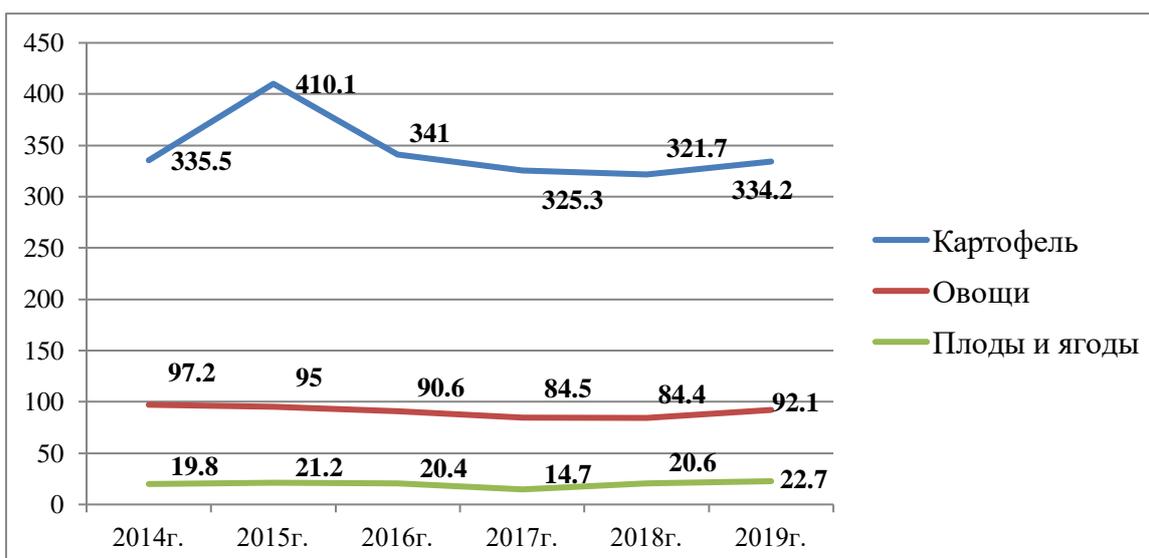


Рисунок 2. Валовой сбор плодов и овощей в хозяйствах всех категорий в регионе, тыс. тонн

Валовой сбор зерна в Рязанской области в 2019 году вырос по сравнению с 2014 годом в 1,46 раза.

Валовой сбор сахарной свеклы в регионе в 2018 году сократился по сравнению с уровнем 2014-2017гг., но в 2019 году имел заметную тенденцию роста. Валовой сбор сахарной свеклы в 2019 году увеличился по сравнению с

уровнем 2014 года в 1,56 раза, а по сравнению с 2018 годом в 1,60 раза.

Производство основных продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий в регионе представлено на рисунках 3,4.

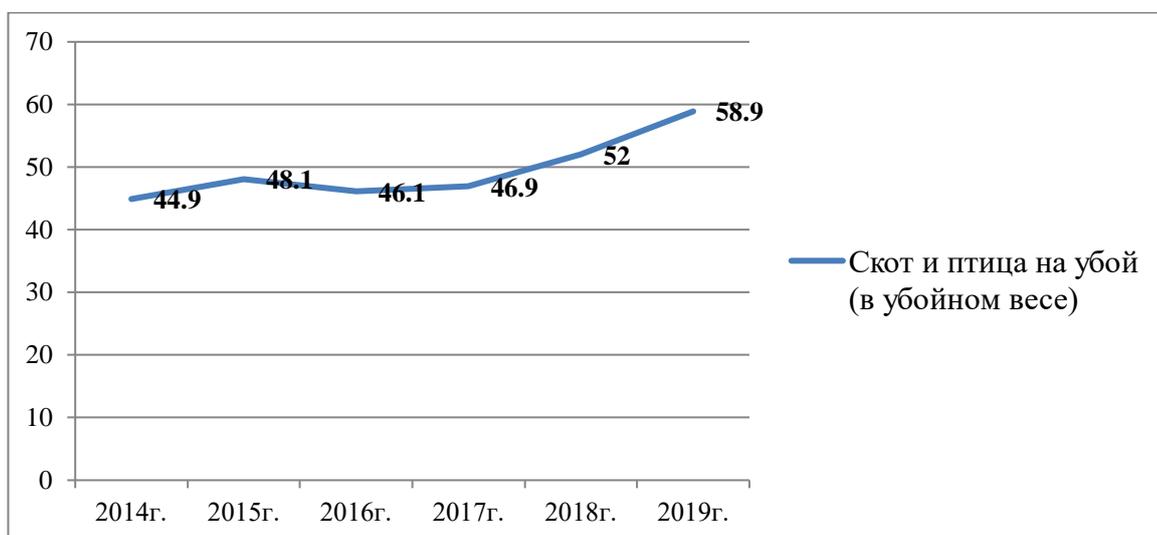


Рисунок 3. Производство скота и птицы на убой (в убойном весе) в хозяйствах всех категорий в регионе, тыс. тонн

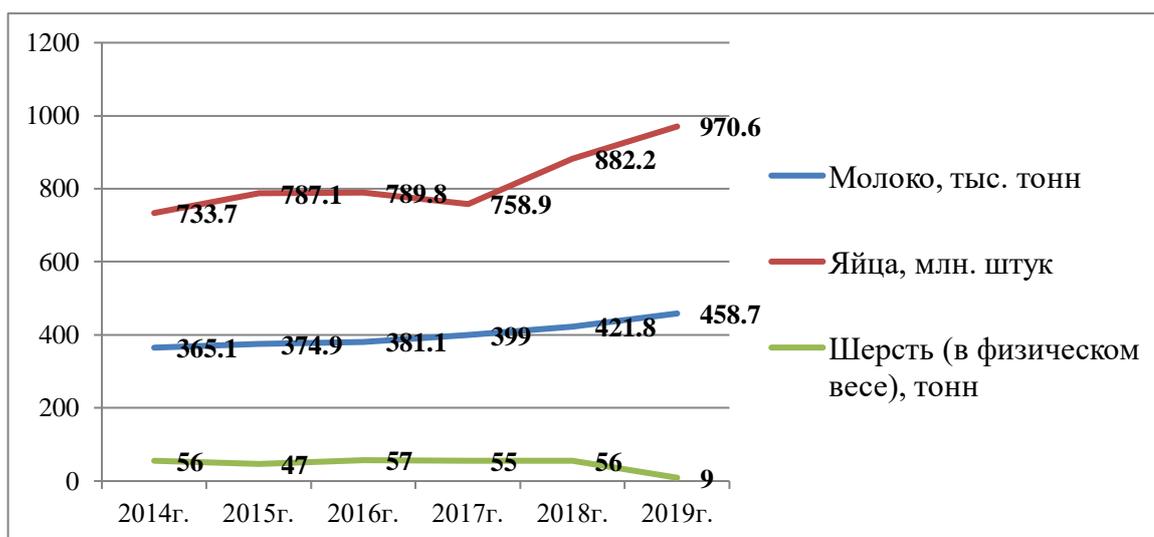


Рисунок 4. Производство продуктов животноводства в регионе в хозяйствах всех категорий в регионе

Объем производства основных продуктов животноводства в 2019 году по сравнению с 2014 и по сравнению с 2018 годом имел динамику роста, за исключением объемов шерсти. По остальным позициям наблюдается заметный рост. Так, в 2019 году по сравнению с 2014 годом объем скота и птицы на убой вырос на 31,2%, молока на 25,6%, яиц на 32,3%.

Потребление основных продуктов питания населением Рязанской

области в динамике 2015-2019гг. представлено на рисунках 5,6.

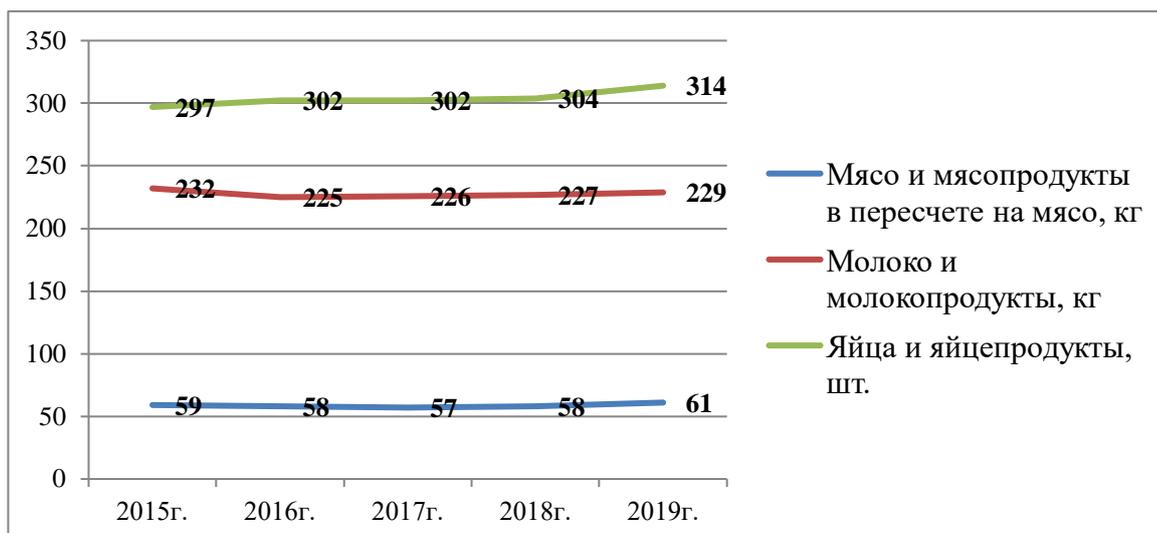


Рисунок 5. Потребление основных продуктов питания населением Рязанской области в динамике 2015-2019гг. на душу населения в год (отрасль животноводства)

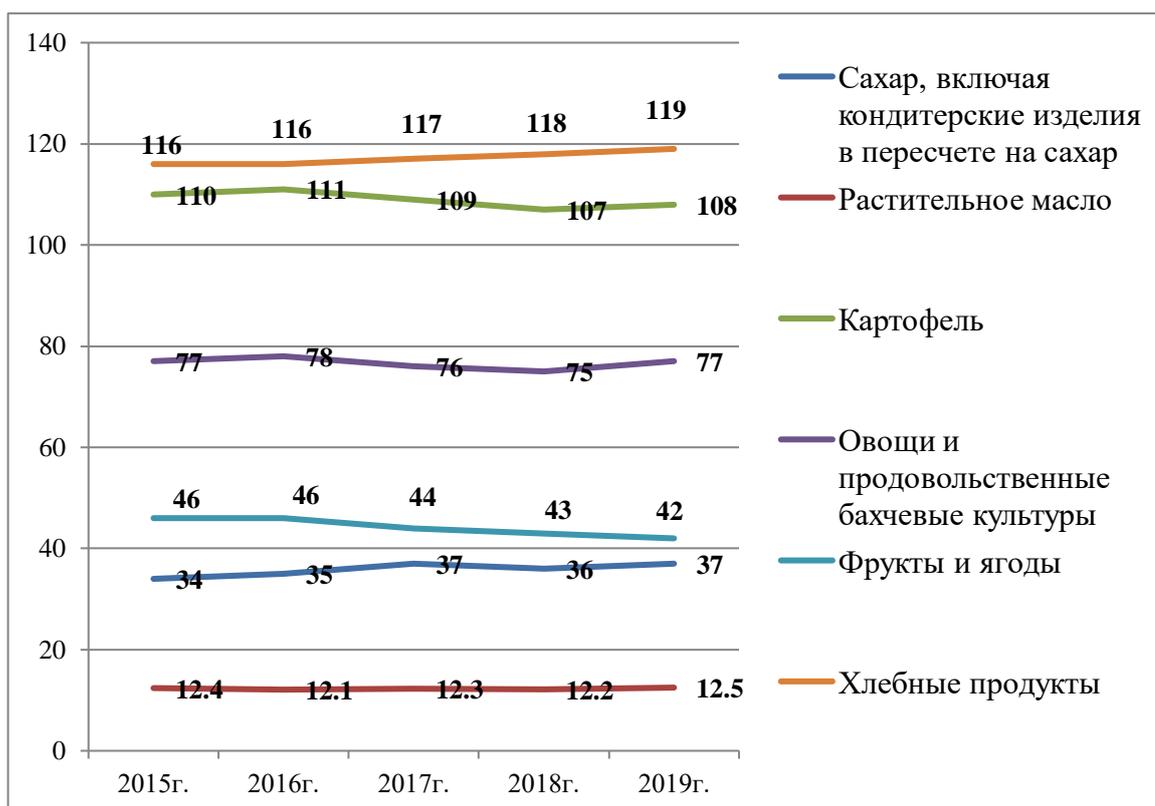


Рисунок 6. Потребление основных продуктов питания населением Рязанской области в динамике 2015-2019гг. на душу населения в год (отрасль растениеводства), кг

Данные рисунков 5,6 позволяют сделать вывод о том, что произошли отдельные изменения в уровне потребления основных продуктов питания населением Рязанской области. В 2019 году по сравнению с 2015 годом в регионе на 3,4% выросло потребление мяса и мясопродуктов, а так-же яиц и яйцепродуктов на 5,7%.

Потребление сахара (включая кондитерские изделия в пересчете на сахар) в 2019 году по сравнению с 2015 годом на 8,8%. Так-же выросло потребление хлебных продуктов на 2,6% и растительного масла на 0,8%.

В 2019 году в сравнении с 2015 годом в регионе незначительно сократилось потребление молока и молокопродуктов на 1,3%, а так-же картофеля на 1,8%. Заметно в 2019 году по сравнению с 2015 годом снизилось потребление жителями региона фруктов и ягод на 8,7%.

Потребление овощей и продовольственных бахчевых культур в 2019 году находится на уровне 2015 года и составляет 77 кг на душу населения в год.

Уровень самообеспечения региона основной сельскохозяйственной продукцией в динамике 2015-2019гг. представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией

(%)

Продукты	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2019г.	2019г.
						+ - к 2018г.	+ - к 2015г.
Мясо	72,4	70,5	72,9	80,6	87,5	+6,9	+15,1
Молоко	126,4	132,9	138,5	146,6	159,5	+12,9	+33,1
Яйца	218,6	220,8	201,7	241,7	261,2	+19,5	+42,6
Картофель	139,6	120,7	137	137,4	141,1	+3,7	+1,5
Овощи и продовольственные	97,7	90,6	86,6	88,6	92,7	+4,1	-5,0

бахчевые культуры							
Фрукты и ягоды	36,4	35,5	27,8	40,2	45,1	+4,9	+8,7

В качестве перспективного направления в целях повышения уровня самообеспечения Рязанской области мясом, необходимо развивать отрасль птицеводства, которая способна в достаточно короткие сроки обеспечить население питательной и доступной по цене продукцией.

Для сельхозтоваропроизводителей данная отрасль интересна с точки зрения того, что продукция птицеводства является скороспелой, темпы воспроизводства поголовья достаточно высокие, материальные и трудовые затраты более низкие по сравнению с другими направлениями животноводства. Продукция птицеводства обладает достаточно высоким и устойчивым спросом.

В основном в регионе преобладают птицеводческие комплексы и организации, которые занимаются производством яиц.

Следует отметить, что организации обеспечивают высокий уровень самообеспечения жителей региона такой продукцией птицеводства, как яйца. Уровень самообеспеченности региона яйцами в 2019 году вырос по сравнению с 2015 годом в 1,19 раза и составил 261,2%.

В современных условиях в отрасли птицеводства наблюдается достаточно высокий уровень конкуренции. Тем не менее, развитие и поддержка организаций, работающих в сфере производства, позволит обеспечить жителей региона мясной продукцией надлежащего качества и в достаточном объеме.

В целях развития отрасли птицеводства необходима поддержка государства в организации племенной работы и развития племенной базы птицеводства.

По овощам и продовольственным бахчевым культурам в Рязанской области достаточно высокий уровень самообеспеченности. В 2019 году он вырос по сравнению с уровнем 2017-2018гг. и составил 92,7%.

В 2019 году наблюдается рост самообеспеченности региона фруктами и ягодами по сравнению с 2015 годом в 1,24 раза. При этом уровень самообеспеченности по фруктам и ягодам в 2019 году составляет только 45,1%. В целях повышения уровня самообеспеченности региона по фруктам и ягодам следует развивать данное направление не только в крупных сельскохозяйственных организациях, но и оказывать поддержку малым хозяйствам в АПК. Данная поддержка имеет важное значение именно на начальном этапе посадки и ухода за саженцами. Первые несколько лет при посадке многолетних насаждений сельхозтоваропроизводители не получают урожай, а соответственно и прибыль. При соответствующей государственной поддержке сельхозтоваропроизводители смогут оставаться рентабельными, развивая отрасль садоводства.

### **Литература**

1. Алексеева, А.В., Поршакова, Ю.М., Львова, Г.Н. Программа «Цифровая экономика» как этап развития государственной информационной политики Российской Федерации // Сборник «Цифровая экономика: новые вызовы в повышении финансовой грамотности населения», Материалы студенческой научно-практической конференции. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РЯЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРОТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ П.А. КОСТЫЧЕВА», 2020, с. 8-10.
2. Гравшина, И.Н., Денисова, Н.И. Потенциал развития предпринимательства в Рязанской области // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление, №1(24), 2018, с.81-88.
3. Денисова, Н.И., Гравшина, И.Н. Аналитический обзор основных региональных показателей социальной сферы села // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета, №1(60), 2020, с.217-221.

4. Полянский, С.Я., Львова, Г.Н. Развитие отрасли молочного животноводства в Рязанской области: факторы и показатели // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета, №1(60), 2020, с.217-221.
5. Львова, Г.Н. Использование финансовых функций MSEXCEL при составлении отчетности по МСФО // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление, №1(24), 2018, с.43-50.
6. Луковникова, Н.С. Влияние эффективности использования бюджетных средств на показатели финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте, серия 1: Экономика и управление, № 1(28), 2019, с. 39-45.
7. Луковникова, Н.С., Полянский, С.Я. Современные тенденции развития сельскохозяйственных организаций и оценка эффективности их деятельности // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте, серия 1: Экономика и управление, № 2(29), 2019, с. 24-30.
8. Шулепина, Т.И. Оценка инвестиционной привлекательности Рязанской области // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте, серия 1: Экономика и управление, № 4(31), 2019, с. 52-60.
9. Шулепина, Т.И., Шулепина, К.И. Состояние, проблемы и перспективы развития сельского хозяйства Рязанской области // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета, №1(60), 2020, с.225-231.
10. Официальное издание «Рязанская область в цифрах», Федеральная служба государственной статистики, Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Рязанской области, 2020.
11. Официальное издание «Балансы продовольственных ресурсов», Федеральная служба государственной статистики, Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Рязанской области, 2020.

## Literature

1. Alekseeva, A.V., Porshakova, Yu. M., Lvova, G. N. Program "Digital economy" as a stage of development of the state information policy of the Russian Federation // Collection "Digital economy: new challenges in improving financial literacy of the population", Materials of the student scientific and practical conference. FEDERAL STATE BUDGETARY EDUCATIONAL INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION "RYAZAN STATE AGROTECHNOLOGICAL UNIVERSITY NAMED AFTER P. A. KOSTYCHEV", 2020, pp. 8-10.

2. Gravshina, I. N., Denisova, N. I. Potential of entrepreneurship development in the Ryazan region // Bulletin of the Moscow University named after S. Yu. Witte. Series 1: Economics and Management, No. 1(24), 2018, pp. 81-88. 3

1. Denisova, N. I., Gravshina, I. N. Analytical review of the main regional indicators of the social sphere of the village // Bulletin of Michurinsk State Agrarian University, No. 1 (60), 2020, pp. 217-221.

3. Polanski, S. Y., Lvov, G. N. The development of the industry of dairy farming in the Ryazan region: factors and indicators // Bulletin of the Michurinsk state agrarian University, №1(60), 2020, p. 217-221.

4. Lvov, G. N. Use financial functions MSEXCEL при reporting according to IFRS // Vestnik of the Moscow University named S. U. Vitte. Series 1: Economics and Management, No. 1(24), 2018, pp. 43-50.

5. Lukovnikova, N. With. The impact of efficiency of use of budgetary funds on the financial stability of agricultural organizations // Vestnik of the Moscow University named S. U. Vitte, series 1: Economics and management, № 1(28), 2019, p. 39-45.

6. Lukovnikova, N. With., Polanski, S. Y. Modern tendencies of development of agricultural organizations and evaluating their effectiveness //

Bulletin of the Witte Moscow University, Series 1: Economics and Management, No. 2 (29), 2019, pp. 24-30.

7. Shulepina, T. I. Assessment of investment attractiveness of the Ryazan region // Bulletin of the Moscow University named after S. Yu. Witte, series 1: Economics and Management, No. 4 (31), 2019, pp. 52-60.

8. Shulepina, T. I., Shulepina, K. I. State, problems and prospects of development of agriculture of the Ryazan region // Bulletin of Michurinsky State Agrarian University, No. 1 (60), 2020, pp. 225-231.

9. Official publication "Ryazan Region in figures", Federal State Statistics Service, Territorial Body of the Federal State Statistics Service for the Ryazan region, 2020.

10. Official publication "Balances of food resources", Federal State Statistics Service, Territorial Body of the Federal State Statistics Service for the Ryazan region, 2020.

# СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГЕОДЕЗИЧЕСКОЙ И КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

FORMATION AND DEVELOPMENT OF GEODETIC AND CARTOGRAPHIC  
ACTIVITIES

УДК 338.465

DOI 10.24411/2713-1424-2020-10030

**Курдюмов Александр Васильевич**, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой конкурентного права и антимонопольного регулирования УрГЭУ Уральский государственный экономический университет

**Маркова Ирина Сергеевна**, магистр УрГЭУ Уральский государственный экономический университет

**Kurdyumov A. V.**, kurdyumov@usue.ru

**Markova Irina S.**, avokram.is@yandex.ru

## Аннотация

Статья посвящена изучению проблем становления развития геодезической и картографической деятельности. На основе комплексного анализа были выявлены и проанализированы слабые стороны геодезической и картографической деятельности, а также сформулированы рекомендации по развитию данной деятельности. На основе характеристик и проведенного анализа факторов внешнего экономического воздействия на геодезическую и картографическую деятельность проведен анализ жизненного цикла услуг и сформулированы предложения в сфере организационно-управленческих преобразований.

## Annotation

The article is devoted to the study of the problems of formation and

development of geodetic and cartographic activities. On the basis of a comprehensive analysis, the weaknesses of geodetic and cartographic activities were identified and analyzed, as well as recommendations for the development of these activities. Based on the characteristics and analysis of factors of external economic impact on geodetic and cartographic activities, the analysis of the life cycle of services was carried out and proposals in the field of organizational and management changes were formulated.

**Ключевые слова:** геодезическая деятельность, картографическая деятельность, инновации, жизненный цикл услуг, картографическое обеспечение, геодезическая съемка.

**Keywords:** geodetic activities, cartographic activities, innovations, life cycle of services, cartographic support, geodetic survey.

Инновации являясь двигателем прогресса повсеместно входят в нашу жизнь, но некоторые новшества остаются известными лишь узкому кругу специалистов, несмотря на то, что их работа затрагивает интересы всего общества и государства[4, с. 19]. Примером такой инновации могут служить современные геодезические инструментариумы.

Геодезия развивается в последнее десятилетие активно, этому способствуют новые сложные задачи перед инженерами, желание автоматизировать рутинные процессы высокоточных измерений и сократить время обработки массивов данных.

Основной целью настоящего исследования является выявление и анализ проблем в сфере геодезической и картографической деятельности, а также разработка рекомендаций по развитию данной деятельности.

Объектом исследования выступает геодезическая и картографическая деятельность, предметом экономические отношения в условиях развития геодезической и картографической деятельности.

Исторически геодезия относится к ряду самых древнейших наук. Первое упоминание о геодезии появилось еще в далекой древности, когда

возникла потребность землеизмерения и исследования поверхности земли для сельскохозяйственного пользования, а также в строительстве зданий и сооружений[3, с. 31]. Создание невероятных инженерных построек далекой древности, таких как храмы, дворцы, Египетские пирамиды, Великая китайская стена, скульптуры и многое другое, стало бы невозможным в отсутствии глубоких познаний в области геодезии и без использования требуемых геодезических устройств.

Ранее, существовали достаточно простые устройства для измерения поверхности земли: измерительная бечева, треугольник и прочие примитивные устройства для измерения углов и определения расстояния.

Спустя некоторое время, по мере развития различных точных наук, которые непосредственно связаны с земельными работами, таких как математика, астрономия, физика и другие, развивалась и совершенствовалась геодезия. Постепенно происходило улучшение замерительных устройств, а, следовательно, и улучшались способы измерения необходимых территорий[8, с. 47].

Геодезисты проводят топографическую съемку местности для создания новых карт, если такая необходимость возникает в отсутствии карт планов и архивных данных. Далее, как правило, все собранные сведения передаются в проектную группу для создания проектных данных. Одновременно с ними проходят геологические и лабораторные исследования грунтов с изучением физико-механических свойств, а также рассматривается вопрос на стадии проекта об охране окружающей среды при производстве строительномонтажных работ с наименьшим воздействием вредных веществ. Из чего можно делать вывод, что все изыскательские мероприятия неразрывно связанные с геодезическими измерениями.

В связи с выше сказанным, можно сделать вывод о том, что геодезические работы вносят большой вклад в жизнь человека. Ведь без геодезии стало бы невозможным установление границ различных участков, кадастр земель, осуществление инвентаризации и многие другие

землеустроительные процессы, которые не могут существовать, в случае если люди не смогли научиться четко и грамотно измерять поверхность Земного шара. Своей главной целью геодезия и картография считает предоставление человеку возможности, приблизиться к природе и ее изучению.

В связи с этим, говоря о развитие геодезической и картографической деятельности, необходимо провести анализ развития данной сферы деятельности и определить проблемы, которые до сих пор не были решены. Это необходимо для того, чтобы предложить современные, инновационные подходы в развитие этой сферы деятельности[7].

Исследование эффективности развития, а также анализ нововведений в секторегеодезического и картографического рынка может помочь принять обоснованное, грамотное, управленческое решение в установлении направления по улучшению ведения деятельности[2, с. 10; 9, с. 142; 10, с. 92].

Анализ внешней среды, анализ косвенного воздействия на деятельность, а также внутренний анализ показателей геодезической и картографической деятельности в динамике, и по основным направлениям деятельности, позволяет определить наиболее эффективные направления дальнейшего развития данной сферы деятельности.

В таблице 1 представлены некоторые факторы воздействия внешней среды, которые применимы к геодезической и картографической деятельности[1, с. 121; 5, с. 36; 6, с. 164].

Таблица 1 – Анализ внешней среды (PEST-анализ) геодезической и картографической деятельности.

PEST-факторы	Возможности	Угрозы
Политические факторы	Государственная программа по увеличению объемов строительства, способствует увеличению спроса на	Ужесточение государственного регулирования в сфере геодезии и картографии; Регулирование цен со стороны государства;

	изыскательские услуги; Изменение законодательства; Стабильная политическая ситуация в стране	Несовершенство государственной политики в области инвестирования.
Экономические факторы	Увеличение доходов населения; Замедление темпов инфляции; Развитие сетей сотовых операторов; Увеличение объемов строительства	Уменьшение доходов населения; Несовершенство налогообложения; Экономический кризис; Повышение цен на недвижимость
Социальные факторы	Увеличение реальной финансовой прибыли у населения; Увеличение количества квалифицированных специалистов в сфере геодезии; Рост числа заказчиков за счет молодых семей	Сокращение численности населения; Социальная незащищенность населения; Высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте
Технологические и технические факторы	Внедрение новых интернет- программ	Незначительные изменения в технологиях за последние десятилетия

Учитывая факторы внешней среды, оказывающие непосредственное влияние на деятельность геодезической и картографической деятельности, можно сказать о том, что внешняя среда обладает скорее благоприятным характером для ведения деятельности в данной экономической сфере.

Наибольшую угрозу для организаций, которые ведут свою деятельность по направлению геодезия и картография, согласно проведенному анализу, представляют экономические факторы. Это связано с тем, что данная сфера деятельности особо подвержена различным экономическим кризисам, ситуациям в мире и стране в целом.

На основе характеристик и проведенного анализа факторов внешнего экономического воздействия на геодезическую и картографическую

деятельность целесообразно провести анализ жизненного цикла услуг.

Данный анализ является одним из важнейших, так как он рассматривает динамику конкурентоспособности предоставляемых услуг на рынке. Этот анализ определяет, на какой стадии развития находится та или иная услуга.

Жизненным циклом принято считать промежуток времени, на протяжении которого услуга владеет жизнеспособностью на рынке. Анализ жизненного цикла услуг в сфере геодезии и картографии показал, что все основные услуги в сфере геодезии и картографии находятся на различных стадиях развития.

К стадии внедрения относится услуга мониторинг деформативности, это обозначает, что данная услуга не так давно появилась на рынке и поэтому, продвижение к следующей стадии требует стабильного обеспечения.

К стадии роста относятся два вида услуг это: разбивочные работы и топографо-геодезические, это обозначает что у данных услуг имеется высокий спрос, что значительно увеличивает прибыль организации.

К стадии зрелость относится исполнительная геодезическая съемка. На данной стадии происходит замедление темпов роста по предоставляемым услугам, это связано с тем, что данная услуга уже нашла признание у большинства клиентов.

К стадии спад относится контрольная съемка подземных сетей. Это обозначает, что у большинства организаций ведущих свою деятельность в области геодезии и картографии происходит снижение объема предоставляемых услуг, так как данная услуга совершенствуется и уже не является основной в области геодезии и картографии в связи с новшествами, которые приходят в нашу страну из-за рубежа.

Исходя из представленных данных, можно сделать вывод о том, что безусловно, данная сфера деятельности развивается и несмотря на то, что по некоторым из показателей можно наблюдать просадку или же определенный

показатель «стабильности», то тем не менее по многим из показателей присутствует незначительный рост. Не смотря на все это, данный рост не является показателем активного развития деятельности, а, следовательно, по мнению авторов, требуется ряд доработок в существующей системе развития геодезической и картографической деятельности на территории Российской Федерации.

Благодаря двум проведенным анализам геодезической и картографической сферы деятельности можно прийти к выводу, что развитие данной сферы деятельности, безусловно, происходит, и с каждым годом совершенствуется. Но учитывая тот факт, что экономические факторы воздействия на данную сферу деятельности имеют весомую роль на ведение деятельности, необходим ряд доработок в том числе и учитывая практику иностранных государств.

Авторами предлагается провести организационно-управленческие преобразования в структуре данной сферы деятельности, а именно:

- привлекать значительные вложения с целью комплексного решения вопроса модернизации, переоснащения, а также реструктуризации организаций данной сферы деятельности;

- предоставлять государственный контроль за ведением деятельности открытых акционерных обществ, при помощи создания на основе приватизируемых организаций открытого акционерного общества с включением его в утверждаемый Президентом Российской Федерации перечень стратегических открытых акционерных обществ.

По мнению авторов, указанные предложения помогут достигнуть следующих целей:

Во-первых, предложенные дополнения могут помочь повысить эффективность геодезических измерений за счет модернизации системы геодезического обеспечения Российской Федерации, в том числе широкомасштабного использования современных спутниковых методов и технологий позиционирования.

Во-вторых, предложенные дополнения помогут повысить уровень доступности для всех потребителей карт и планов, создаваемых и обновляемых государством за счет внедрения новых процедур и технологий актуализации и распространения пространственных данных, послужит причиной для снятия каких – либо видов ограничений на доступ к пространственным данным;

В-третьих, повысится качество работ, которые выполняются различными организациями – субъектами геодезической и картографической деятельности, а также повысится и их ответственность за счет создания новой системы государственного регулирования геодезической и картографической деятельности.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что геодезическая и картографическая сферы деятельности активно развиваются и совершенствуются. Несмотря на то, что данная отрасль существует уже более трех столетий, ее развитие при этом требует не только тщательного анализа, но и построение эффективного механизма.

### **Литература**

1. Бородин А.В. Анализ проблем развития картографо-геодезической отрасли // Государственный аудит: право, экономика. 2017. № 3-4. С. 119-123.
2. Васильев И.В. О разработке стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения РФ на перспективу до 2030 года // Геопрофи. № 5. 2015. С. 4-15.
3. Курошев Г.Д. Геодезия и топография: учебник / Г.Д. Курошев, Е.Л. Смирнов. – М.: Издательский центр «Академия», 2019. 176 с.
4. Лисицкий Д. В. Перспективы развития картографии: от системы «Цифровая Земля» к системе виртуальной геореальности // Вестник СГГА. 2018. №2. С. 61-70.
5. Матвеев В.Т., Золотарев И.И., Матвеев С.В. С 26 Экономика геодезического производства: Монография / Под общ. ред. В.Т. Матвеева -

Новосибирск: СГГА, 2002. – 268 с.

6. Орлова А.А. Сущность, критерии и принципы инвестиционного анализа в строительной сфере / Материалы международной научно-практической конференции студентов и аспирантов. Потенциал российской экономики и инновационные пути его реализации. В 2 ч. Ч. I. г. Омск. 2018. С. 162-28.

7. Побединский Г.Г. Современное состояние государственной системы геодезического обеспечения РФ и основные направления ее развития // Геоинфо. 06.04.2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.geoinfo.ru/product/gennadij-pobedinskij/sovremennoe-sostoyanie-gosudarstvennoj-sistemy-geodezicheskogo-obespecheniya-rf-i-osnovnye-napravleniya-ee-razvitiya-35128.shtml>

8. Тетерин Г.Н. История геодезии (до XX в.) : учебник / Г.Н. Тетерин. – М.: СГГА, 2018. 300 с.

9. Sanmiquel, L., Bascompta, M., Rossell, J.M. (2020). Assessment of errors in the transmission of the orientation and cartographic system from the surface to an underground mine // Journal of the southern african institute of mining and metallurgy. Том: 120 . Выпуск: 2. С. 139-148. FEB 2020.

10. Zavadsky, Jan, Zavadska, Zuzana, Stepniak, Cezary, Aida Stepniak. (2019). Spatial visualisation of stakeholders based on cartographic methodology in management systems // Economic annals-XXI. Том: 179. Выпуск: 9-10. С.: 91-104. NOV 11 2019.

### **Literature**

1. Borodin A.V. Analysis of problems in the development of the cartographic and geodetic industry // State audit: law, economics. 2017. № 3-4. С. 119-123.

2. Vasiliev I.V. On the development of a strategy for topographic, geodetic and cartographic support of the Russian Federation for the future until 2030 // Geoprofi. No. 5. 2015. С. 4-15.

3. Kuroshev G.D. Geodesy and topography: textbook/G.D. Kuroshev, E.L. Smirnov. - M.: Publishing Center "Academy," 2019. 176 s.
4. Lisitsky D.V. Prospects for the development of cartography: from the Digital Earth system to the virtual georeality system//Bulletin of the SGGA. 2018. № 2. C. 61-70.
5. Matveev V.T., Zolotarev I.I., Matveev S.V. With 26 Economics of Geodetic Production: Monograph/Under Society. Ed. V.T. Matveev - Novosibirsk: SGGA, 2002. - 268 s.
6. Orlova A.A. Essence, criteria and principles of investment analysis in the construction sector/Materials of the international scientific and practical conference of students and graduate students. Potential of the Russian economy and innovative ways of its implementation. At 2 h. Ch.I. Omsk. 2018. C. 162-28.
7. Pobedinsky G.G. The modern state of the state geodetic support system of the Russian Federation and the main directions of its development//Geoinfo. 06.04.2017. [electronic resource]. Available at: <https://www.geoinfo.ru/product/gennadij-pobedinskij/sovremennoe-sostoyanie-gosudarstvennoj-sistemy-geodezicheskogo-obspecheniya-rf-i-oodecheniya>(accessed 10 December 2020).
8. Teterin G.N. History of geodesy (until the 20th century): textbook/G.N. Teterin. - M.: SGGA, 2018. 300 s.
9. Sanmiquel, L., Bascompta, M., Rossell, J.M. (2020). Assessment of errors in the transmission of the orientation and cartographic system from the surface to an underground mine // Journal of the southern african institute of mining and metallurgy. Volume: 120 . Issue: 2. S. 139-148. FEB 2020.
10. Zavadsky, Jan, Zavadska, Zuzana, Stepniak, Cezary, Aida Stepniak. (2019). Spatial visualisation of stakeholders based on cartographic methodology in management systems // Economic annals-XXI. Volume: 179. Issue: 9-10. S.: 91-104. NOV 11 2019.

**ОБРЕМЕНЕНИЕ НЕУДОБНЫХ ЗЕМЕЛЬ САДОВОДЧЕСКОЙ  
ФУНКЦИЕЙ КАК ЭЛЕМЕНТ КОНСТРУИРОВАНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО КАРКАСА В ГОРНОЙ ЗОНЕ**

ENCUMBRANCE OF UNCOMFORTABLE LANDS WITH A  
HORTICULTURAL FUNCTION AS AN ELEMENT OF CONSTRUCTING AN  
ECONOMIC FRAMEWORK IN A MOUNTAINOUS ZONE

**УДК 631.92**

**Калов Р. О.**, проф. кафедры «Экономика» Кабардино-Балкарский  
Государственный аграрный университет им.В.М. Кокова, г. Нальчик  
**Эльмурзаев Р. С.**, ст. преподаватель кафедры «Физическая география»  
Чеченский государственный университет, г. Грозный

**Kalov R.O.** calov.r@yandex.ru

**Elmurzaev R.S.**ruelm@mail.ru

**Аннотация**

Значимым этапом проводимого авторами конструирования эколого-экономических каркасов в горных долинах является вовлечение множества разрозненных неудобных фрагментов ландшафтов в хозяйственную деятельность. Они локализованы широкой полосой вдоль цепи северного склона Большого Кавказа, а также в межгорных котловинах основных долин Кабардино-Балкарской республики. Предположительно, «малоценные» земли потенциально могут стать экологически устойчивыми и высокопродуктивными агроландшафтами.

Любой горный склон характеризуется сложным комплексом взаимообусловленных свойств. Под неудобными землями авторы понимают не обремененные прикладными функциями элементы горно-долинных

ландшафтов с приемлемой расчлененностью, уклонами и другими благоприятными природными свойствами для высокой их биопродуктивности. Основным лимитирующим фактором вовлечения неудобий в хозяйственную деятельность, безусловно, являются гравитационные силы. В этих условиях наиболее приемлемым способом функционального их обременения, в первом приближении, может стать размещение на склонах плодовых деревьев.

**Целью** работы является оценка возможности обременения неудобных земель садоводческой функцией для формирования самостоятельной подотрасли как значимого элемента экономических каркасов горных долин. Для достижения обозначенной цели решались следующие **задачи**:

- анализ уровня критичности орографических факторов применительно к функциональному обременению неудобий;
- оценка крутизны склонов как основного лимитирующего фактора хозяйственного освоения;
- интегральная оценка уровня садопригодности склоновых участков горных долин, не имеющих прикладного значения.

**Методология.** В процессе исследования использовались методы географической статистики, прогнозирования, картографический, экспертных оценок.

### **Annotation**

A significant stage in the design of ecological and economic frameworks in mountain valleys carried out by the authors is the involvement of a multitude of disparate inconvenient landscape fragments in economic activities. They are localized in a wide strip along the chain of the northern slope of the Greater Caucasus, as well as in the intermontane basins of the main valleys of the Kabardino-Balkarian Republic. Presumably, “low-value” lands can potentially become environmentally sustainable and highly productive agricultural landscapes.

Any mountain slope is characterized by a complex set of interdependent properties. By inconvenient lands, the authors mean elements of mountain-valley

landscapes unencumbered by applied functions with acceptable dissection, slopes and other favorable natural properties for their high bioproductivity. The main limiting factor for the involvement of inconveniences in economic activity is undoubtedly gravitational forces. Under these conditions, the most acceptable way of functional encumbrance, in the first approximation, may be placement on the slopes of fruit trees.

The aim of the work is to assess the possibility of encumbrance of inconvenient lands with a horticultural function for the formation of an independent sub-industry as a significant element of the economic frameworks of mountain valleys. To achieve this goal, the following tasks were solved:

- analysis of the level of criticality of orographic factors in relation to the functional burden of inconveniences;
- assessment of the steepness of slopes as the main limiting factor of economic development;
- integral assessment of the level of garden suitability of slopes of mountain valleys that have no applied value.

Methodology. In the course of the study, methods of geographic statistics, forecasting, cartographic, expert assessments were used.

**Ключевые слова:** неудобные земли, крутизна склонов, функциональная оценка земель, садопригодность участков, расчлененность рельефа.

**Keywords:** inconvenient land, steepness of slopes, functional assessment of land, garden suitability, relief dissection.

**Результат.** В работе проведен анализ садопригодности неиспользуемых территорий исходя из оценки крутизны склонов и уровня расчлененности местности. Существующие в настоящее время методические подходы к оценке садопригодности по признаку крутизны участка не рекомендуют возделывать плодовые культуры без террасирования на склонах больше  $10^\circ$  [2]. Однако, претендентов инвестировать капиталоемкие

работы по террасированию неудобий, скорее всего, будет немного. Поэтому необходимо изыскивать варианты расширения горизонта садопригодности земель без процесса террасирования.

Авторы предполагают, что манипулируя широким спектром природных свойств склоновых земель, не имеющих прикладного значения, рекомендуемую десятиградусную крутизну участков-претендентов на вовлечение в хозяйственную деятельность можно поднять до 25° [3]. Степень пригодности земель под сады предположительно можно расширить за счет факторов дополнительной благоприятности естественной устойчивости склонов: оптимальной высоты местности, юго-ориентированных экспозиций склонов, мозаичности рельефа, глубины залегания плотных пород, благоприятного гранулометрического состава почв, оптимальной глубины залегания грунтовых вод. При этом желательно, чтобы обозначенные параметры ландшафтов сочетались с низкой повторяемостью аномальных сезонных температур (не чаще 30% лет).

Подтверждением данного тезиса являются многолетняя практика функционирования абрикосовых садов, локализованных в Баксанской долине на склонах от 10 до 25° и более (в ряде мест – до 70°). Это доказывает, что садопригодность горных склонов можно расширить, разумно манипулируя сочетанием природных свойств неудобных земель. В обозначенной долине плодовые деревья размещены в высотной полосе от 1000 до 1600м [4]. Абрикосовый «пояс» был заложен еще в середине 80-х годов прошлого века и стабильно плодоносит по настоящее время. Административно горные сады «привязаны» к сельским поселениям Лашкута, Былым и городу Тырныауз. Продукция имеет преимущественно потребительское, частично-товарное значение.

В процессе исследования были расклассифицированы горнодолинные карты уклонов элементов ландшафтов, не имеющих прикладного значения. Для анализа в качестве фактографической основы была принята цифровая модель рельефа и производные от нее карты. На их базе в ущельях

республики выделены 2 класса земель [4]:

- первый класс – земли с уклонами 5–25°, пригодные без ограничений для индивидуального садоводства и ограниченно пригодные для промышленного садоводства;

- второй класс – участки с уклонами более 25°, с разной степенью пригодности для индивидуального садоводства и непригодные для промышленного садоводства.

В рамках проекта также проведена классификация карт горизонтальной и вертикальной расчлененности рельефа. В каждой из них выделялись классы оптимальных, ограниченно пригодных и непригодных земель. Карты оценки горизонтальной и вертикальной расчлененности рельефа были наложены друг на друга, а их пересечение было расклассифицировано на 3 класса. Оптимальным классом признаны земли, относящиеся к этому классу как на карте оценки горизонтальной, так и на карте оценки вертикальной расчлененности. К классу непригодных участков отнесены земли, которые попали в класс непригодных при оценке горизонтальной и (или) вертикальной расчлененности. Остальные свободные фрагменты ландшафтов отнесены к классу ограниченно пригодных земель.

В заключительном этапе работы, карты оценки расчлененности рельефа наложены на соответствующие карты оценки уклонов местности и сгруппирована на классы:

- класс 1 – земли, без ограничения пригодные для индивидуального садоводства, ограниченно пригодные для промышленного садоводства по показателям уклона местности;

- класс 2 – участки, без ограничения пригодные для индивидуального садоводства и ограниченно пригодные для промышленного садоводства по расчлененности рельефа;

- класс 3 – земли, ограниченно пригодные для промышленного и индивидуального садоводства и по уклонам местности и расчлененности рельефа;

- класс 4 – участки, частично пригодные для индивидуального садоводства и непригодные для промышленного садоводства по интегральной оценке рельефа.

В результате систематизации свойств участков дана интегральная оценка земель в разрезе горных долин применительно к садоводству по совокупному показателю рельефа местности (таблица 1).

Таблица 1

Интегральная оценка нефункциональных земель Кабардино-Балкарии  
горных долин по уровню садопригодности (в %)

Горные долины	Пригодность по расчлененности рельефа		Пригодность по уклонам местности		Интегральная оценка земель в целом по рельефу			
	Классы пригодности							
	1	2	1	2	1	2	3	4
Черекская	3,4	0	47,5	42,2	43,8	1,1	3,7	42,2
Чегемская	3,1	0	46,3	32,6	44,4	1,6	1,8	32,6
Баксанская	1,9	0	49,6	47,1	47,3	0,2	2,3	47,1
Малкинская	0,8	0	60,3	16,0	59,9	0,5	0,3	16,0
Лескенская	2,3	0	35,8	4,4	35,5	2,1	0,4	4,4

Согласно полученным результатам, приведенным в таблице 1, около 21% участков без прикладного значения, абсолютно не пригодны для садоводства по фактору рельефа. Они преимущественно представлены горными скалами и каменистыми россыпями. В пределах 30% горно-предгорных земель пригодно для производства плодов без каких-либо ограничений. Высаживание на неудобьях карликовых саженцев (1200 деревьев в расчете на 1 га) позволит создать в горах экологически устойчивые агрокомплексы. Остальные неудобья долин имеют ограничения по рельефу. Примечательно, что в большей степени обозначенные ограничения связаны с уклонами местности, а не с показателем

расчлененности рельефа.

По уклонам местности наибольшие ограничения выявлены в Чегемском и Черекском долинах, в которых доля непригодных по крутизне земель варьирует в пределах 30–50% [4]. Однако, в последней, даже при значительной ограниченности садопригодных участков, совокупная площадь функционально не обремененных склоновых земель оцениваются в 5 тысяч га. В случае их вовлечения в природопользование, каждый гектар неудобий может в среднем создать одно рабочее место. Следовательно, реализация проекта может иметь не только экономический эффект, но и значительную социальную значимость. Еще более благоприятными условиями для горного садоводства располагает Лескенская долина, в которой около половины всех не вовлеченных земель (40–49%) пригодны вообще без каких-либо ограничений [4].

Таким образом, совокупность не обремененных функциями склоновых земель, рассредоточенных в горных долинах Кабардино-Балкарии обладает значительным нереализованным социально-экономическим потенциалом в структуре проектируемого авторами экономического каркаса. Реализация проекта позволит гармонично вписать фруктовые сады в горнодолинные ландшафты, способствуя повышению уровня использования их ресурсного потенциала и повышая экологическую устойчивость склонов.

### **Заключение**

Выявленные садопригодные территории включают в себя множество фрагментов ландшафтов с разной степенью перспективности для закладки горных садов. Размещение на неудобьях древесных пород позволит превратить склоны в сплошные плодовые «стены», что локализует процесс гравитационной эрозии и вовлечет в процесс создания сельхозпродукции безвозвратно теряемую ежегодно влагу поверхностного стока.

Включение в сельскохозяйственный оборот неудобных и

не востребуемых земельных участков должно происходить при непосредственном участии муниципалитетов, включая формализацию новых статусов земель и форм собственности на них.

Работа выполнена для крайне сложного рельефа с мозаичными почвами и климатом, носит поисковый характер, что обуславливает целесообразность проведения дальнейших исследований. Создание симметричной информации о садоводческом потенциале горных долин представляется достаточным основанием для государственного вмешательства в этот процесс в форме выработки комплексных стимулов для формирования специфической подотрасли – горного садоводства. Последнее будет способствовать совершенствованию регионального рынка производства и переработки плодовой продукции, повышению уровня занятости местных жителей.

Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ.

Грант № 19-010-00882.

### **Литература**

1. Драгавцева, И.А. Экологические основы оптимального размещения абрикоса на Северном Кавказе: дисс... д-ра с.-х. наук. – Краснодар. – 1991. – 329 с.
2. Савин, И.Ю. Геоинформационный анализ ресурсного потенциала земель для сельскохозяйственных целей // Современные проблемы почвоведения. – М., 2000. – С. 272–285.
3. Лучков, П.Г. Сады на склонах. – Нальчик. – 1998. – 112 с.
4. Гуня А. Н. Ландшафтные основы анализа природных и природно-антропогенных изменений высокогорных территорий. – Нальчик. – КБНЦ РАН. – 2010 – 199 с.
5. Калов Р.О. Тогузаев Т.Х., Бекаров Г.А. Эколого-экономическая зона как сбалансированная природно-хозяйственная конструкция с заданными свойствами. / М. – АСВ. – 138с.
6. Калов Р.О., Бекаров Г.А. Оптимизация природных кормов как

основа повышения роли аграрного блока в экономическом каркасе горных долин (на примере Кабардино-Балкарии) // Научно-практические исследования. – 2019. – № 8.6 (23). – С. 19–25.

7. Калов Р.О. К вопросу оптимизации экологических рисков в условиях горно-долинного природопользования // Вестник Международной академии наук экологии и безопасности жизнедеятельности. – 2018 – № 4 – С. 56–60.

### **Literature**

1. Dragavtseva, I.A. Ecological foundations of optimal placement of apricot in the North Caucasus: dissertation ... Dr. S.-kh. sciences. - Krasnodar. - 1991 . - 329 p.

2. Savin, I.Yu. Geoinformation analysis of the resource potential of lands for agricultural purposes // Modern problems of soil science. - M., 2000. - P. 272–285.

3. Luchkov, P.G. Gardens on the slopes. - Nalchik. - 1998 . - 112 p.

4. Gunya AN Landscape bases of analysis of natural and natural-anthropogenic changes in high-mountainous territories. - Nalchik. - KBSC RAS. - 2010 - 199 p.

5. Kalov R.O. Toguzayev T.Kh., Bekarov G.A. Ecological and economic zone as a balanced natural and economic structure with desired properties. / M. - ASV. - 138p.

6. Kalov R.O., Bekarov G.A. Optimization of natural fodder as the basis for increasing the role of the agrarian block in the economic framework of mountain valleys (by the example of Kabardino-Balkaria) // Scientific and practical research. - 2019. - No. 8.6 (23). - P. 19–25.

7. Kalov R.O. On the issue of optimization of environmental risks in the conditions of mountain-valley nature management // Bulletin of the International Academy of Sciences of Ecology and Life Safety. - 2018 - No. 4 - P. 56-60.

# РАЗВИТИЕ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ: РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

## HEALTH DEVELOPMENT AND MORBIDITY: RETROSPECTIVE ANALYSIS

УДК 908

DOI 10.24411/2713-1424-2020-10031

**Самсонова Ася Нюргуновна**, старший преподаватель, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск

**Samsonova A. N.** aisenamoedo@mail.ru

### Аннотация

Якутия за более чем три с половиной века в составе Российского государства прошла трудный и сложный, интересный и созидательный исторический путь. В исследовании затронуты вопросы медицинского обслуживания Республики Саха (Якутия) с 1800 года по настоящее время. Составлена характеристика заболеваемости населения республики по определенным классам болезней начиная с 1862 года.

### Annotation

In more than three and a half centuries, Yakutia, as a member of the Russian State, has travelled a difficult and complex, interesting and creative historical path. The study dealt with medical care in the Republic of Sakha (Yakutia) from 1800 to the present. The morbidity of the population of the Republic according to certain classes of diseases since 1862.

**Ключевые слова:** медицинское обслуживание, заболеваемость населения Якутии, ретроспективный анализ, амбулаторно-поликлинические

учреждения, социально-значимые болезни.

**Keywords:** medical care, morbidity of the population of Yakutia, retrospective analysis, outpatient polyclinics, socially significant diseases.

До прихода русских землепроходцев в Якутии с давних времен врачевание осуществлялось лекарями-знахарями (шаманами).

В период до 1917 г. в Якутии существовала тройная «система» оказания медицинской помощи населению. Во-первых, продолжалась деятельность местных «отосутов» — «костоправов», «илбисиитов» — «массажистов», «ха пиитов» — «кровопускателей», «теннитов» — «лечащих мушками», шаманы и т. д., которые пользовались приемами, так называемой народной медицины. Во-вторых, распространялось «врачевание» местного населения христианскими миссионерами. Большую положительную роль сыграли политические ссыльные медики. Наконец, в-третьих, возникла, хотя и в незначительных масштабах, сеть государственного медицинского обслуживания (Тимофеев Л.Ф., 2003).

В XVII в. вместе с первыми воеводами в Якутию прибыли миссионеры православной церкви. Наряду с проповедью веры Христовой среди местной народности они оказывали время от времени медицинскую помощь.

Эпизодическим лечением местных жителей занимались врачи или фельдшера, прикомандированные к военной или гражданской администрации. Наиболее известным из их числа является штаб-лекарь доктор Робок, служивший в Якутии в конце XVIII в. Местное население нередко прибегало также к помощи медиков, сопровождавших различные, в том числе торговые, экспедиции. В 1820—1823 гг. доктор Кибер из экспедиции Врангеля лечил местных жителей (Николаев В.П., 2007).

Дореволюционная Якутия, как известно, была местом ссылки политических противников царского режима. Еще в XVII в. по «Уложению царя Алексея от 1649 года» правительство начало ссылать «на жительство на Лену» некоторых осужденных. Многие представители русских революционеров

испытывали на себе тяготы ссыльной жизни в этом суровом крае.

Ссылным революционерам было нелегко налаживать контакты с местным населением, ибо оно, почувствовав на себе гнет со стороны властей и, особенно, пошлостей уголовных ссыльных с предубеждением относилось ко всем приезжим. Более того, администрация умышленно распространяла о лучших людях — политических ссыльных дурные слухи, и препятствовала их общению с коренными жителями. Но, несмотря на все эти трудности, они своим высоким гражданским, исключительно человеческим отношением и самоотверженным врачебным трудом завоевали признательность всего населения Якутии (Николаев В.П., 2007).

Первыми, кто занялся врачеванием, были декабристы. Больных лечили почти все декабристы, которые располагали медицинскими справочниками и медикаментами, привезенными из Петербурга. Исключительно энергичен был в этом деле М. И. Муравьев-Апостол, один из руководителей декабрьского восстания. Местных жителей тронули его бескорыстие, душевность, теплота, гуманное обращение с людьми. Особенно их поразило тот факт, что М. И. Муравьев-Апостол отказался в пользу больных от своей юрты. Врачеванием занимался и декабрист А. А. Бестужев-Марлинский, который специально изучал медицинские книги. «Я,— писал он своей сестре,— теперь пристально читаю физиологию, терапию и хирургию, не для практики, конечно, а для науки». Но все-таки ему пришлось проявить приобретенные в ссылке знания и на практике. Примерно та же самая участь ожидала и декабриста Н. А. Чижова, приступившего к лечебной деятельности в силу необходимости. Бескорыстие, чрезвычайная внимательность и добродушие декабристов фактически заложили основу уважения и доверия местных жителей к ссылным революционерам последующих поколений, которые продолжили лучшие гуманистические традиции передовой русской общественности (Тимофеев Л.Ф., 2003).

Со второй половины XIX в. увеличился приток полит-ссыльных в Якутию. После реформы 1861 г. ссылка в Якутию приняла массовый

характер. Вместе с этим расширилась их лечебная деятельность. Они были почти единственной силой, боровшейся за здоровье людей.

И так началась история развития здравоохранения Якутии. Большинство авторов выделяют 2 периода развития здравоохранения в Якутии:

1. 1805 -1922 гг. – с года издания указа об определении медицинских чинов в Якутскую область и до образования в апреле 1922 г., Якутской Автономной Советской Социалистической Республики.
2. 1922 – 1991 гг. – здравоохранение в годы становления и развития ЯАССР.

*Первый период с 1805-1922 гг.* В течение двух столетий с момента присоединения Якутии к Российскому государству царизм не проявлял почти никакой заботы о народном здравоохранении. В Якутской области в XVII–XIX веках отмечаются отдельные, случайные посещения врачей, приезжавших с социальными заданиями. Они не могли оказать местному населению серьезную медицинскую помощь.

Однако развитие медицины в Якутской области шло «в известной постепенности», что было связано с природно-климатическими трудностями и низким уровнем социально-экономического развития края. Так, больничные учреждения, определенные к открытию в соответствии с Указом от 1805 г, были полностью обеспечены помещениями и кадрами лишь к 1863 г. (Тимофеев Л.Ф., 2003, С. 9).

По данным на 1816 г, в Якутской области от ведомства Иркутского приказа общественного призрения содержались больницы в Якутске, Охотске и Олекминске. В дальнейшем приказная больница на 15 кроватей открылась в г Вилуйске. Лекарства для нее высылались Иркутской казенной аптекой (Николаев В.П., 2007, С. 12).

Указ об определении медицинских чинов в Якутскую область впервые появилась в 1805 году, согласно этому указу была утверждена должность «главного медика области», а в 5 окружных центрах предусматривалось по одному окружному лекарю.

Главным медиком области был назначен доктор Ф. Реслейн, прослуживший 40 лет в Сибири, на Камчатке и в Якутии. История оставила нам скудную информацию о жизни и деятельности этого удивительного человека, зачинателя медицинского дела в Якутском крае. Доктор Реслейн умер от гангрены после отморожения ноги в Среднеколымске, куда ездил лечить больных проказой и сифилисом (Егоров И. Я., Бегиев В.Г., 2001, С. 11).

Первая гражданская больница в Якутске была открыта в 1843 году. Правда, еще с 1764 г. В Якутске существовало небольшое медицинское учреждение, носившее название «оспенный дом», но оно не было больницей и назначалось для узкой цели – ограждения городского русского населения от не прекращавшейся эпидемии оспы. Лечение сельского населения целиком было представлено шаманам, знахарям и попам. Сельская медицина в Якутской области до 1897 г. Практически отсутствовала.

Надо признаться, что до конца 60-х годов 19 столетия было трудно найти сколько-нибудь достоверных данных об организации медицинского дела в Якутии.

Согласно Памятной книжке Якутской области за 1863 год, «для пособия больным в Якутске находится гражданская больница, ведомства Иркутского приказа общественного призрения, на 40 кроватей по равному числу их в мужском и женском отделениях и больница при Якутском тюремном замке на 9 кроватей... В городах состояли: в Среднеколымске – больничный дом, а в Верхоянске больничная юрта на неопределенное число больных, которые содержались на общественный счет, со снабжением больничными принадлежностями по мере возможности, частью казны, частью общества и благотворителей. В городах же: Олекминск и Вилуйск, лечебных заведений не открывалось, хотя в первом под больничное заведение построен был вновь, за счет местных источников и частной благотворительности, дом, не вполне отделанный и имелись небольшие средства на первоначальное обзаведение и содержание небольшого числа

больных, но не было врачей, а в последнем имелся наемный дом, но тоже требовалось к нему еще многое и постоянный врач. К концу 19 века на всю область было 9 больниц на 161 койку» (Николаев В.П., 2007, С. 13).

Необходимо подчеркнуть, что 29 мая 1897 г. был введен закон о преобразовании сельской медицины в Иркутском генерал – губернаторстве, и этот закон сыграл значительную роль в деле развития народного здравоохранения в Якутской области в начале 20 века.

В 1898 г. в г. Якутске открылась бесплатная лечебница, созданная благодаря энергии и инициативе областного медицинского инспектора В.А. Вонгородского. За 1900 год ею были бесплатно обслужены 7050 больных (Тимофеев Л.Ф., 2003, С. 15).

В начале 1900-х годов была следующая структура больничной сети в Якутской области.

- 1) В г. Якутске – Управление (медицинская инспекция), Якутская гражданская больница, амбулатория при лечебнице Российского общества Красного креста;
- 2) Врачебные участки Якутской области (табл.1).

Таблица 1

*Распределение Якутской области на врачебные участки в начале 20 века*

Врачебные участки	Местоположение участковых врачей, с указанием расстояний от г. Якутска (в верстах)	Пространство (площадь) участка, в кв. верстах	Население участка, человек
<i>I. г. Якутск</i>			
1.	Селение Покровское, в 84 ½ верстах от города	160000	39000
2.	При Намской управе, в 90 в. От города	20000	38000
3.	Сел. Амга, в 170 в.	75000	27000
4.	Урочище Чурапча, в 130 в.	100000	31000
5.	При Баягантайской управе, в 200 в.		25000
Всего		719000	157000
<i>II. Другие округа.</i>			
	г. Вилюйск при Мархинской управе	Приблизительно По 440000	
	г. Олекминск		

	г. Верхоянск		
	г. Среднеколымск		

В 1903 г. Якутия имела 7 больниц, 10 фельдшерских пунктов и 17 врачей. Резко увеличилось число лиц, пользовавшихся медицинской помощью.

Впервые родильное отделение было открыто в г. Якутске в 1915 г., затем такие же отделения были открыты в городах Вилюйске (1921) и Олекминске (1922).

В 1911 г. имелись 10 больниц на 155 коек, окружные сифилитические лечебницы на 29 коек, 2 лепрозория на 90 коек и 10 фельдшерских амбулаторий. В 1913 г. в области было 13 больниц на 371 койку и 25 фельдшерских амбулаторий. Первая Мировая, а затем и гражданская война...еще более ухудшили положение. Лучшие участковые больницы (Чурапчинская, Амгинская) были сожжены, медицинское имущество и больничный инвентарь оказались расхищенными (Николаев В.П., 2007, С. 13).

Таким образом, до 1917 г. организаторами медицинского дела в Якутии были почти исключительно русские врачи. Немногочисленная группа медицинских работников без должной помощи правительственных учреждений, без соответствующей медицинской базы, естественно, не могла справиться со всеми задачами здравоохранения. Тем не менее, русские врачи несли в Якутию передовую медицинскую культуру и самоотверженно боролись против социальных болезней и их роль в охране здоровья Якутского населения неоценима.

В Якутии в XIX в была создана и функционировала очень слабая система государственного здравоохранения как составная часть российского здравоохранения. В регионе действовали весьма немногочисленные больничные учреждения Иркутского приказа общественного призрения, а содержание ряда лечебниц, особенно расположенных в северных округах, производилось на средства местного населения.

В первый период XVIII – XIX веках как наиболее распространенные указывались следующие болезни: натуральная оспа, проказа («нэс элю» - «ленивая смерть», «улахан элю» - «большая хворь»), сифилис (русская или французская «любострастная» болезнь (в первую очередь, трахома), туберкулез (бугорчатка, чахотка).

Кроме них, описывались еще такие болезни, как болезни органов пищеварения (сужение пищевода, катар желудка), гнойная инфекция (особенно кожи), нервные и душевные заболевания (в т.ч. «эмиряченье»), детские инфекции (корь), ревматизм, глистные инвазии, «женский» болезни, дизентерия.

Благодаря материалам для статистики народного здоровья [памятная книжка Якутской области за 1863 год], мы имеем возможность представить заболеваемость населения в те давние времена (табл.2).

*Таблица 2*

*Заболеваемость населения Якутии в 1862 г.*

№	Заболеваемость <sup>1</sup>	Оставалось	В течение 1862 года			Состо яло в 1863 г.
			прибыло	выздоровело	умерло	
1.	Разными горячками	14	687	687	-	14
2.	Переменяющею ся лихорадкою	3	182	183	-	2
3.	Воспалениями внутр. Органов	5	671	640	27	9
4.	Ревматизмом	11	453	450	-	14
5.	Катарром	5	120	114	6	5
6.	Нервными недугами	1	81	74	2	6
7.	Кровавым и простым поносами	-	251	231	18	2
8.	Чахоткою и сухоткою	3	66	36	29	4
9.	Цынгою	7	402	393	11	5
10.	Любострастною болезнью	35	218	214	4	35
11.	Ранами	3	107	108	-	2
12.	Язвами	19	116	118	1	16
13.	Проказою	38	13	2	9	40

14.	Разными хирургическими болезнями	11	602	584	1	28
-----	----------------------------------	----	-----	-----	---	----

<sup>1</sup>Сохранены принятые в 1863 г. названия болезней (прим. автора)

Как видим из табл. 2, наибольшая смертность наблюдалась от туберкулеза, дизентерии и, видимо, от «острого живота».

Однако наибольшую смертность давали эпидемии оспы. Так, эпидемия 1652 г. сократила численность якутов на 1/3. По свидетельству В.Л. Серошевского (1896), в 70-х годах XIX столетия, характеризует таблица, представленная Ф.Я. Коном в 1889 г. на основании Памятной книжки Якутской области на 1896 г. (табл.4)

*Таблица 3*

*Демографические показатели в Якутии во 2-й половине 1880-х годов*

Годы	Общее число жителей	Ест. Прирост или убыль	% прироста или убыли
1886	253835	+2576	+1,01
1887	255671	+1171	+0,45
1888	256488	+2090	+0,81
1889	254494	-1013	-0,43
1890	257814	+3979	+1,54

Убыль населения в 1889 г. обусловлена также оспенной эпидемией, которая унесла в могилу, даже по официальным данным, около 2,5 тыс. чел. или сотую часть всего населения края.

Распространению инфекционных болезней, глазных и других заболеваний способствовали крайне сложные жилищные условия коренного населения в санитарно-гигиеническом отношении, особенно в сельской местности.

**Развитие здравоохранения в ЯАССР 1922-1991 гг.** напомним, что в 1922 г. в Якутской области насчитывалось всего лишь 4 больницы на 210 коек, 2 фельдшерских кроватных пункта и 23 амбулатории, где работали 18 врачей и несколько средних медработников(Николаев В.П., 2007).

Между тем, новое руководство республики взяло курс на коренное переустройство народного хозяйства, социально-культурной сферы, и в том числе системы охраны здоровья населения.

В 1926 г на базе аптеки № 1 г. Якутска было образовано Аптечное управление ЯАССР. Аптеки были открыты в Алдане (1924), в г. Олекминске (1925), в г. Вилюйске (1926), в г. Якутске - аптека № 2 (1928). В этот период был открыт ряд аптечных пунктов в сельской местности.

Государством был сделан упор на борьбу с социально обусловленными заболеваниями (трахомой, туберкулезом, сифилисом и т д). Одними из первых в г. Якутске были открыты трахоматозный (1924), противотуберкулезный (1925) и венерологический (1927) диспансеры. Однако, в сельской местности противотуберкулезные и противотрахоматозные диспансерные учреждения не были открыты, хотя данный вопрос не раз ставился перед ответственными государственными органами (Николаев В.П., 2007).

Большое внимание уделялось охране материнства и младенчества. В 1923-1924 гг. в г. Якутске были открыты первые в республике детские ясли, Дом матери и ребенка, детско-женская консультация.

Стали строиться и вводиться новые медицинские учреждения, причем наиболее активно в сельской местности, где продолжало проживать в основном коренное население республики.

Послевоенный период характеризуется новым импульсом в строительстве, дальнейшей государственной поддержкой социально-культурной сферы и это отразилось в последующем развитии сети лечебных профилактических учреждений (табл.4).

*Таблица 4*

*Динамика сети лечебно-профилактических учреждений в Якутии  
в 1950-1990 гг.*

№	ЛПУ	1950	1960	1970	1980	1990
1.	Больниц	154	265	281	281	298
2.	Больничные койки	3675	6600	10100	13300	17111
3.	Обеспеченность койками на 10 тыс. населения	101,7	125,2	152,1	154,1	152,4
4.	Амбулаторно-поликлинические учреждения		298	336	340	370

5.	ФАПы, ФП		545	529	375	306
----	----------	--	-----	-----	-----	-----

Данная таблица 4 указывает нам, что до 1990 г. шло непрерывное увеличение количества как больничных, так и амбулаторно-поликлинических учреждений (АПУ). Соответственно возрастал уровень обеспеченности больничными койками и АПУ.

С середины 1920-х годов стали появляться и развиваться специализированные медицинские учреждения.

С 1940 г. началась история становления и развития санитарной авиации в Якутии.

Непрерывный рост количества лечебно-профилактических учреждений, соответственно увеличение штатов врачебных и средних медицинских кадров, улучшение материально-технической базы ЛПУ и их оснащения, лекарственного обеспечения, несомненно, вели к повышению уровня оказываемой медицинской помощи.

В 1957 г было открыто медицинское отделение при естественном факультете Якутского госуниверситета, в 1960 г преобразованное в медико-лечебный факультет, у истоков создания которых стояли первый ректор ЯГУ профессор А.Е.Мординов, д. м. н. профессор Д. М. Крылов, д. м. н. заслуженный врач ЯАССР и РСФСР В. С. Семенов). Первыми преподавателями были специалисты, прибывшие из центральных вузов страны (профессор Одесского медицинского института С. Д. Шахов, доценты М. В. Троицкая, А. М. Тюкавкин и др.), а также местные специалисты (П. А. Петров, Р. А. Петров, А. И. Соловьева, Л. А. Львов, Л.П.Гаврильева и др.) (Петров П.А., Ягья Н. С., 1972, С.11). Есть события, значимость которых сохраняется на долгие годы, они определяют судьбы многих людей, к ним причастных. Таким событием для Республики Саха (Якутия) явилось открытие в 1957 году медицинского отделения естественного факультета Якутского государственного университета. В 1997 году высшей медицинской школе исполнилось 40 лет. Далекий 1957 год является точкой отсчета в развитии высшего медицинского образования в Республике; 40 лет тому

назад у истоков высшей медицинской школы в Якутии стоял доктор медицинских наук, профессор, заслуженный деятель науки ЯАССР, заслуженный врач РСФСР и ЯАССР Дмитрий Михайлович Крылов.

Открытие медико-лечебного факультета стало началом перелома в кадровом обеспечении практического здравоохранения, особенно в сельской местности, в т.ч. в северных районах республики.

Сотрудники факультета активно занимались научно-исследовательской работой по проблемам краевой патологии, такой как туберкулез, эхинококкоз, эндемический зоб, вилюйский энцефаломиелит и др.

Период 60-80-х годов в Якутии характеризовался промышленным освоением полезных ископаемых. На карте республики появились 2 новых промышленных района (Мирнинский и Нерюнгринский). В промышленных районах наблюдалось быстрое развитие здравоохранения.

В 1970-1980 гг. в республике началось создание специализированной медицинской помощи. В г. Якутске были открыты кардиологическое и гастроэнтерологическое отделения, эндоскопический, гематологический, пульмонологический и эндокринологический кабинеты. В крупных поликлиниках г. Якутска, в ЦРБ промышленных районов (Мирнинского, Алданского и Нерюнгринского) были созданы кардиологические кабинеты (Егоров И. Я., Бегиев В.Г., 2001).

Дальнейшее развитие получила сеть амбулаторно-поликлинических и диспансерных учреждений. Если в 1945 г в республике было 9 диспансерных учреждений по трем профилям, то в 1965 г их стало соответственно 58 и 7. В г. Якутске были открыты онкологический и противозобный диспансеры. В сельской местности в 1965 г функционировали 19 противотуберкулезных и 8 трахоматозных диспансеров.

Количество детских и женских консультаций в 1980 г. по сравнению с последним военным годом увеличилось в 5,5 раза. При этом если в городских поселениях наблюдалось почти семикратное увеличение этого показателя и их стало 90, то в сельских местностях четырехкратное – 58. Участковый

принцип работы был внедрен в основном в городах и рабочих поселках, являющихся районными центрами. В этих условиях подавляющее большинство детского населения республики оставалось без квалифицированной педиатрической помощи, а обслуживалось фельдшерами и врачами сельских врачебных участков.

Обеспечение врачами педиатрами и акушерами-гинекологами сельских районов, особенно северных, вплоть до 60-70-х годов оставалось неудовлетворительным.

Одной из серьезных проблем здравоохранения республики конца XX столетия оставалась неудовлетворительная материально-техническая база ЛПУ, особенно в сельской местности. Темпы строительства типовых зданий оставались крайне медленными и отставали (по сравнению, например, с объектами образования) в 2 и более раз. Дополнительные помещения, которые в 90-х годах XX века получили медицинские учреждения, в большинстве своем были приспособленными (бывшими административными зданиями). Более 40% ЛПУ были размещены в зданиях, построенных в 1930-1960 гг. и из-за сверхнормативного износа (свыше 80%) не подлежащих капитальному ремонту. По типовым проектам было построено лишь 10% помещений, причем каменное (капитальное) исполнение имели всего 6% зданий.

Заболеваемость в Якутской АССР в 1920-е годы мало чем отличалась от общей картины заболеваемости жителей Якутской области. Все исследователи описывали практически все болезни, что ранее, в первую очередь, порожденные тяжелыми социальными условиями (табл.5).

*Таблица 5*

*Число случаев первичной заболеваемости в Якутии в 1923-24 гг.*

<b>Болезни</b>	<b>1923</b>	<b>1924</b>
Скарлатина	21	592
Корь	4	3207
Дифтерия	56	97
Брюшной тиф	57	225
Дизентерия	130	749

Легочный туберкулез	773	1925
Сифилис	374	587
Малярия	772	1312
Трахома	5189	5833
Цинга	99	199

Видно, что продолжали «бушевать» инфекционные болезни, в т.ч. корь, эпидемия которой началась в 1924 г.

В целом заболеваемость населения по основным классам болезней в 1990-2000 гг. выглядит следующим образом: в структуре заболеваемости на первом месте остаются болезни органов дыхания, на втором – травмы и отравления, и на третьем место в 1999 г. вышли болезни кожи и подкожной клетчатки. Некоторые изменения в структуре заболеваемости населения с 1999 года произошли ввиду выделения от класса «болезни нервной системы» болезни глаза и уха в соответствии с МКБ-10-Международной классификацией болезней 10-го пересмотра (табл. 6).

*Таблица 6*

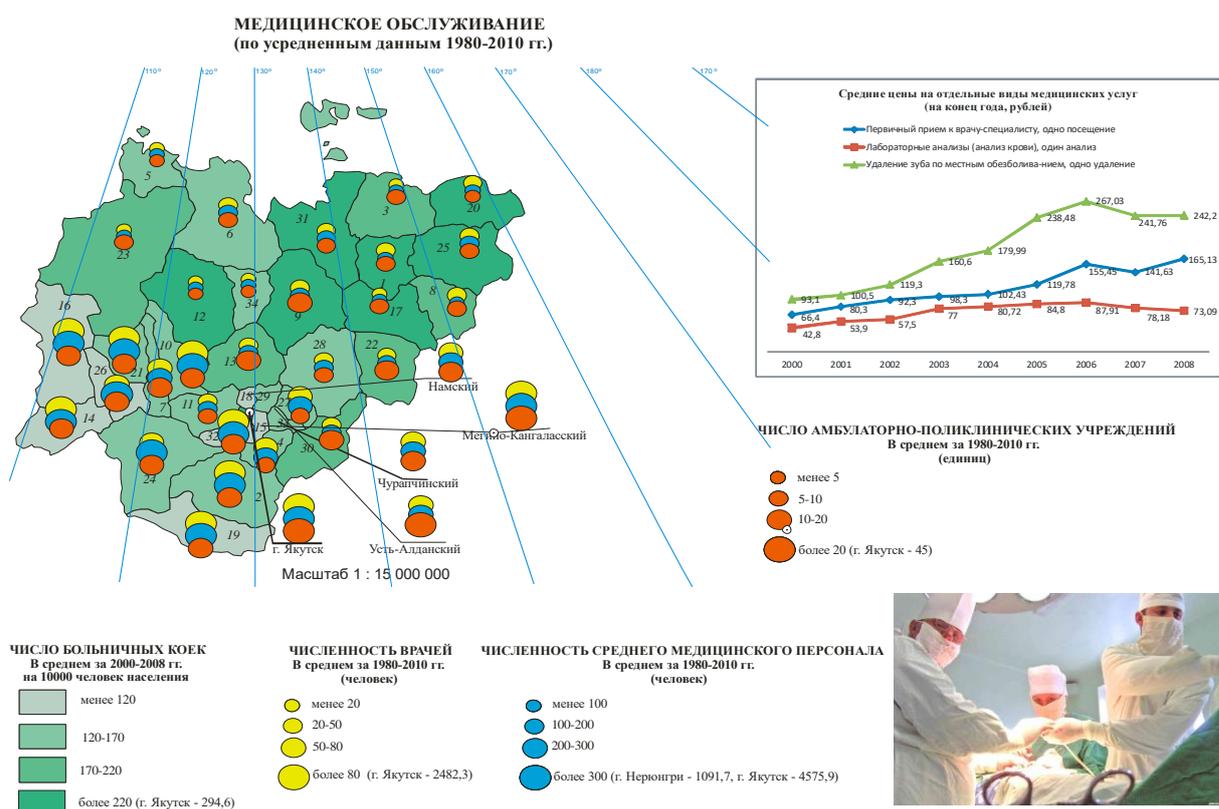
*Заболеваемость социально-значимыми болезнями в РС (Я) в 1990, 1995 и 2000 гг.*

	1990		1995		2000	
	Всего	На 10 тыс.	Всего	На 10 тыс.	Всего	На 10 тыс.
Злокачественные новообразования, выявлено больных	1652	148,0	1548	155,8	1747	176,9
Активный туберкулез, выявлено больных	510	45,7	582	55,9	726	73,5
Сифилис, выявлено больных	10	1,0	879	84,4	2332	239,2
Наркологические расстройства, взято под диспансерное наблюдение	4059	363,6	5217	500,7	6277	643,7

Видно, что по отдельным социально-обусловленным болезням имеется тенденция к повышению уровня заболеваемости, что, несомненно, является отражением негативных процессов, протекавших в жизни государства и общества в конце XX-го столетия.

Хотелось бы отметить, что в настоящее время состояние здравоохранения в Республике Саха (Якутия) улучшается. За последние годы по республике медицинскую помощь населению оказывали 65 больничных и

305 амбулаторно-поликлинических учреждений. Построены и введены в строй принципиально новые медицинские учреждения – Клинико-диагностический центр, Центр охраны материнства и детства, объединенные затем в Национальный центр медицины, перинатальные центры в городах Вилюйск, Покровске, и Верхоянске и т.д. (рис. 1).



*Рис. 1. Медицинское обслуживание в Республике Саха (Якутия) (по усреднённым данным 1980-2010 гг.) (составлена автором на основе статистических данных)*

Заметим, что здоровье населения складывается относительно самостоятельно. Оно не только не подчиняется внешним детерминантам, но имеет свою внутреннюю логику становления. Немаловажное значение имеет, к примеру, качество управленческого профессионализма в сфере организации здравоохранения. Представляется, что сегодня именно компетентное управление общественным здоровьем сможет стать эталоном социального прогресса в России. И это расценивается как глобальная проблема человечества, которую следует незамедлительно решать.

## Литература

1. Тимофеев Л.Ф. Развитие здравоохранения в Якутии. Ин-т здоровья Акад. Наук Респ. Саха (Якутия). – Якутск: Изд-во СО РАН. Якут. фил., 2003. – 87 с.
2. Николаев В.П. История здравоохранения Якутии вXX веке. М.: ГУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья», 2007. – 78 с.
3. Егоров И. Я., Бегиев В.Г. История медицины. ЯГУ. – 2001.- 54 с.
4. Петров П.А., Ягья Н. С. Здравоохранение Якутии. Якутск. Якутское книжное издательство. 1972. –120 с.

## Literature

1. Timofeev L.F. (2003) Razvitiezdravookhraneniya v Yakutii [Health development in Yakutia]. Yakutsk:Siberian Publishing House of the Russian Academy of Sciences
2. Nikolaev V.P. (2007) IstoriyazdravookhraneniyaYakutii v XX veke [The History of Health Care Yakutia in the XX century]. Moscow:NationalPublicHealthResearchInstitute
3. Egorov I.Y., Begliev V.G. (2001) Istoriyamediciny [History of medicine]. Yakutsk:Yakutsk State University
4. Petrov P.A. (1972) ZdravookhranenieYakutii [Healthcare of Yakutia]. Yakutsk:Yakutsk book publishing house

**РАЗРАБОТКА ТЕХНИКО - ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПО  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕССОВ СБОРА ГАЗА В УСЛОВИЯХ  
СНИЖЕННОГО ПЛАСТОВОГО ДАВЛЕНИЯ**

DEVELOPMENT OF TECHNICAL AND TECHNOLOGICAL SOLUTIONS  
FOR IMPROVING GAS COLLECTION PROCESSES IN CONDITIONS OF  
REDUCED FORMATION PRESSURE

**УДК 339.54.012+338.001.36**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10032**

**Келигов М.-Б. С.**, аспирант, Тюменский индустриальный университет, г.  
Тюмень

**Keligov M.-B. S.**, rem-06@list.ru

**Аннотация**

Статья посвящена рассмотрению технико – технологических решений по совершенствованию процессов сбора газа в условиях сниженного пластового давления. В статье обозначены вопросы, касающиеся рассмотрения особенностей процессов сбора газа в условиях сниженного пластового давления и путей повышения эффективности данных процессов. Говорится об уровне инновации , о превосходстве иностранных конкурентов. Коротко рассмотрена зарубежная система «Умная скважина», принцип ее использования и что принимается в ходе этого процесса. Описаны технологические инновации при сборе газа в условиях сниженного пластового давления.

**Annotation**

The article is devoted to the consideration of technical and technological solutions to improve gas gathering processes under conditions of reduced reservoir pressure. The article outlines issues related to the consideration of the features of

gas gathering processes in conditions of reduced reservoir pressure and ways to improve the efficiency of these processes. They talk about the level of innovation, the superiority of foreign competitors. The foreign system "Smart well", the principle of its use and what is accepted during this process are briefly considered. Technological innovations in gas collection under reduced reservoir pressure are described

**Ключевые слова:** сбор газа, процесс сбора газа, сниженное пластовое давление, технико – технологические решения, совершенствование процессов сбора газа.

**Keywords:** gas collection, gas collection process, reduced reservoir pressure, technical and technological solutions, improvement of gas collection processes.

На более поздних стадиях разработки эксплуатация газовых скважин сопровождается падением пластового давления, поскольку большая часть энергии пласта расходуется на подъем флюидов, что, в свою очередь, снижает дебиты газа.

Поэтому одним из ключевых факторов, снижающих продуктивность газовых скважин, является наличие пластовых флюидов [2].

Использование различных методов позволяет повысить эффективность работы газовых скважин в условиях заводнения.

Технологические инновации в области разведки и добычи открыли для отрасли новые возможности для увеличения добычи природного газа в условиях сниженного пластового давления и удовлетворения растущего спроса.

Ниже кратко рассматриваются некоторые технологические инновации в этой области (рисунок 1).

CO<sub>2</sub> – Песок – ГРП (гидравлический разрыв пласта). Технология CO<sub>2</sub> - песок – ГРП заключается в использовании смеси песка проппантов и жидкого CO<sub>2</sub>, ведущих к образованию и расширению трещин, через которые нефть и природный газ может течь более свободно. CO<sub>2</sub> затем испаряется, оставляя в образовании только песок при отсутствии иных остатков от ГРП процесса, который должны быть удалены. Данная технология позволяет увеличить извлечение природного газа и при этом не наносит ущерба окружающей среде, поскольку не создает отходов под землей, а также защищает ресурсы подземных вод.

Телеметрические системы. Информация, получаемая и обрабатываемая с помощью современных технологий телеметрии, позволяет рабочим на промысле производить мониторинг процесса бурения, что сокращает вероятность ошибок и аварий. Кроме того, использование телеметрических систем могут оказаться полезными и для геологов, предоставляя информацию о свойствах разбуриваемой породы.

Гидроразрыв пласта (fracking) – способ, который позволяет разрабатывать месторождения углеводородов, в том числе, сланцевого газа. Он заключается в том, что в газоносный пласт горной породы под большим давлением закачивают специальную смесь воды, песка и химических реактивов. В газоносном слое под давлением образуются трещины, через которые углеводороды просачиваются к скважине.

Рисунок 1 – Технологические инновации при сборе газа в условиях сниженного пластового давления [4].

Перечисленные технологические достижения представляют собой лишь часть сложных технологий, которые были внедрены на практике и постоянно совершенствуются в области добычи природного газа при сниженном пластовом давлении. Эти технологии позволяют газовой отрасли получать более высокие экономические выгоды, и позволяют развивать области, которые ранее считались убыточными [1].

Уровень инноваций и развития газовой отрасли России неудовлетворителен. Практически во всех ключевых областях иностранцы

технически превосходят отечественные компании.

Так, за рубежом широко применяется технология «Умная скважина».

«Умная скважина» наблюдает за факельными системами, системами подготовки газа, также управляет системами поддержания пластового давления, в том числе водозаборными станциями, узлами учета воды, нагнетательными скважинами. Она позволяет вести одновременно-раздельную эксплуатацию двух объектов разработки [3].

При использовании этой технологии применяется автоматизированное внутрискважинное оборудование, обеспечивающее непрерывный сбор и передачу на поверхность данных о параметрах добычи или закачки жидкости в пласт в реальном времени. Система предполагает использование различных интеллектуальных и многопараметрических датчиков, а также внедрение систем физической (видеонаблюдение, контроль доступа, пожаротушение) и информационной безопасности.

«Умные» технологии обеспечивают удаленный доступ ко всему полевому оборудованию, позволяют диагностировать его состояние и при необходимости конфигурировать [6].

### **Литература**

1. Амелин И.Д., Сургучев М.Л., Давыдов А.В. «Прогноз разработки газовых залежей на поздней стадии». М., Недра, 2014. 308 с.
2. Климов А.А. «Методы повышения газоотдачи пластов» Материалы XXXIX научно-технической конференции по итогам работы профессорско - преподавательского состава СевКавГТУ, 2009.
3. Степанова Г.С. «Газовые и водогазовые методы воздействия на пласты». Москва: Газоил пресс, 2016. 198 с.
4. Сургучев М.Л. «Вторичные и третичные методы увеличения газоотдачи». М.: Недра, 1985. 308 с.
5. Сургучев М.Л., Желтов Ю.В., Симкин Э.М. «Физико-химические микропроцессы в нефтегазоносных пластах». М.: Недра, 1985. 215 с.

6. Методические указания по нефтегазопромысловой разработке месторождений. ТИУ. 2014. 96 с.

### Literature

1. Amelin I.D., Surguchev M.L., Davy`dov A.V. «Forecast of development of gas deposits at a late stage». M., Nedra, 2014. 308 s.

2. Klimov A.A. «Methods of increasing gas recovery of reservoirs " Materials of XXXIX scientific and technical conference on the results of the work of the teaching staff of SevKavGTU, 2009.

3. Stepanova G.S. «Gas and water-gas methods of impact on reservoir». Moskva: Gazoil press, 2016. 198 s.

4. Surguchev M.L. «Secondary and tertiary methods of increasing gas recovery ». M.: Nedra, 1985. 308 s.

5. Surguchev M.L., ZheltoV Yu.V., Simkin E`.M. «Physical and chemical micro-processes in oil and gas bearing formations ». M.: Nedra, 1985. 215 s.

6. Guidelines for oil and gas field development. TIU. 2014. 96 s.

# **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОТРАСЛЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЫНОЧНЫХ МОДЕЛЕЙ КОНКУРЕНТНЫХ СТРУКТУР**

THEORETICAL ASPECTS OF THE INDUSTRY ORGANIZATION OF  
MARKET MODELS OF COMPETITIVE STRUCTURES

**УДК 338.242+33.012.23**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10032**

**Скуба Роман Васильевич**, к.э.н., доцент кафедры «Стратегическое планирование и управление жилищно-коммунальным комплексом», ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

Skuba R.V., r\_scuba@mail.ru

## **Аннотация**

В статье позиций экономической теории рассмотрены основные понятия, характеризующие деятельность современной организации в рыночном пространстве – рынок и отрасль, конкуренция и соперничество. Сделан обзор и обобщены конкурентные модели, описывающие рыночные структуры, исследованы и выделены их основные характеристики. Определено, что для тщательного изучения отраслевых рынков в современном понимании термин «соперничество» относится к действительному поведению, тогда как термин «конкуренция» относится к определяющему строению рынка модели, используемой для предсказания поведения организации при действующей рыночной структуре.

## **Annotation**

The article examines from the standpoint of economic theory the basic concepts that characterize the activities of a modern organization in the market space - the market and the industry, competition and rivalry. An overview and generalization of competitive models describing market structures are made, their main characteristics are investigated and highlighted. It is determined that a thorough study of industry markets in the modern sense of the term "rivalry" refers to effective behavior, while the term "competition" refers to the defining model of the market structure used to predict the behavior of the organization under the current market structure.

**Ключевые слова:** конкуренция, конкурентные структуры, отраслевой рынок, олигополия, монополия, чистая конкуренция, монополистическая конкуренция.

**Keywords:** competition, competitive structures, industry market, oligopoly, monopoly, pure competition, monopolistic competition.

В настоящее время функционирование значительного числа конкурирующих между собой организаций приобретает сложный, многопрофильный характер. На передний план для экономистов выходят наличие знаний относительно особенностей отраслей, в которых функционирует компания, и умений их применять на практике [1].

Главной целью данной статьи является рассмотрение с позиций экономической теории основных понятий, характеризующих деятельность современной организации в рыночном пространстве – рынок и отрасль, конкуренция и соперничество, сделать обзор и обобщить конкурентные модели, описывающие рыночные структуры, исследовать и выделить их основные характеристики.

Рынок – система обмена или купли-продажи построенная на экономической свободе, способная обеспечить спрос на товары различными видами предложений с передачей права собственности после оплаты товара.

Актуальность исследований в сфере экономики отраслевых рынков

имеют несколько особенностей:

– исследования в этой области позволяют внести изменения относительно существующей государственной политики в различных сторонах экономической сферы. Также она является основой для проводимой антимонопольной политики, которая является одним из наиболее важных инструментов тонкого государственного регулирования рыночного механизма;

– в данный момент времени остаются неисследованными многие аспекты экономической науки;

– возможность оживления исследований российской экономики, поскольку почти невозможно изучать микроэкономику без изучения теории организации отраслей, представляющей сегодня ее эмпирическую основу [2].

Для тщательного изучения отраслевых рынков следует выделить границы этих рынков. Выявление границ отраслевого рынка позволяет определить круг фирм, которые производят товары. Что бы это понятие необходимо задать вопрос: как соотносятся друг с другом понятия «отрасль» и «отраслевой рынок»? Для определения этого можно представить несколько характеристик. Сравнение отраслевого рынка и отрасли показано в таблице 1 [2].

Таблица 1

Сравнение отрасли и отраслевого рынка

Отраслевой рынок	Отрасль
Совокупность условий осуществления сделки купли-продажи	Совокупность предприятий, производящих сходную продукцию, использующие однотипные технологии и ресурсы
Объединен удовлетворяемой потребностью.	Объединен характером используемых технологий.
Анализируется с позиции спроса на продукты	Анализируется с позиции предложения продуктов

Анализ процессов концентрации продавцов и покупателей на отраслевом рынке, базируется на однородности товаров. Также можно увидеть, что при производстве товаров по одной и той же технологии, затраты могут быть различными. На это влияет местоположение организации, её удалённость от рынков сбыта и ресурсов. В этой связи выделяется «пространство продукта», в пределах которого производитель выгоднее продаст свой товар[3].

Основной целью любого предприятия является получение прибыли и выживаемость на рынке. Одним из главных условий выживаемости фирмы на рынке является её конкурентоспособность. Предприятия, вкладывающие силы в неконкурентоспособный товар не могут выжить на рынке среди других предприятий и поэтому обречены на гибель

Конкуренция представляет собой механизм, с помощью которого обеспечивается взаимодействие факторов спроса и предложения, а также балансируются цены на рынке. В настоящее время в теории отрасли конкуренция представляется в качестве свойства рынка. В зависимости от степени совершенства рыночной конкуренции выделяют различные типы рыночных структур, в которых формируется соответствующее поведение экономического субъекта. Под конкуренцией в этом случае понимается не столько соперничество, сколько мера зависимости рыночных факторов от поведения частных субъектов рынка [4].

В связи с этим представляется важным моментом различать понятия «конкуренция» и «соперничество». В современной экономической литературе понятие «соперничество» относится к действительному поведению, тогда как термин «конкуренция» ближе всего к построению рыночной модели, используемой для предсказания поведения на определенном рынке. Соперничество может выражаться в:

- предложении новых товаров;
- совершенствовании качества товаров;

- продвижении товаров;
- специальных мероприятий по распространению товара.

Для классификации рынков могут быть использованы различные критерии. Однако чаще всего используется классификация рынков по числу участников. Примером такой классификации является модель, предложенная Генрихом фон Штакельбергом. Она подразумевает классификацию по количеству продавцов и покупателей. Данная модель представлена в таблице 2[2].

Таблица 2

Классификация рынков по Штакельбергу

Продавцы	Покупатели		
	Один	Несколько	Множество
Один	Двухсторонняя монополия	Монопсония, ограниченная олигополией	Монопсония
Несколько	Монополия, ограниченная олигополией	Двухсторонняя олигополия	Олигопсония
Множество	Монополия	Олигополия	Двухсторонняя полиполия

Характерная особенность приведенной в таблице 2 классификации заключается в том, что в ней отсутствует две хорошо известные структуры рынка – рынки совершенной монополистической конкуренции. Это вполне объяснимо. Ведь и на том, и на другом рынке много и покупателей, и продавцов, и потому и тот, и другой могут быть отнесены к двухсторонней полиполии. Разница же между ними состоит лишь в характеристике товара, обращающегося на том или ином рынке. Если этот товар однороден (гомогенен), или, проще, одинаков во всех отношениях, то двухсторонняя полиполия имеет характер совершенной конкуренции. Если

же товарнеоднороден, дифференцирован (гетерогенен), то двухсторонняя полиполия приобретает характер монополистической конкуренции, где каждый из множества продавцов продаёт определённую разновидность товара или сопровождает продажу однородного товара специфическими, характерными только для этого продавца дополнительными услугами[2].

Классификация отраслевых рынков по типам конкуренции с их основными характеристиками представлена в таблице 3.

Таблица 3

Характеристика основных моделей рыночных структур

Признаки модели рынка	Модели рынка			
	Совершенная конкуренция	Несовершенная конкуренция		
		Монополистическая конкуренция	Олигополия	Чистая монополия
Количество фирм	Множество	Много	Несколько	Одна фирма
Тип продукции	Однородная, стандартизованная	Дифференцированная	Однородная или дифференцированная	Уникальная продукция
Степень контроля над ценой	Отсутствует контроль	Слабый, незначительный контроль	Частичный контроль	Высокая степень контроля
Условия вступления в отрасль	Ограничений нет, равный доступ к информации	Относительно легкие, удовлетворительный доступ к информации	Ограничен доступ на рынок и к информации	Доступ на рынок блокирован
Неценовая конкуренция	Отсутствует	Используется реклама, торговые марки и товарные знаки	Используется в значительной степени	Создание благоприятного имиджа фирмы

Примеры	Фермерские хозяйства	Розничная торговля, производство одежды, обуви, косметики, мебели	Автомобилестроение, авиастроение, нефтяная промышленность	Организации электро- и газоснабжения, местные телефонные компании
---------	----------------------	---	---	---

В таблице 3 обобщены четыре основных типа отраслевых рынков:

- Чистая конкуренция или совершенная конкуренция.
- Олигополистическая конкуренция.
- Монополистическая конкуренция.
- Чистая монополия [5].

При данной классификации, типы отраслевых рынков подразделяются на рынки с совершенной и несовершенной конкуренцией.

Совершенная, или чистая, свободная, конкуренция – экономическая модель, идеализированное состояние рынка, когда отдельные покупатели и продавцы не могут влиять на цену, но формируют её своим вкладом спроса и предложения.

Несовершенная конкуренция – это, согласно экономической теории, такая ситуация, в которой структура рынка не соответствует условиям для существования совершенной конкуренции. Она также делится на три типа конкуренции: 1) Олигополистическая конкуренция, 2) Монополистическая конкуренция, 3) Чистая монополия.

Одним из главных признаков, по которым определяется тип конкуренции – это количество предприятий, одновременно действующих на рынке [6].

Совершенная конкуренция предполагает наличие большого количества предприятий, поскольку именно из-за количества предприятий существует возможность для покупателей формировать цены на продукты путем выбора

предприятия с более ценой предложения.

Несовершенная конкуренция предполагает различное количество предприятий, однако обычно имеет место быть небольшое количество фирм [7].

Рассмотрим эти типы конкуренции подробнее:

– При монополистической конкуренции сделки совершаются в широком диапазоне цен по причине способности организаций предложить потребителям разнообразные варианты продуктов, в разном местоположении и с разными условиями. Товары обычно отличаются друг от друга качеством, свойствами, дизайном. Потребители оценивают разницу в предложениях и платят за товары по-разному. В некоторых случаях покупателя не имеют возможности для сопоставления сравнения по причине информационной непрозрачности рынка, и компании назначают обусловленную этим более высокую цену.

– При олигополистическом типе рынка существует небольшое количество фирм, что предполагает конкуренцию между этими фирмами и ведет к слабому влиянию покупателя на цену продукта.

– При типе рынка в форме чистой монополии существует одна фирма, которая сама устанавливает цену. Покупатели не могут влиять на формирование цены, поскольку отсутствуют другие предприятия, выпускающие одинаковый товар, однако контроль формирования цены осуществляет государство. Государство может осуществлять регулирование цены таких организаций при помощи специализированных антимонопольных государственных служб [1].

Подводя определённый итог исследования, можно отметить следующее:

Существует два основных типа конкуренции: совершенная и несовершенная. Основными параметрами определения типа конкуренции является количество фирм, действующих на рынке, а также их поведения на

рынке. При большом количестве фирм на рынке и при значительном влиянии покупателей на формирование цены существует чистая конкуренция и монополистическая конкуренция. При небольшом количестве фирм и слабом влиянии покупателей на формирование цены существует олигополистическая конкуренция. При существовании одной фирмы на рынке и при отсутствии влияния покупателей на формирование цены, но при контроле со стороны государства, действует чистая монополия.

### **Литература**

1. Скуба Р.В. Экономика отраслевых рынков. Владимир. Изд.-во Владим. гос. ун-та, 2011. 56 с.
2. Рой Л. В, Третьяк В.П. Анализ отраслевых рынков. М. ИНФРА-М, 2016. 440 с.
3. Управление розничным маркетингом / Под ред. Д. Гилберта. М.: ИНФРА-М, 2017. 571 с.
4. Лапыгин Ю.Н., Скуба Р.В. Стратегический маркетинг в конкурентной борьбе. Владимир: ВлГУ, 2003. 98 с.
5. Котлер Ф., Келлер К.Л. Маркетинг менеджмент. СПб.: Питер, 2018. 848
6. Скуба Р.В. Современная индустрия торговли: основные тенденции и значение на различных уровнях экономики // Экономика и предпринимательство. 2019. №5.С. 652-655.
7. Бест Р. Маркетинг от потребителя. М.: Манн, Иванов, Фербер, 2019. 696 с.

### **Literature**

1. Skuba R.V. Ehkonomikaotraslevykhrynkov (2010). [Industry Markets Economics]. Vladimir, Vladimir State University Publishing House, 56 p.
2. Roi L.V, Tret'yak V.P. (2016).Analizotraslevykhrynkov [Industry Market Analysis]. Moscow, INFRA-M Publ., 440 p.
3. Gilbert D. (2005).Upravlenieroznichnymmarketingom [Retail Marketing Management].Moscow, INFRA-M Publ., 571 p.
4. LapyginJu.N., Skuba R.V. (2003).Strategicheskij marketing v konkurentnojbor'be [Competitive Strategic Marketing]. Vladimir,Vladimir State University Publishing House, 98 p.
5. Kotler F., Keller K.L. (2018). Marketing menedzhment [Marketing management]. St.Peterburg, Piter Publ., 848 p.
6. Skuba R.V. (2019).Osobennostiupravlenijatovarnympredlozheniem v regional'nojroznichnojtorgovle [Peculiarities of product supply management in regional retail trade] // Ekonomikaipredprinimatel'stvo [Economy and entrepreneurship], no 5, pp. 652-655.
7. Best R. Marketing otpotrebatelya (2019). [Marketing of consumer]. Moscow, Mann, Ivanov, Ferber Publ., 696 p.

# **ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

## **ORGANIZATION OF THE ACCOUNTING POLICY OF THE ENTERPRISE**

**УДК 339.54.012+338.001.36**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10034**

**Текеева Х. Э.**, к.э.н., доцент ФГБОУ ВО Северо-Кавказская  
государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

**Эбзеева З. А.**, обучающаяся 3 курса ФГБОУ ВО Северо-Кавказская  
государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

**Tekeeva H.E.-h.**, tekeeva@mail.ru

**Ebzeeva Z.A.** zebzeeva@mail.ru

### **Аннотация**

Правильно сформированная учетная политика утвержденная приказом - это самостоятельный документ, имеющий индивидуальную логическую структуру и форму, которая соответствует целям ее создания. Исходя из этого в статье рассматривается формирование учетной политики, при которой необходимо учитывать мнение специалистов бухгалтерской, производственной, планово-экономической, финансовой и других служб.

### **Annotation**

A well-formed accounting policy approved by order is an independent document that has an individual logical structure and form that corresponds to the goals of its creation. When formulating accounting policy, it is necessary to take into account the opinion of specialists in accounting, production, planning and economic, financial and other services.

**Ключевые слова:** порядок бухгалтерского учета, учетная политика, первичное наблюдение, стоимостное измерение, текущая группировка, итоговое обобщение

**Keywords:** accounting procedure, accounting policy, primary observation, value measurement, current grouping, summary

Основной документ, регламентирующий порядок бухгалтерского учета на предприятии – это учетная политика. Формирование учетной политики определяется в Положении по бухгалтерскому учету 1/2008 «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008).

Учетная политика - совокупность методов бухгалтерского учета, принятых компанией, включая первоначальное наблюдение, измерение стоимости, текущую группировку и окончательное обобщение всех фактов хозяйственной деятельности организации.

Учетная политика формируется в основном главным бухгалтером предприятия. Принятая на предприятии учетная политика утверждается приказом или приказом сотрудника, ответственного за организацию и ведение бухгалтерского учета.

При принятии учетной политики утверждается следующее:

- план работы счетов, включая синтетические и аналитические счета, обеспечивающий своевременность и полноту учета и отчетности;
- формы первичных документов для обработки хозяйственных операций, для которых обязательное использование типовых форм первичных бухгалтерских документов, а также форм для внутренней отчетности не требуется;
- порядок инвентаризации, методы оценки имущества и пассивов;
- правила документооборота и обработки бухгалтерской информации;
- Процедура контроля.

Принятая компанией учетная политика применяется последовательно из года в год.

Изменения в учетную политику вносятся в случае изменения

законодательства, разработки компанией новых методов учёта, а также существенного изменения условий эксплуатации.

Для обеспечения сопоставимости бухгалтерских данных необходимо внести изменения в учетную политику с начала финансового года.

Сформированная учетная политика может быть изложена даже непосредственно в порядке в текстовом формате с выбором отдельных позиций. Табличная форма удобнее и визуально информативнее. При этом утвержденная приказом учетная политика является независимым документом, имеющим индивидуальную логическую структуру и форму, соответствующую целям его создания. В этом случае политика учетной записи будет являться приложением к соответствующему заказу.

Формирование учетной политики в табличной форме придаёт ей структурность, со ссылками на нормативные документы.

Табличная форма позволяет выбирать разделы по конкретным объектам и областям учета в большом объемном документе. Это значительно облегчает дальнейшее использование учетной политики сотрудниками компании в повседневной работе.

В учетной политике предприятия целесообразно сформировать два раздела:

- организационно-технические,
- методический.

Организационно-технический раздел определяет:

- организация бухгалтерского учета;
- форма учета;
- технология учета
- порядок проведения инвентаризации;
- организация внутреннего контроля;
- процедура документооборота;
- план счетов бухгалтерского учета.

Методический раздел учетной политики определяет:

- метод оценки активов, обязательств общества;
- способ признания доходов, расходов общества;
- способ формирования затрат.

Методологический раздел определяет правила бухгалтерского учета на предприятии.

Процессу прямого формирования учетной политики предшествует анализ действующего законодательства.

Различают направления, разделы, объекты учета, связанные с деятельностью предприятия. При разработке учетной политики следует учитывать все изменения в законодательстве на предстоящий год.

В учетной политике не должны быть прописаны однозначные и нормативные правила, но при выборе правил учета следует указать метод, выбранный организацией из представленных вариантов.

Подготовительная работа должна привести к полному перечню вопросов, связанных с деятельностью компании, и должна быть отражена в учетной политике.

Выполнение подготовительных работ является обязанностью главного бухгалтера. Более того, он отвечает за его формирование по закону.

При этом главный бухгалтер может официально делегировать, не освобождая себя от ответственности, подготовительную работу по формированию учетной политики одному или группе бухгалтерских работников. Для принятия решения по выявленным вопросам необходимо разработать все варианты.

При выборе метода учета следует учитывать мнение специалистов по бухгалтерскому учету, производству, планированию, экономическим, финансовым и другим услугам.

Выбранная предприятием бухгалтерская политика должна быть сопоставима со стратегическими целями развития компании и учитывать текущий этап развития бизнеса.

Выбор метода оценки активов во время выбытия требует

предварительного расчета экономических последствий использования различных методов, поскольку организации могут воспользоваться различными методами такой оценки.

При разработке учетной политики необходимо придерживаться принципа рациональности бухгалтерского учета, в частности:

- расходы на сбор и обработку информации не должны превышать стоимости самой информации;
- фактический срок сбора и обработки информации не должен превышать период, в течение которого эта информация будет иметь отношение к принятию решений заинтересованными пользователями;
- сбалансированность потребностей производственных единиц и возможностей бухгалтерского учета;
- Учитывать значительную роль автоматизации бухгалтерских процессов и оснащения компании оборудованием и программным обеспечением.

Изменения в учетной политике могут быть внесены в следующих случаях:

- изменения в российском законодательстве;
- изменения в нормативных актах, регулирующих бухгалтерский учет;
- разработка компанией новых методов бухгалтерского учета;
- существенное изменение бизнес-условий предприятия.

Для обеспечения сопоставимости бухгалтерских данных все изменения учетной политики вводятся с начала финансового года.

Принятая на предприятии учетная политика, применяется последовательно из года в год. Обычно до нового финансового года компания должна издать приказ об изменении учетной политики, но, чтобы не вносить много поправок, изменений формулировок, нумерации пунктов, компании просто ежегодно утверждают новую учетную политику.

## **Литература**

1. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 г. № 402;
2. Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации. Утверждено приказом Минфина РФ от 29.07.98 г. № 34н (с изменениями и дополнениями от 24.12.2010 № 186н.);
3. Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» ПБУ 1/98, утвержденное приказом Минфина России от 9 декабря 1998 г. № 60н. (с изменениями и дополнениями на 30.12.09).
4. Абдукаримов И.Т., Тен Н.В. Эффективность и финансовые результаты хозяйственной деятельности предприятия: критерии и показатели их характеризующие, методика оценки и анализа//Социально-экономические явления и процессы.-2018. - №5-6.-С11-21.
5. Анализ финансовой отчетности : учеб. пособие по спец. "Финансы и кредит", "Бухгалтерский учет, анализ и аудит" / [Е. И. Бородина и др.]; под ред. О. В. Ефимовой, М. В. Мельник; Фин. акад. при Правительстве РФ. - 4-е изд., испр. и доп. - М.: ОМЕГА-Л, 2014. 451 с.
6. Волков О. И. Экономика предприятия. - М.: ИНФРА-М, 2017. - С. - 188.

### **Literature**

1. Federal Accounting Act No. 402 of 06 December 2011.
2. Regulation on accounting and accounting in the Russian Federation. Approved by order of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated 29.07.98 No. 34n (with amendments and additions dated 24.12.2010 No. 186n).
3. Accounting Regulation "Accounting Policy of the Organization" of PBU 1/98, approved by Order of the Ministry of Finance of Russia dated December 9, 1998 No. 60n. (with modifications and additions to the 30.12.09).
4. Abdugarimov I.T., Ten N.V. Efficiency and financial results of the enterprise: criteria and indicators characterizing them, methods of assessment and analysis//Socio-economic phenomena and processes -2018. - № 5-6.-S11-21.

5. Analysis of financial statements: textbook on special. "Finance and Credit," "Accounting, Analysis and Audit "[ E. I. Borodina et al.]; ed. O. V. Efimova, M.V. Melnik; Financial. acad. under the Government of the Russian Federation. - 4th ed., Amended and additional - M.: OMEGA-L, 2014. 451 s.

7. Volkov O. I. Economics of the enterprise. - M.: INFRA-M, 2017. - S. - 188.

# **ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ АУДИТА В АПК**

## **FACTORS CONTRIBUTING TO THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL AUDITING STANDARDS IN THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10035**

**Текеев М-А.Э.**, д.с-х.н., профессор ФГБОУ ВО Северо-Кавказская государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

**Алиев Д.Р.**, 4 курс ФГБОУ ВО Северо-Кавказская государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

**Tekeev M-A.E- m.**, tekeev58@mail.ru

**Aliyev D.R.**, dar99@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассмотрены проблемы применения международных стандартов в АПК России так как рынок аудиторских услуг в нашей стране значительно отстает от развитых стран, а разработка стандартов в этой области началась недавно и далека от завершения.

### **Annotation**

The article considers the problems of application of international standards in the agro-industrial complex of Russia since the market of audit services in our country lags far behind developed countries, and the development of standards in this area began recently and is far from complete.

**Ключевые слова:** аудит, международные стандарты, учет, отчетность, факторы, унификация, принципы

**Keywords:** audit, international standards, accounting, reporting, factors, unification, principles

а) Внешние факторы

Во многом развитие международных стандартов и нормативов аудита связано с унификацией принципов учета и отчетности в АПК. В настоящее время национальные особенности учета, конечно, сохраняются, однако стремление к выработке общих подходов становится объективной реальностью. Происходит это по целому ряду причин.

В настоящее время углубление мирохозяйственных связей и развитие ТНК становятся определяющими факторами в мировой экономике. В мире насчитывается более 37 тысяч ТНК, которым принадлежат более 170 тысяч отделений; активно идут процессы слияний и поглощений. ТНК стремятся использовать единые принципы учета и отчетности во всех своих отделениях с тем, чтобы информация, поступающая в головной офис была легко сопоставима и сведена в общую отчетность.

Однако на практике приходится вести две бухгалтерии: одну - согласно принципам учета, принятыми в стране базирования, другую - в соответствии с законодательством принимающей страны. В результате процесс ведения учета и составления отчетности в сельском хозяйстве становится более трудоемким, отнимает много времени и возрастает вероятность ошибки. Отсюда вытекает необходимость унификации принципов бухгалтерского учета.

В современном мире развитие фондового рынка становится все более и более значимым фактором. Крупнейшие ТНК стремятся, чтобы их акции котировались на как можно большем числе бирж. Однако фондовые биржи выдвигают достаточно жесткие требования для включения акций компаний в листинг. Эти требования распространяются и на представляемую компаниями финансовую отчетность. Для того чтобы финансовая отчетность

была понятна всем заинтересованным пользователям, Международная организация комитетов фондовых бирж (IOSCO), объединяющая биржевые комитеты Нью-Йоркской, Лондонской и других ведущих фондовых бирж, приступила к выработке унифицированных требований к отчетности компаний, чьи акции допускаются к котировке. Работа осуществляется при взаимодействии с Международным комитетом по стандартам бухгалтерского учета (IASC) и должна была быть завершена к концу 1998 г.

Являясь, одной из отраслей сферы услуг, аудит не может развиваться независимо от основных тенденций в этой области. Аудиторские услуги традиционно развивались как международные услуги. Глобализация аудиторских и других финансовых услуг привела к созданию мультинациональных компаний в этой области и к появлению профессиональных международных организаций. Однако профессиональные национальные организации стремились препятствовать проникновению «иностраных» правил. С этой целью устанавливались различные протекционистские барьеры, например, требования к регистрации, национальной принадлежности, специальные требования к профессиональному образованию и квалификационным экзаменам.

Снятие ограничений доступа на национальные рынки призвано обеспечить создание по-настоящему глобального рынка. В этой связи возникает объективная необходимость унификации правил и стандартов, регулирующих аудит, и создания единых критериев качества. В частности, в рамках ГАТС было установлено взаимное признание критериев профессионализма, включая требования к образованию, квалификационным экзаменам и опыту аудиторов.

Статьи VI и VII ГАТС предусматривают, что национальные требования к услугам должны разрабатываться и применяться разумно:

- на объективной и беспристрастной основе; с
- специфические квалификационные требования и порядок лицензирования не должны создавать ненужных барьеров в торговле и

должны разрабатываться с учетом международных стандартов;

-странам, межправительственным и неправительственным организациям следует сотрудничать в области создания и принятия международных стандартов услуг.

Во многих интеграционных группировках также проводится большая работа по созданию единого рынка финансовых услуг.

В частности, в рамках Единого Европейского Акта 1986 г. получила реальное отражение философия взаимного признания.

В сфере финансовых услуг и аудита это означает, в частности, взаимное признание дипломов и сертификатов аудиторов; создание единой системы квалификационных экзаменов.

Страны-члены НАФТА разработали также свод основных правил и обязательств, призванных ликвидировать барьеры на пути торговли финансовыми услугами.

Еще в 1991 г. было подписано соглашение между Канадским институтом профессиональных бухгалтеров, Американским институтом профессиональных бухгалтеров и Национальной ассоциацией бухгалтерских организаций штатов, установившее взаимное признание дипломов о профессиональном образовании и сертификатов аудиторов на базе местных экзаменов.

#### б) Внутренние факторы

Большой вклад в разработку международных стандартов учета и аудита вносят международные организации: Комитет по международным бухгалтерским стандартам (IASB); органы ООН, такие как Экономический и социальный совет, Комиссия по ТНК, Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности ООН (ISAR), Организация по экономическому сотрудничеству и развитию; ЕС, Комиссия по ценным бумагам и биржам, профессиональные организации бухгалтеров и аудиторов.

К унификации международных стандартов аудита приводит и высокая

степень монополизации в области аудиторских и консультационных услуг. Процесс концентрации капитала не обошел и сферу аудита и консалтинга, где более 90% рынка принадлежит десяти-двенадцати фирмам-лидерам и происходят масштабные слияния компаний-гигантов. Так, например, объявили о своем слиянии «Прайс Уотерхаус» и «Куперс энд Лайбранд». Объединение должно помочь компаниям улучшить качество предоставляемых услуг и эффективно использовать опыт в области телекоммуникаций и преимущество в работе со средствами массовой информации.

Однако объединение не станет эффективным, если методика и стандарты аудита, используемые сливающимися компаниями, не станут единообразными.

### Литература

1. Международные стандарты бухгалтерского учета, аудита и учетная политика российских фирм / Н.Л.Маренков, Т.И.Кравцова, Т.Н.Веселова, Т.В.Грицюк – М., 2002 г.
2. Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ (с изм., внесенными ФЗ от 13.12.2010 N 358-ФЗ)
3. Кодекс этики аудиторов России, одобрен Минфином РФ 31.05.2007, протокол N 56
4. Международные стандарты аудита - Жарылгасова Б.Т., Суглобов А.Е. -М.: КНОРУС
5. Проблемы и тенденции внедрения международных стандартов аудита в России // А.Е. Суглобов / Закон и право
6. Федеральные стандарты аудиторской деятельности // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.minfin.ru/ru/accounting/audit/standarts/standarts\\_audit/](http://www.minfin.ru/ru/accounting/audit/standarts/standarts_audit/)

7. Международные стандарты аудита// [Электронный ресурс]. -  
Режим доступа: [https://www.ias.ru/publikacia/megdunarodnie\\_standarti\\_audita.html%203](https://www.ias.ru/publikacia/megdunarodnie_standarti_audita.html%203).

### **Literature**

1. International Accounting, Auditing and Accounting Policy of Russian Firms/N.L.Marenkov, T.I. Kravtsova, T.N. Veselova, T.V. Gritsyuk - M., 2002
2. Federal Law "On Audit Activities" dated 30.12.2008 N 307-ФЗ (as amended by Federal Law dated 13.12.2010 N 358-ФЗ)
3. Code of Ethics of Auditors of Russia, approved by the Ministry of Finance of the Russian Federation 31.05.2007, protocol N 56
4. International Audit Standards - Zharylgasova B.T., Suglobov A.E. - M: KNORUS
5. Problems and Trends of Implementation of International Auditing Standards in Russia//A.E. Suglobov/Law and Law
6. Federal Auditing Standards//[ Electronic Resource]. Access Mode: [http://www.minfin.ru/ru/accounting/audit/standarts/standarts\\_audit/](http://www.minfin.ru/ru/accounting/audit/standarts/standarts_audit/)
7. International auditing standards//[ Electronic resource]. - Access mode: [http://www.i-ias.ru/publikacia/megdunarodnie\\_standarti\\_audita.html](http://www.i-ias.ru/publikacia/megdunarodnie_standarti_audita.html) 3.

# УСЛОВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В РОССИИ

CONDITIONS ACCOUNTING REFORM IN RUSSIA

DOI 10.24411/2713-1424-2020-10036

**Текеев И. М.-А.**, обучающийся 2 курса ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия», г. Черкесск

**Текеева Х.Э.**, ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия», г. Черкесск

**Tekeev I. M.-A.**, utekeev@mail.ru

**Tekeeva H.E.-h.**, tekeeva@mail.ru

## Аннотация

Система бухгалтерского учета до перехода на рыночную экономику была обусловлена общественным характером собственности и потребностями государственного управления экономикой, что отвечало требованиям планируемой экономики. Изменение системы общественных отношений, пользователей информации, гражданско-правовой среды, а также необходимость приведения отечественной системы бухгалтерского учета в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) привело к необходимости трансформировать систему бухгалтерского учета в России.

## Annotation

The accounting system before the transition to a market economy was due to the public nature of ownership and the needs of public administration of the economy, which met the requirements of the planned economy. The change in the

system of public relations, users of information, the civil-legal environment, as well as the need to bring the domestic accounting system in line with international financial reporting standards (IFRS) led to the need to transform the accounting system in Russia.

**Ключевые слова:** бухгалтерский учет, программа реформирования, международные стандарты.

**Keywords:** accounting, reform program, international standards.

Основным потребителем формируемой в бухгалтерском учете информации выступало государство в лице отраслевых министерств, ведомств и планирующих, статистических и финансовых органов.

Для этих целей была разработана программа реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. Она была утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.1998 г. N 283 "Об утверждении Программы реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности".

Развитие новых рыночных отношений, управление экономикой, использование Международных стандартов бухгалтерского учета определяют усиление роли и ценности бухгалтерского учета. Изменения в экономической системе Российской Федерации привели к изменению деятельности предприятий, что должно было адекватно отразиться в бухгалтерском учете. И бухгалтерский учет в России действительно претерпел фундаментальные изменения. В настоящее время он далеко ушел от учёта в СССР. При подготовке бухгалтерских документов были учтены многие международные правила и стандарты бухгалтерского учета.

Система учета в России имеет свою специфику, которая связана с ее происхождением от бухгалтерского учета в условиях плановой экономики. Не все "остатки" старой системы действительно являются остатками, Российская и Советская школа теории бухгалтерского учёта разработала некоторые понятия и методы, не утратившие сегодня своей значимости,

более того, они постепенно становятся общими в практике бухгалтерского учёта в развитых странах.

Кроме того, некоторые различия являются номинальными, сводятся к разнице в терминах и понятиях. Некоторые особенности современной Российской системы бухгалтерского учета объективно снижают её ценность для участников экономического оборота и препятствуют нормальному развитию экономики. При этом экономическая система России продолжает интенсивно меняться, возникают новые виды экономической деятельности, которые должны адекватно отражаться в бухгалтерском учете.

Роль и концепции бухгалтерского учета претерпели кардинальные преобразования с переходом российской экономики на рынок. Преобразованная система учета в гораздо большей степени отвечает потребностям рыночной экономики. Основное отличие по-прежнему остается - основным потребителем бухгалтерской информации продолжает оставаться государство в лице налоговых органов, а регуляторная роль участников оборота бизнеса - инвесторов, кредиторов, управляющих, а также самих бухгалтеров и аудиторов - сведена к минимуму.

На основе бухгалтерских данных проводится анализ хозяйственной деятельности, принимаются различные управленческие решения. Учет является основным источником информации, поступающей на различные уровни управления. На его основе принимаются соответствующие решения.

Информация, полученная в системе бухгалтерского учета, широко используется во всех видах бухгалтерского учета. Для того чтобы информация удовлетворяла всех пользователей, она должна быть надежной, объективной, своевременной и своевременной.

Реформа бухгалтерского учета является важнейшим условием выхода на финансовые рынки, привлечения иностранных инвестиций и успешного функционирования предприятий и организаций.

Переход на международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности обеспечивает поддержку предприятий и организаций

из государственных структур, в том числе налоговых. А также экономическая поддержка в целом со стороны МВФ и западных кредиторов.

Основная цель реформирования системы бухгалтерского учета – приведение национальной системы бухгалтерского учета в соответствие с требованиями рыночной экономики и международными стандартами финансовой отчетности.

Необходимость реформирования бухгалтерского учета и разработки российских стандартов на базе стандартов, существующих в странах с рыночной экономикой, вызвана следующими обстоятельствами:

- система бухгалтерского учета, существовавшая в условиях жестко планируемой экономики и система государственного контроля, решавшие только задачи выявления отклонений от предписанных моделей хозяйственного поведения, и реформирующие информацию исключительно для интересов государства, оказались просто неприемлемыми в новых условиях хозяйствования и ведения бухгалтерского учета;

- реализация программ приватизации, преобразование государственных предприятий, создание совместных предприятий; в общем «изменение системы общественных отношений, гражданско-правовой среды предопределили необходимость адекватной трансформации бухгалтерского учета РФ»;

- выход предприятий на стандарты в условиях нестабильности экономической ситуации ставит более остро вопрос и требует скорейшего его решения об усовершенствовании нормативной базы бухгалтерского учета в целом;

- постоянные изменения в налогообложении заставляют постоянно вносить изменения в систему бухгалтерского учета. При действующей налоговой системе часть организаций сознательно идет на искажение учетных данных, влияющих на объем реализации, прибыли, а, следовательно, и налогов;

- резкое расширение функций, выполняемых бухгалтерским учетом, введение коммерческой тайны на многие учетные показатели, придание бухгалтерской отчетности статуса публичной, требует выделения в качестве самостоятельных финансового и управляемого учетов как на Западе, где это было сделано десятки лет назад. «Финансовый отчет должен в основном ориентироваться на получение информации, необходимой для составления бухгалтерской (финансовой) отчетности». «Управленческий учет призван обеспечить получение внутренней информации, необходимой для управления производством и принятия решений руководством на ближайшую и отдаленную перспективы»;

- основные российские бухгалтерские документы были весьма специфичны и непонятны для зарубежных коллег. У нас, например, отсутствовали такие сугубо рыночные, экономические категории, как нематериальные активы, уставной и добавочный капиталы, резервы распределение дебиторской и кредиторской задолженности на краткосрочную и долгосрочную;

- несовершенство балансовой информации. У пользователей нашей, российской, бухгалтерской отчетности могли возникать ложные представления о финансовом положении предприятия. Имущество оценивалось по первоначальной стоимости, а дебиторская задолженность без резерва по сомнительным долгам. Создавалась иллюзия, что предприятие обладает мощными основными средствами, на самом же деле могло оказаться, что средства и техника на 80% изношены и практически ничего не стоят.

Исходя из перечисленных факторов объясняется необходимость, целесообразность и вынужденность проведения реформ в области бухгалтерского учета, в аспекте того, что процесс реформирования отечественной системы бухгалтерского учета значительно отставал от общего процесса экономических реформ в России.

## **Литература**

1. Федеральный Закон РФ «О бухгалтерском учете» ФЗ № 402 от 06.12.11г.
2. Налоговый Кодекс РФ. Часть первая. Введена в действие Федеральным законом от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 06.12.2011 с изменениями от 07.12.2011 года и изменениями и дополнениями вступающими в силу с 01.02.2012 года.)
3. Налоговый Кодекс РФ. Часть вторая. Введена в действие Федеральным законом от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 06.12.2011 с изменениями от 07.12.2011 года и изменениями и дополнениями вступающими в силу с 01.02.2012 года.
4. Бизнес тренинги /МСФО/ Сущность реформирования бухгалтерского учета в России.
5. Анализ финансовой отчетности : учеб. пособие по спец. "Финансы и кредит", "Бухгалтерский учет, анализ и аудит" / [Е. И. Бородина и др.]; под ред. О. В. Ефимовой, М. В. Мельник; Фин. акад. при Правительстве РФ. - 4-е изд., испр. и доп. - М.: ОМЕГА-Л, 2014. 451 с.
6. Волков О. И. Экономика предприятия. - М.: ИНФРА-М, 2017.

## **Literature**

1. Federal Law of the Russian Federation "On Accounting" FZ No. 402 dated 06.12 11
2. Tax Code of the Russian Federation. Part one. Enacted by the Federal Law of 05.08.2000 No. 117-ФЗ (ed. From 06.12.2011 with amendments of 07.12.2011 and amendments and additions effective from 01.02.2012.)
3. Tax Code of the Russian Federation. Part two. It was introduced by the Federal Law of 05.08.2000 No. 117-ФЗ (ed. From 06.12.2011 with amendments of 07.12.2011 and amendments and additions effective from 01.02.2012.
4. Business Training/IFRS/Entity of Accounting Reform in Russia.

5. Analysis of financial statements: textbook on special. "Finance and Credit," "Accounting, Analysis and Audit "[ E. I. Borodina et al.]; ed. O. V. Efimova, M.V. Melnik; Financial. acad. under the Government of the Russian Federation. - 4th ed., Amended and additional - M.: OMEGA-L, 2014. 451 s.

6. Volkov O. I. Economics of the enterprise. - M.: INFRA-M, 2017.

# **БЮДЖЕТНЫЙ УЧЕТ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ И РАСЧЕТОВ ПО ОПЛАТЕ ТРУДА**

**BUDGETARY ACCOUNTING OF INSURANCE PREMIUMS FOR  
COMPULSORY SOCIAL INSURANCE AND PAYROLL PAYMENTS**

**УДК 339.54.012+338.001.36**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10037**

**Тюрина Л.А.**, обучающаяся 3 курса, ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия», Россия, г. Черкесск

**Текеева Х.Э.**, к.э.н., доцент ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия», Россия, г. Черкесск

**Tyurina L.A.**, tyurina81@mail.ru

**Tekeeva H.E.**, h.tekeeva@mail.ru

## **Аннотация**

В статье рассматривается учет страховых взносов на обязательное социальное страхование и расчетов по оплате труда т.к. социальное обеспечение в обществе является областью сплетения жизненно важных интересов всех граждан и социальной политики государства. Платежи в системе государственного социального страхования образуют весьма существенный по размеру и степени охвата участников денежный поток, управления которым осуществляют внебюджетные фонды.

## **Annotation**

The article deals with the accounting of insurance premiums for compulsory social insurance and payroll payments because social security in society is an area

of plexing the vital interests of all citizens and the social policy of the state. Payments in the state social insurance system form a very significant cash flow in terms of the size and degree of coverage of participants, managed by extrabudgetary funds.

**Ключевые слова:** бюджет, страховые взносы на обязательное социальное страхование, расчеты по оплате труда, денежный поток, внебюджетные фонды

**Keywords:** budget, insurance premiums for compulsory social insurance, payroll calculations, cash flow, extrabudgetary funds

В рамках законодательства РФ об обязательном социальном страховании организации-страхователи обязаны вести учет начислений страховых взносов на обязательное социальное страхование и представлять в установленные законодательством сроки отчетность по установленной форме.

В процессе создания нового продукта всегда используется труд человека, за исключением создания природных ресурсов и явлений.

Продукт может создаваться как самим создателем, так и группой людей. Деятельность людей при создании продукта – товара, услуги – а так же в других установленных действующим законодательством случаях подлежит социальной защите.

Финансирование социальной защиты осуществляется за счет казны Российской Федерации, в частности за счет соответствующего бюджета который формируется за счет нескольких источников, основным из которых являются уплачиваемые обязательные социальные страховые взносы.

Уплата обязательных социальных страховых взносов является обязанностью всех плательщиков, установленных действующим законодательством. Ими являются как работодатели, так и частнопрактикующие лица, то есть большинство трудоспособной части людей в Российской Федерации.

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ[5].

С 1 января 2006 года единый порядок ведения бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях установлен «Инструкцией по бюджетному учету», утвержденной Приказом Минфина РФ от 10 февраля 2006 г. № 25.

Оплата труда работников, находящихся на бюджетном финансировании, осуществляется на основе Единой тарифной сетки, установленной постановлениями Правительства РФ «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки» от 14 октября 1992г №785, «О повышении тарифных ставок работникам государственных учреждений» от 29.04.2006г. № 256 и в соответствии с приказом Федеральной службы по труду и занятости. Единая тарифная сетка имеет 18 разрядов: для рабочих с 1-ый по 8-ой, для служащих – со 2-го по 18-ый. Каждому разряду соответствует тарифная ставка.

Обязательным удержанием является НДФЛ, в соответствии со статьей 224.НК налоговая ставка установлена в размере 13%[4].

В бухгалтерском учете начисление заработной платы отражается следующей корреспонденцией счетов:

Дебет счета 040101211 «Расходы по оплате труда», Кредит счета 030201730 «Увеличение кредиторской задолженности по оплате труда»

Если с начисленной заработной платы было произведено удержание НДФЛ, в бухгалтерском учете удержание НДФЛ, с начисленной заработной платы отражается следующей корреспонденцией счетов:

Дебет счета 030201830 «Уменьшение кредиторской задолженности по оплате труда»

Кредит счета 030301730 «Увеличение кредиторской задолженности по налогу на доходы с физических лиц»

Суммы выплаченной заработной платы оформляются следующей

корреспонденцией счетов:

Дебет счета 030201830 «Уменьшение кредиторской задолженности по оплате труда»

Кредит счета 020104610 «Выбытие из кассы».

Начисление сумм страховых взносов отражается по кредиту счетов 030302730 «Увеличение кредиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование в РФ» и дебету счетов аналитического учета 040101200 «Расходы учреждения».

Операции по начислению страховых взносов на заработную плату в бюджетном учете отражаются следующими записями.

1. Начисление страховых взносов на заработную плату штатным работникам:

Дебет 140101213 «Расходы на начисления на выплаты по оплате труда учреждения»;

Кредит 130302730 «Увеличение кредиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование в РФ».

2. Начисление страховых взносов на вознаграждения лицам, выполняющим работы по договорам гражданско-правового характера:

Дебет 140101220 «Расходы на приобретение услуг»;

Кредит 130302730 «Увеличение кредиторской задолженности по страховым взносам и страховым взносам на обязательное социальное страхование в РФ».

3. Начисление страховых взносов на вознаграждения лицам за создание основных средств, нематериальных активов, материальных запасов и т.п.:

Дебет 110601330 «Увеличение капитальных вложений в нефинансовые активы»;

Кредит 130302730 «Увеличение кредиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование в РФ».

Таким образом, сумма страховых взносов, подлежащая перечислению в Фонд социального страхования, подлежат уменьшению на сумму

произведенных расходов на цели государственного социального страхования, предусмотренные законодательством РФ. Расходы бюджетных учреждений на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие заболевания за первые три дня производятся за счет средств работодателя и подлежат отражению по статье ЭКР 211 «Заработная плата».

### **Литература**

1. Конституция РФ: Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации: С изменениями 30.06.2006 г.

3. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998г. N145-ФЗ:С изм.от 02.02.2006 г.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5. 08.2000 г. N 117-ФЗ: С изменениями 30.06. 2006 г.

5. Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

2. 6.Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»: С изменениями от 31 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 5 марта 2004 г.

### **Literature**

1. Constitution of the Russian Federation: Adopted at a popular vote on December 12, 1993

3. Civil Code of the Russian Federation: As amended by 30.06.2006

4. Budget Code of the Russian Federation dated 31.07 199, N145-FZ: With amendments from 02.02.2006

5. Tax Code of the Russian Federation Part One of July 31, 1998 No. 146-Φ3 and Part Two of July 5. 08.2000 N 117-Φ3: As amended 30.06. 2006
6. Federal Law of 06.12.2011 No. 402-Φ3 "On Accounting."
7. Federal Law of July 16, 1999 No. 165-Φ3 "On the Basics of Compulsory Social Insurance": As amended on December 31, 2002, December 23, 2003, March 5, 2004

# **ГЛАВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНТЕНСИФИКАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

MAIN DIRECTIONS OF AGRICULTURAL INTENSIFICATION IN THE  
RUSSIAN FEDERATION

**УДК 631.164**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10038**

**Арсаева И. Л.**, Старший преподаватель, кафедры «Налоги и налогообложение», Институт экономики и финансов ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет» Россия, г. Грозный

**Джабраилова Х. М.**, Студентка 2 курса Институт экономики и финансов ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет» Россия, г. Грозный

**Межиева Х. А.**, Студентка 2 курса Институт экономики и финансов ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет» Россия, г. Грозный

**Arsaeva I. L.**, [ars.in@mail.ru](mailto:ars.in@mail.ru)

**Dzhabrailova K. M.**, [ars.in@mail.ru](mailto:ars.in@mail.ru)

**Mezhieva H. A.**, [ars.in@mail.ru](mailto:ars.in@mail.ru)

## **Аннотация**

В условиях цифровизации экономики огромное значение уделяется ускорению темпов развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса. Огромная роль отводится внедрению инновационных технологий и достижений научно-технического прогресса, а также использованию всех факторов производства, в том числе и информации, и привлечению инвестиционных потоков в сельскохозяйственные отрасли. Все это способствует повышению эффективности сельского хозяйства, наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции - что, в целом, введет к повышению статуса страны на мировой арене, укреплению международных экономических связей.

## **Annotation**

In the context of the digitalization of the economy, great importance is attached to accelerating the development of agriculture and the agro-industrial complex. A huge role is assigned to the introduction of innovative technologies and achievements of scientific and technological progress, as well as the use of all factors of production, including information, and the attraction of investment flows to agricultural sectors. All this contributes to an increase in the efficiency of agriculture, an increase in the volume of agricultural production - which, in general, will lead to an increase in the country's status in the world arena, strengthening of international economic relations.

**Ключевые слова:** инновации, сельскохозяйственные отрасли, инвестиции, агропромышленный комплекс, НТП.

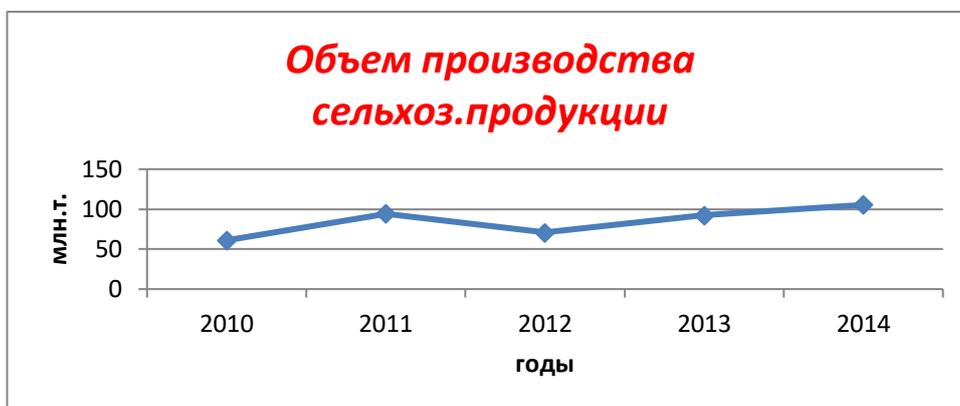
**Keywords:** innovation, agricultural industries, investments, agro-industrial complex, scientific and technological progress.

Сельское хозяйство в России - одна из крупнейших отраслей в российской экономике, ориентированная на выращивание животных и растений, используемых в пищу. Доля сельского хозяйства в валовой добавленной стоимости на 2016 год составляет приблизительно 4,5 %, а доля занятых в данной отрасли агропромышленного комплекса равна 9 %.

Россия является крупным экспортером сельскохозяйственной продукции: она занимает 1-ое место по экспорту пшеницы на мировой рынок. На протяжении последних лет экспорт продукции российских компаний неизменно растет. В 2017 году он составил 7,9 млрд. руб., что на 16% больше, чем в 2016 году и на 36% больше, чем в 2015 году. Общий объем экспорта сельхозпродукции достиг своего максимального значения в 2018 году и составил 25 млрд. долларов.

В целом, за последние 5 лет объем производства сельскохозяйственной продукции вырос более, чем на 20 %. Такой «рывок» связан с применением

все более высокотехнологических комплексов в сфере генетики, селекции и биотехнологий, связан также с подготовкой и повышением квалификации кадров, а также улучшения качества отечественных агропромышленных машин и выпуска новых линеек техники.



Так, одним из главных направлений интенсификации сельского хозяйства на современном этапе являются достижения в области генетики, генной инженерии, основным назначением которых выступает создание высокопродуктивных пород скота и птицы, высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур.

Генная инженерия – это технология изменения хромосомного материала, путем внедрения новых, «нужных» генов. Так, организм (им может быть как растение, так и животное) наделяют «желательной» характеристикой. Фактически это происходит следующим образом: берут ген и часть ДНК, например, рыбы, и пересаживают их в клетки, например, апельсина (пример условный), и тем самым, получают более устойчивый генетически модифицированный сорт.

Однако к результатам генной инженерии относятся крайне скептически, многие и вовсе отрицают ее пользу. Связано это со следующими отрицательными сторонами генной инженерии:

-во-первых, есть вероятность мутаций в организмах, в геномы которых внесены изменения.

-во-вторых, при потреблении генномодифицированных продуктов могут происходить аллергические реакции на чужеродные тела.

-и в-третьих, это является вмешательством в естественные законы и механизмы, выработанные самой природой.

Немаловажная роль в повышении интенсивности производства сельскохозяйственной продукции отводится повышению технического уровня сельского хозяйства, созданию эффективных средств механизации, а также совершенствованию форм организации производства.

Главной задачей, обусловившей переход сельского хозяйства на индустриальный этап, является замена ручного труда машинным.

В нашей стране постепенно используются в процессе сельскохозяйственных работ новые оборудования, передовые машины (Правительство РФ выделяет 8 млрд.рублей в год на приобретение импортной техники).

Самыми востребованными технологиями, которые изменяют сельское хозяйство являются SMART-технологии. В 21 веке гаджеты стали уже неотъемлемой частью нашей жизни, внедрение которых не обходит стороной и агропромышленность.

К таким технологиям относятся:

1) 3-D принтеры. Благодаря им фермерам больше не нужно будет останавливать свою работу из-за поломки оборудования. Они просто смогут распечатать новое оборудование на принтере. Им не нужно будет ждать специалистов из тех. обслуживания, ведь они смогут быстро и оперативно заменить запчасти.

2) Дроны. С помощью них можно наблюдать за работой предприятия и делать фотосъемку, которая позволяет анализировать состояние культур, прогнозировать урожайность.

Россия немного отстает от зарубежных держав, но благодаря государственной поддержке фермерских хозяйствнаблюдается средняя динамика перехода от экстенсивных методов увеличения производства к

интенсивным методам.

К новым мерам государственной поддержки относят субсидирование части затрат на транспортировку продукции, на сертификацию продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, субсидирование части затрат, связанных с участием в конгрессно-выставочных мероприятиях по продвижению продукции на внешние рынки и другие меры.

Ниже представлена таблица, отражающая долю производства сельскохозяйственной техники.

<b>ПРОИЗВОДСТВО</b>	<b>УПАЛО</b>	<b>ВЫРОСЛО</b>
<b>Зерноуборочных комбайнов</b>	На 19 %	-
<b>Плугов</b>	На 11 %	-
<b>Борон</b>	На 24 %	-
<b>Кормоуборочных комбайнов</b>	-	На 46 %
<b>Полноприводных сельскохозяйственных тракторов</b>	-	На 0,5 %
<b>Самоходных опрыскивателей</b>	-	В 2,1 раза
<b>Машин для внесения удобрений</b>	-	На 19 %
<b>Косилок</b>	-	На 37 %
<b>Пресс-подборщиков</b>	-	На 7,5 %

Кроме того, Минпромторг (Министерство промышленности и торговли РФ) запустил программу, по которой для покупателей строительной – дорожной и сельскохозяйственной техники ставка по кредиту будет не выше 5 %.

Для материально-технического обеспечения отраслей сельского хозяйства и расширения текущего производства необходимы капитальные вложения, формирование которых осуществляется за счет инвестиционных и иных вложений. На современном этапе развития цивилизации, в условиях свободного рыночного регулирования инвестиции играют весьма существенную роль в динамическом развитии и комплексном

функционировании экономики в целом. Они непосредственно влияют на текущие и перспективные результаты хозяйственной деятельности экономических субъектов, на их экономическое состояние и конкурентоспособность, на прирост производственных фондов.

Без инвестиционных вложений, по мнению ряда экспертов, в сельском хозяйстве невозможно преодоление спада производства, достижение финансовой стабильности и подъема экономики в целом. Сегодня экономический кризис, который затронул все отрасли агропромышленного комплекса России, наиболее сильно проявился в инвестиционной политике. Так, «объем инвестиций в народное хозяйство в настоящее время по сравнению с уровнем 1991года сократился более чем в 3 раза. Доля инвестиций в национальном доходе не превышает 15 % , тогда как в развитых странах она составляет 30-40 %» (Н.Я. Коваленко).

Так, наблюдается постепенный рост инвестиций, направленных на развитие сельского хозяйства, в основной капитал.

По данным из Росстата: [3]

Годы	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции (млрд. руб.)	79,1	201,8	256,9	276,3	307,1	313,8

А вот ключевым направлением инвестиций в настоящее время остается животноводство. Более половины средств распределяется именно на эту категорию. Обусловлено это тем, что животноводство в отличие от растениеводства, не зависит от постоянно меняющихся климатических условий.

Таким образом, основными направлениями интенсификации сельского хозяйства в Российской Федерации являются: внедрение инновационных технологий и достижений научно-технического прогресса, наиболее полное использование всех факторов производства, в том числе и информации, а также привлечение инвестиционных потоков в сельскохозяйственные

отрасли. Все это способствует повышению эффективности сельского хозяйства, наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции - что, в целом, введет к повышению статуса страны на мировой арене, укреплению международных экономических связей.

### **Литература**

1. Экономика сельского хозяйства: Учебник для академического бакалавриата/ под редакцией Н.Я.Коваленко- М.Издательство Юрайт,2017г-406 с.- Серия: Бакалавр. Академический курс.
2. Экономика отраслей АПК. Курс лекций. Н.А.Попов. Москва 2002.
3. Ссылка: <https://www.gks.ru> Федеральная служба государственной статистики.
4. Ссылка: <http://www.kremlin.ru/>
5. Сельское хозяйство России. Материал из Википедии — свободной энциклопедии.
6. Ссылка: <https://www.tadviser.ru/index.php> Статья: Сельское хозяйство в России.
7. Ссылка: <https://eos.com/ru/blog/novye-tekhnologii-v-selskom-khozyajstve/> Новые технологии в сельском хозяйстве: сферы применения

### **Literature**

1. Agricultural economics: Textbook for academic baccalaureate / edited by N. Ya. Kovalenko-M. Yurayt Publishing House, 2017-406 p. - Series: Bachelor. An academic course.
2. Economy of agricultural sectors. Course of lectures. N. A. Popov. Moscow 2002.
3. Link: <https://www.gks.ru> Федеральная state statistics Service.
4. Link: <http://www.kremlin.ru/>
5. Agriculture of Russia. Material from Wikipedia-the free encyclopedia.

6. Link: <https://www.tadviser.ru/index.php> Article: Agriculture in Russia.

7. Link: <https://eos.com/ru/blog/novye-tehnologii-v-selskom-khozyajstve> New technologies in agriculture: areas of application

# **«СУХОЙ ПОРТ»: ВОЗМОЖНОСТИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ**

**"DRY PORT": OPPORTUNITIES AND INSTITUTIONAL PROBLEMS OF  
TERRITORY DEVELOPMENT**

**УДК 339.54**

**DOI 10.24411/2713-1424-2020-10039**

**Останин В. А.**, профессор кафедры Экономической теории и мировой экономики, Российская таможенная академия, Владивостокский филиал.

**Ostanin V. A.**, [ostaninva@yandex.ru](mailto:ostaninva@yandex.ru)

## **Аннотация**

Развитие транспортно-логистического потенциала морских портов Дальневосточного бассейна может быть обеспечено на пути проектирования и строительства «сухого порта». К подобным решениям подталкивает и заявленное углубление сотрудничества России и Китая, в части строительства Международных транспортных коридоров Приморье-1 и Приморье-2. Предлагаемая обоснованная модель «сухого порта Свободного порта Владивосток» вполне вписывается в программу развития морского, железнодорожного и автомобильного транспорта, а также программ ускоренного развития территорий на Дальнем Востоке, которые получают особый статус «Свободного порта Владивосток».

## **Annotation**

The development of the transport and logistics potential of the seaports of the Far Eastern Basin can be ensured through the design and construction of a "dry port". The declared deepening of cooperation between Russia and China, in terms of the construction of the International Transport Corridors Primorye-1 and Primorye-2, is

also prompting such decisions. The proposed substantiated model of the "dry port of the Free Port of Vladivostok" fits well into the development program for sea, rail and road transport, as well as programs for the accelerated development of territories in the Far East, which receive a special status of the "Free Port of Vladivostok".

**Ключевые слова:** «сухой порт», «Сухой порт «Свободный порт Владивосток», транспортно-логистический кластер, Морской порт, тыловая зона морского порта, припортовые станции, таможенные процедуры, таможенная процедура таможенного склада, транспортная инфраструктура.

**Keywords:** «dry port», «Dry port» Free port of Vladivostok ", transport and logistics cluster, seaport, rear zone of the seaport, port stations, customs procedures, customs procedure of a customs warehouse, transport infrastructure.

**Постановка научной проблемы.** По состоянию на 2020 год Россия располагает самой протяженной в мире береговой линией морского побережья, на которой функционируют 882 портовых комплексов, перерабатывающих около 800 млн. тонн грузов в 63 морских портах, которые включены в Реестр морских портов страны. Современный морской порт представляет крупный транспортный узел, взаимоувязывающий различные виды транспорта, а именно, морской, речной, железнодорожный, автомобильный, авиационный, трубопроводный и т.д. Морские порты превратились в стратегические кластеры развития экономики государств, и одновременно являются ключевым звеном функционирования транспортной системы, обеспечивая транспортную независимость, обороноспособность, устойчивое функционирование предприятий и организаций в области внешней и внутренней торговли.

Следует признать вполне очевидное положение, что дальнейшее развитие морской портовой инфраструктуры может привести к росту грузооборота морских портов, и как следствие стать локомотивом развития не только территорий Дальнего Востока, но и территорий, сопряженных с железнодорожной инфраструктурой на всем пути следования грузов из Юго-

Восточной Азии в Европу.

**Исследование проблемы.** Сопоставление издержек переработки грузов в морских портах свидетельствует о том, что издержки фрахта морских судов существенно преобладают над остальными видами издержек в пересчете на единицу груза или грузовой партии. Современные контейнеровозы, способны размещать свыше 23 тысяч единиц в пересчете на двадцатифутовые контейнеры. Обработка одного контейнера современными портовыми перегрузочными комплексами составляет 6-15 минут.

Морские порты должны удовлетворять потребности современной российской экономики в перевалке грузов, что позволит повысить конкурентоспособность российских морских портов. Одновременно увеличение портовых мощностей в значительной мере будет предопределено эффективным развитием портовой инфраструктуры, способной довести портовые мощности по переработке грузов до 1,4 млрд. тонн, при этом коэффициент использования перегрузочных комплексов будет доведен до 78-80 %. Эти задачи поставлены в «Стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года». [18]

Анализ издержек обработки грузов в морских портах свидетельствует о существенной доле затрат грузовладельца на фрахт морских судов. Это положение остается справедливым даже с учетом высокой стоимости портовой территории, на которой расположены перегрузочные комплексы. И хотя ставки фрахта на рынке, например, контейнеровозов как малой, так и большой вместимости, показывают некоторую волатильность в зависимости от сезона, тем не менее они остаются весьма высокими. Ставки на фрахт судов относительно большей вместимости контейнеровозов серии большей чем Panamax уже измеряются несколькими десятками тысяч долларов за сутки. В качестве примера можно привести сделку в сегменте Panamax судна SerojaEmpat, способного вместить 8540 TEU на период от четырех до шести месяцев компанией MaerskLine за \$26,5 тыс. в день. В пересчете на один контейнер TEU, это составит \$3,10 за день. Так известно, что для различных судов стоимость фрахта в пересчете на один контейнер TEU может колебаться

от \$5,34 до \$1,92 за один день. [11]

Из укрупнённого анализа следует вывод, что повышение конкурентоспособности российских морских портов будет напрямую определяться снижением издержек, приходящихся на операции по перегрузке грузов в морских портах, что одновременно может составить предмет материальной заинтересованности крупных логистических операторов и крупных судоходных компаний. Тем не менее, по данным проведенных научных исследований динамика развития перегрузочных мощностей морских портов России явно не соответствует потребностям развивающейся экономики в перевозке экспортных и импортных грузов. [15]

Таким негативным фактором является слабое развитие транспортной инфраструктуры в регионах, и особенно на территориях Дальневосточного федерального округа. Так, отмечается существенное отставание и различие в развитии транспортной инфраструктуры между Северо-Западной частью России и Дальневосточными территориями. Плотность железных дорог на Северо-Западе Российской Федерации существенно выше, чем на территориях Дальневосточного Федерального округа. Так, плотность железнодорожных путей в Северо-Западном федеральном округе превышает аналогичный показатель в Дальневосточном федеральном округе в шесть раз, плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в 8 раз. [13] Решение данной проблемы на Дальнем Востоке возможно на путях развития потенциала «сухих портов». Опыт зарубежных стран свидетельствует о больших возможностях этой альтернативы.

Проблема теории региональной экономики сводится не к ответу на вопрос о возможности и необходимости развития портовой инфраструктуры, а к теоретическому обоснованию основных характеристик и параметров «сухих портов». При этом вполне логичным будет вывод о теоретической разработке и предложении институциональной структуры не только и не столько самого «сухого порта», а его встраивание в единую институциональную среду с закреплением прав собственности, а, следовательно, ответственности, рисков, доли будущих денежных потоков. Логистическая инфраструктура должна быть

сбалансирована относительно ключевых участников инвестиционного проекта. Единая логистическая система с включением в неё «сухого порта» позволит получать дополнительные синергетические эффекты. Это приращение эффекта об грузооборота будет касаться как морского порта, фрахтователей судов, так и бизнес-структур автомобильного, железнодорожного транспорта, институтов всех ветвей власти, Федеральной таможенной службы и других субъектов.

Если сопоставить данные статистики мировой торговли, то именно на морской транспорт приходится существенная доля перевозки товаров. Морской транспорт связывает континенты, формируя при этом предпосылки локального развития тех регионов, на которых расположены морские порты. Это создаёт одновременно предпосылки для формирования кластеров, центров концентрации производства товаров, а также формирует спрос на сопутствующие товары и услуги. Тем самым морские порты становятся центром притяжения инвестиций на территории.

**Анализ внешней и внутренней среды.** Есть достаточно оснований для вывода о том, что увеличение перевалочных мощностей морских портов будет напрямую взаимосвязано с ростом внешнеторгового оборота, росту поступлений в бюджет таможенных платежей. Существенной статьёй доходов становятся поступления в страну доходов как страны-транзитера. Страна должна сформировать такую транспортную и логистическую инфраструктуру, чтобы возросшие конкурентные преимущества в сфере логистики, транспорта позволили бы увеличить привлекательность России как страны, которая свои географические преимущества дополняет и расширяет преимуществами в грузоперевалке. Здесь вполне уместно привести китайскую поговорку. «Если хочешь стать богатым, построй дорогу». Поэтому далеко не случайно то, что по итогам 2019 года именно на долю Азии приходится 70 % самых крупных портов мира, в том числе 40 % портов находятся под юрисдикции Китая. Если вести речь о перевалке грузов в контейнерах, то следует привести для сравнения несколько самых крупных китайских портов. Так, порт Шанхая способен перерабатывать 42 млн TEU, порт Шеньчжэнь – 27,7 TEU, Нинбо-Чжоушань – 27, 7млн TEU, Гуанчжоу – 26 млн TEU, Циндао – 18 млн TEU.

Второе место в рейтинге по данным WorldShippingCouncil занял контейнерный порт Сингапур с оборотом 37,2 млн TEU. Порт Роттердама занимает 10 позицию в этом списке с оборотом в 17,3 млн TEU. [20] При этом ни один российский порт не вошел в топ 50 крупнейших портов.

И хотя за последние десять лет грузопоток через морские порты России увеличился практически в два раза, на начало 2020 мощность по грузообороту всех российских морских портов составила 840,3 млн тонн, в том числе 464 млн тонн наливных грузов и 376 млн тонн – сухих грузов. Самый крупный грузооборот у порта «Новороссийск» -- 156,826 млн тонн, Усть-Луга – 103,852 млн тонн, порт Восточный – 73,54 млн тонн, порт Ванино – 31,44 млн тонн, порт Находка – 25,58 млн тонн, Де-Кастри – 13,57 млн тонн. Всего по Дальневосточному бассейну грузооборот в 2019 году составил 213,5 млн тонн. [8]

Следует поставить вопрос, который должен звучать с *«оскорбительной ясностью»*, по Ф. Ницше (*die beleidigende Klarheit* – *оскорбительная ясность, нем.*). В силу каких причин Россия, омываемая тремя океанами, обладая самой протяженной береговой линией в мире, протяженностью около 61 тысячи километров, не могла реализовать преимущества своего географического положения, не развив соответственно свою национальную транспортно-логистическую систему и не приобретя тем самым собственные национальные конкурентные преимущества? Почему именно портовое хозяйство и железнодорожный транспорт оказались узким местом в создании не только портов-хабов, но и превращения России в страну-транзитёра, связав Азию с Европой надежными и эффективными транспортно-логистическими комплексами? [2, с.283-285]

Отдаем отчет в том, что для создания современного морского порта недостаточно только протяженности морской береговой линии. Порт предъявляет жесткие требования к безопасности мореплавания, экономической эффективности, наличия подводящих в порту железнодорожных путей, автомобильных дорог с достаточной для потребностей морского порта пропускными возможностями.

Порт является ключевым звеном транспортной инфраструктуры. Его можно рассматривать с различных позиций. Морской порт, во-первых, есть органическое единство морской гавани с её морской акваторией и водными подходами, как естественными, так и искусственными с достаточными глубинами для подхода к причальной стенке. Любой порт уже не может довольствоваться предоставленными самой природой морским ландшафтом, защитными гаванями, удовлетворяющих требованиям норм технологического проектирования морских портов. Сама компоновка морского порта должна взаимоувязываться с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации в части территориального планирования, нахождению оптимального решения по взаимоувязке всех важнейших элементов и комплексов, включая акваторию порта, территорию, водные подходы, железнодорожные и автомобильные пути и подъезды, исключающие нарушения нормальной жизнедеятельности городского хозяйства и граждан города. Технологические схемы обработки грузов в морском порту должны соответствовать требованиям эффективных и безопасных технологий механизации перегрузочных работ, включая операционные зоны грузовых причалов, производственных зон терминалов порта, зоны общепортовых объектов, зоны пассажирских терминалов, предпортовые зоны. [17]

Так существенная доля грузоотправителя приходится на фрахт судна, то стремление снизить издержки на единицу грузового места, например, контейнер, судоходные компании ориентированы на крупнотоннажные контейнеровозы с осадной до 15 метров, длиной судна, достигающих до 400 метров и выше. Это ставит новые, ранее не выдвигаемые требования к морским портам-хабам. Морские порты стали остро нуждаться в развитой тыловой зоне, позволяющей производить накопление, сортировку контейнеров. Для таких тыловых зон отводится территория в несколько десятков гектаров.

Одновременно следует принимать как объективную необходимость дальнейшее развитие инфраструктуры морских портов на основе строительства тыловых контейнерных терминалов. За последними закрепилось название «сухой порт». Даже сравнительно небольшой срок создания и эксплуатации

«сухих портов» показал возросшие возможности роста грузооборота и эффективности функционирования всего транспортно-перегрузочного комплекса. Однако, как показали результаты предложенной некоторыми исследователями модельных экспериментов на основе имитационной модели, процесс и перспективы в развитии «сухих портов» оказались не совсем однозначно положительными. Оптимальные размеры «сухих портов» стали функцией неравномерности грузовых потоков грузов, обрабатываемых в морских портах. [15, с.924]

Существенным моментом в снижении эффективности функционирования морских перегрузочных комплексов, качества предоставляемых услуг являются институциональные факторы. В настоящее время на рынке услуг по аренде железнодорожного состава представлены различного рода собственники вагонов. Их действия по управлению собственными активами очень часто носит нескоординированный характер. Итогом данного положения является скопление вагонов на припортовых железнодорожных станциях при одновременном формировании сверхнормативных накоплений грузов в морских портах. По некоторым данным среднее время простоя контейнера в морских портах доходит до 5-7 дней. [10, с.66-72] Это обстоятельство становится причиной возрастания простоя судов в морских портах в силу формирования достаточной грузовой партии, одновременно снижается эффективность эксплуатации перегрузочного комплекса в морском порту. В результате делается вывод, что при существующих моделях грузопереработки грузов даже при некотором росте объёмов мощности морских портов достигли своих пределов. [10, с.66-72]

Выход гипотетически мог бы найден в результате расширения тыловых зон морских портов. Однако, как легко обнаруживается по анализу территории морского порта и прилегающих к нему территорий, свободных пространств не существует. Городское хозяйство плотно прилегает к территории морского порта, перспективы переноса границ следует считать нулевыми.

Таким образом появление такого технологически взаимоувязанного комплекса как «сухой порт» могло бы дать некоторые импульс в развитии

морских портов в части повышения качества обработки грузов и повышения эффективности. Именно неравномерность поступления железнодорожного состава в морские порты, так и 100 % загрузка рабочих зон морских портов во времена бывшего Советского Союза часто приводила к положению, когда МПС СССР вводило мораторий на отгрузку вагонов в морские порты Дальнего Востока, появлялись, так называемые, «брошенные поезда» от Владивостока до Хабаровска и далее. Сейчас становится ясным, что появление такого транспортно-логистического комплекса, как «сухой порт», могло бы частично снять остроту выше обозначенной проблемы.

Уже из самого определения «сухой порт» следует, что ключевое звено в механизме функционирования должен оставаться именно морской порт, а новое звено «сухой порт» следует рассматривать как его тыловую зону. Именно морские порты становятся центрами концентрации деловой активности, предлагая одновременно и иные сопутствующие услуги и получая дополнительные комплементарные эффекты. Этот вывод подтверждается известными статистическими данными динамики мирового внешнеторгового оборота. [16]

Следует отдать должное представителям бизнеса в странах Запада, которые выдвинули, разработали модель «сухого порта», добились получения положительного эффекта в совершенствовании технологии грузообработки в морских портах. По некоторым данным только в Европе функционируют около 250 «сухих портов», в США около 370 морских портов имеют внутренние контейнерные терминалы. Особенностью организации «сухих портов» в Европе является то, что они рассматриваются не как удаленные терминалы морских портов, а как терминалы, которые ориентированы на обслуживание внутренних территорий страны, удаленных от береговой линии. Некоторые «сухие порты» призваны обслуживать интересы не только той страны, на которой расположен «сухой порт», но и страны, которые граничат с портом. В результате «сухие порты» в Европе призваны обслуживать потребности не только центров производства товаров, но и потребления городов.

Исследования показывают, что один «сухой порт» приходится на каждый

город, в котором выпуск товарной продукции превышает \$2,5 млн, концентрируясь на территориях с высоким уровнем ВВП и плотностью населения. Этому способствует политика европейских стран, создавая для этого соответствующие преференции. Последнее создало предпосылки для развития «сухих» портов. Так, в Испании функционируют 23 «сухих порта», в Бельгии – 9, Словении -- -3, Швейцарии – 4. Более того, даже в небольших странах Европейского Союза действуют минимум по одному «сухому порту». При этом обнаруживаются значительные расхождения масштабов территорий портов (от 30 до 200 гектаров), пропускной мощности (от 40 тыс. TEU до 1,9 млн TEU, с разбросом численности персонала от 7 до 37 тысяч человек. [1, с.51-52]

Следовательно, термин «сухой порт» может быть отнесен к двум транспортно-логистическим деловым образованиям. Если принимать в качестве отправного пункта практику создания «сухих портов» в Европе, например, то «Сухой порт» может быть представлен как внутри региональный транспортно-логистический терминал, который в качестве основной задачи выполняет функции удовлетворения потребностей крупных, важных для страны локальных центров потребления и производства продукции. Это могут быть крупные мегаполисы. Либо это могут быть крупные промышленные центры, кластеры, которые нуждаются в надежной поставке как сырья, так и отгрузке по миру своей продукции.

По сути здесь речь идет об эволюции крупных промышленных центров, а так как международная торговля концентрировалась на территориях, которые обладали близостью к морским портам, то такие крупные транспортно-логистические образования часто развивались вместе с такими промышленными центрами и крупными центрами потребления продукции, т.е. вблизи и в самих мегаполисах. Близость морского порта способствовала промышленному росту промышленности в стране, формируя импульсы развития торговли, производства и экономического роста в целом.

Данное направление развития подтверждается тем обстоятельством, что возрастает потенциал локальных промышленных зон, возрастает и деловая

активность территорий, сопряженных с морскими портами, на которых часто вводятся льготные режимы налогообложения, инвестиционной деятельности, миграционной и таможенной политики. Полагаем, что некоторый будущий прообраз «сухого порта» на Дальнем Востоке случит режим «Свободного порта», который уже не ограничивается территорией береговой зоны, но и простирается на тысячи километров от самого морского порта, вплоть до Забайкалья. Развитие деловой активности как вокруг «сухого порта», так и районов, сопряженных с ним, даже если последние удалены от береговой линии на тысячи километров, призвана способствовать экономическому развитию территорий, появлению дополнительных производств, услуг, что создает дополнительные стимулы для расширения делового спектра хозяйственной деятельности, которые оказывает традиционный морской порт. К таким услугам, которые будут приводить к возрастанию добавленной стоимости, например, могут относиться следующие операции: обогащение сырья, упаковка, хранение, накопление отгрузочных партий. [1, с.49, 50]

Следующая концепция «сухого порта» (англ. dryport) представляется в научных работах и в реальной деловой практике как некоторая технологическая целостность складов временного хранения, сооружений, основных и вспомогательных технологических зданий, железнодорожных и автомобильных путей для выполнения технологических процессов по переработки грузов, включая систему технологического оборудования для операций таможенного контроля. [3, р. 338-345; 4, р.47]

Как верно отмечают Король Р.Г. и Балалаев А.С., создание «сухих портов» призвано решить очень важную проблему развития внутригородских транспортных потоков в припортовых городах, реализуя инвестиционные проекты по строительству объездных дорог и эстакад, которые максимально не должны связываться с общегородской транспортной инфраструктурой города, который включает в свою структуру морской порт. [6, с.92-101].

Следующей проблемой организации технологии «сухого порта» является то, что, как правило, припортовые железнодорожные станции, которые являются одновременно и местом стыкования с автомобильным транспортом,

объективно ограничены в пространстве, блокируя возможности территориального развития. Более того, как показывает опыт организации погрузочно-разгрузочных и транспортных работ в морском порту Владивостока, пропускная способность железнодорожной станции Владивосток практически лишена возможности территориального развития, что снижает маневренность, приводит к несвоевременному обслуживанию грузового района морского порта Владивосток.

Ситуация усугубляется и проблемами процедур таможенного обслуживания грузов участников внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД). На припортовых станциях скапливаются и простаивают тысячи вагонов, которые обслуживаются различными операторами, что также затрудняет нормальное функционирование транспортного узла. В итоге, если вагоны с грузом начинают концентрироваться на припортовых станциях в ожидании выгрузки, то система обработки товарных партий грузов будет иметь отрицательный результат – значимые простои вагонов. Увеличение количества подвижного состава эту проблемы не решает. В итоге, железная дорога несет значительные издержки в силу появления «брошенных» составов. Следовательно, делается логический вывод о том, что и со стороны железной дороги дальнейшее развитие грузооборота морских портов будут сталкиваться с серьезными проблемами.

Рост объемов грузоперевалки в морских портах может быть увеличен за счет развития припортовых железнодорожных станций. Это может быть реализовано двумя способами, а именно: строительством дополнительных перевалочных мощностей вне морского порта, либо быстрой их, практически автоматической, отгрузки с тыловых и фронтальных (причальных) зон за пределы порта на тыловые запортовые терминалы, т.е. на территорию «сухого порта». Тем самым традиционная тыловая зона морского порта получает своё расширение, перемещаясь на территории не только морского порта, но и городской черты.

В результате проведенных исследований функционирования крупного морского терминала во Владивостоке и других морских терминалов Дальнего

Востока делается вывод о том, что возможности развития и наращивания объемов грузопереработки в морских портах сдерживается стесненными условиями их расположения в городах. Из приведенного выше анализа напрашивается логически вытекающий вывод, суть которого раскрывается в следующих положениях.

- технология «сухого порта» может стать формой частичного разрешения существующих объективных противоречий развития морских портов;
- «сухой порт» должен включать в свою структуру грузовые терминалы, склады, железнодорожные и автомобильные фронты;
- морской порт должен передать часть своих функций, которые выполняются в настоящее время при традиционной технологии, «сухим портам»;
- эти вышеназванные технологические функции не могут быть связанными с основными технологическими процессами погрузки-разгрузки судов, т.е. не связанными с непосредственным перегрузочным процессом в морском порту;
- приём, накопление грузовых партий, консолидация грузовых партий, отправка грузов железнодорожным и автомобильным транспортом, осуществление таможенного контроля и выпуск товаров в свободное обращение, организация складов временного хранения, осуществление практически таможенной процедуры таможенного склада должны быть организованы на территории «сухого порта». [7, с.4-5].

Предложения некоторых авторов по наращиванию грузооборота морских портов на основе усиления взаимодействия технологий морских портом, железнодорожного, автомобильного транспорта без реализации технологии «сухого порта» могут носить весьма ограниченный характер. Этот вектор в деятельности администраций соответствующих ведомств вне всякого

сомнения принесет некоторые положительные итоги, например, заранее запретив отгрузку железнодорожных составов в направлении морских портов, что позволит избежать «брошенных» составов, однако эти направления скорее приведут к некоторой экономии ресурсов, но не к радикальным переменам в развитии транспортно-логистических терминалов, росту производительности и эффективности грузопереработки грузов в морских портах.

Как показывает опыт работы зарубежных портов, именно технология «сухого порта» позволит не только получить максимум экономического эффекта от улучшения взаимодействия в работе морского порта, припортовых железнодорожных станций, автомобильного транспорта за счет увеличения пропускной способности припортовых станций, минимизировать время нахождения железнодорожных вагонов в пути, снизив тем самым долю времени их простоя в ожидании погрузки-выгрузки, но и привлечь дополнительную грузовую базу от зарубежных участников ВЭД за счет роста конкурентоспособности морского порта, железной дороги, автомобильного транспорта. Возросшие объемы грузопереработки грузов, снижение совокупных издержек на единицу груза позволят привлечь дополнительные объемы грузоперевалки, в конечном счете, сформировать положительный образ российской транспортно-логистической системы России, которую следует рассматривать в единстве с эффективностью функционирования института таможенного дела.

Если издержки по непосредственной грузообработке, транспортировке груза следует отнести к трансформационным издержкам, то издержки на таможенное оформление груза, таможенный контроль следует уже отнести к транзакционным издержкам. Таможенные процедуры (прежде – таможенные режимы) осуществляются на таможенной территории, которая, как правило, находится в морском порту, где, собственно, и происходит смена таможенных процедур. Выгружаемый с морских судов груз в соответствии с таможенным законодательством помещается под таможенную процедуру таможенного склада.

Морской порт, осуществляющий переработку грузов, поступающих на

российскую территорию, должен взаимодействовать с иными структурами, которые обеспечивают выполнение таких функций, как хранение, переработка, обслуживание и ремонт оборудования, осуществление таможенных процедур и т.д. Все эти функции осуществляются организациями, которые нуждаются в соответствующих помещениях, расположенных на территории портовых зон. Это ведет к тому, что объективно уменьшаются рабочие площади, используемые для выгрузки, погрузки, накопления, сортировки. Следовательно, отсутствие рабочих площадей, отводимых под технологические процессы грузообработки, служит сдерживающим фактором для наращивания перевалочной мощности морского порта. Освобождение территорий от выполнения этих вспомогательных операций возможно на пути вынесения этих служб, организаций за территорию морского порта. Тем самым именно тыловые зоны, вынесенные за территорию морского порта, становятся прообразом «сухого порта».

Таможенная процедура таможенного склада применяется в отношении иностранных товаров, которые временно хранятся на таможенном складе без уплаты таможенных ввозных пошлин, налогов, других антидемпинговых, компенсационных пошлин. При этом товары, которые помещаются под таможенную процедуру таможенного склада, сохраняют статус иностранных товаров. Процессуальные действия таможенных органов усложняются тем обстоятельством, что суда выгружают грузы, которые подпадают под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, таможенного транзита, переработки на таможенной территории, переработки вне таможенной территории, процедуры свободной таможенной зоны, свободного склада. В соответствии со статьей 127 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза предусмотрено 17 таможенных процедур. [19]. Именно соблюдение требований экономической, экологической, радиационной безопасности, таможенные органы могут приостанавливать действия таможенных процедур временного ввоза (допуска) товаров, которые ранее были помещены под процедуру временного ввоза (допуска), а также таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки

для внутреннего потребления, и (или) продуктов переработки товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления.

Участники ВЭД имеют право заранее выбирать таможенную процедуру при таможенном декларировании, либо при заявлении товаров к выпуску до подачи декларации на товары, либо путём ввоза товаров на территорию портов Свободной экономической зоны, либо логистической Свободной экономической зоны.

Отмеченные выше требования к институту таможенного дела России в единстве с объективными требованиями повышения эффективности грузопереработки грузов в морских портах, создают конфликт интересов основных субъектов внешнеэкономической деятельности: государственного института таможенного дела, морского порта, администрации городов, железной дороги, представителей автомобильного транспорта. Данная конфликтная ситуация тем не менее разрешается поиском компромиссов, трансформируясь в конфликтно-компромиссную.

Однако для разрешения этих противоречий должна создаваться новая инфраструктура, материальное воплощение которой мы усматриваем в создании транспортно-логистического комплекса «сухого порта». Чтобы не допускать ущемления основных интересов государства в части снижения уровня экономической, экологической, радиационной и иной безопасности, на территории «сухого порта» должны быть созданы все материальные предпосылки, условия, для реализации всех таможенных процедур, предусмотренных таможенным законодательством России.

Как нам представляется, деятельность института таможенных органов должна быть ориентирована на стимулирование предпринимательства в России, стимулировании импорта в Россию передовых инновационных технологий, что возможно только в условиях развития внешнеэкономических связей на пути углубления экономической, технологической интеграции. Политика экономических санкций, которые реализуются в настоящее время по отношению к Российской Федерации, всё-таки в недалеком будущем станет

некоторым анахронизмом. Тем не менее, какими бы темпами не развивались процессы интеграции экономических систем в эпоху глобализации, проблемы обеспечения экономической, экологической, радиационной и иных форм безопасности будут сохранять своё доминирование в приоритетах таможенной политики России.

Если у иностранного экспортера, который поставил свой товар на таможенную территорию России, возникли проблемы с выполнением условий, например, экологической, безопасности, то этому участнику ВЭД предоставлена возможность выбора процедуры обратной отправки товара в страну-экспортера, либо приведением его в соответствии с требованиями российского законодательства в части получения необходимых разрешительных документов, сертификатов и т.д.

Дополнительным преимуществом для участника ВЭД при применении таможенной процедуры Таможенный склад могут служить возможности, предоставляемые владельцу груза либо их представителям по осмотру товаров, обеспечению операций, направленных на обеспечение их сохранности, их возможному перемещению, при условии, что эти операции не повлекут нарушение упаковки, а также по согласованию с таможенными органами совершать простые сборочные операции по отбору проб и образцов, подготовке к реализации товаров, их транспортировку внутри территории таможенного склада, дробление партий, формирование отгрузочных партий, переупаковку, маркировку, придание товарным партиям лучшего товарного вида. Основное ограничение сводится к тому, чтобы не должна меняться характеристика товара, связанная с ранее присвоенным кодом Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Существенным плюсом в свободе распоряжения собственностью товара, помещенного под таможенную процедуру Таможенного склада является разрешение совершения сделок по передаче прав собственности, т.е. прав владения, распоряжения как всей партии, так и отдельных частей. Товар, помещённый на таможенный склад для последующего применения к нему таможенной процедуры экспорта, может храниться до 6 месяцев. При этом,

товар, помещённый на таможенный склад под таможенную процедуру экспорта, освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость и акцизов, предусматривается возврат или возмещение ранее уплаченных сумм налога на добавленную стоимость и акцизов, как это предусмотрено налоговым законодательством Российской Федерации.

Предоставленные возможности участникам ВЭД позволяют собрать необходимые документы для помещения товара под иную таможенную процедуру, а также выиграть некоторое установленное для этого время для сбора денежных средств, которые необходимы для уплаты таможенной пошлины, налогов при выпуске товара во внутреннее потребление.

Государство может извлекать дополнительные выгоды от применения процедур таможенного склада, ибо последнее способствует развитию торговли, формированию дополнительных товарных запасов, которые могут быть использованы в периоды тяжелых для страны периодов, например, военные конфликты, неурожай, объявление эмбарго и т.д.

По своей архитектуре таможенные склады могут быть как открытого, так и закрытого типов. На последних хранятся товары владельца таможенного склада. На открытых складах, оформленных в том числе, как открытая площадка, хранятся товары всех иных участников ВЭД.

Следовательно, например, Таможенный пост «Морской порт Владивосток» Владивостокской таможни должен получить новый адрес на территории «сухого порта». Все выгружаемые товары с морских судов должны следовать в транспортно-логистический комплекс «сухого порта» под таможенной процедурой таможенного транзита. В соответствии со Статьёй 142 «Содержание и применение таможенной процедуры таможенного транзита» Таможенным кодексом ЕАЭС [19] выгружаемые с морских судов товары будут перевозиться от внутреннего подразделения таможенного поста непосредственно расположенного на территории морского порта Владивосток, до внутреннего таможенного органа прибытия (назначения) «Таможенный пост Владивосток на территории «сухого порта». Изменение таможенных процедур может быть осуществлено уже после проведения всех процедур таможенного

контроля на таможенной территории «сухого порта».

Проблема применения таможенной процедуры Таможенного склада вне территории морского порта сводится, как было отмечено в начале данной статьи, к транспортной загруженности города, а расширение деловой активности морского порта может вообще привести к транспортному коллапсу. Решение проблемы нам видится в модели транспортировки, вывоза импортируемого в Россию груза на специальных железнодорожных платформах, которые будут курсировать между морским портом и «сухим портом». Построить железнодорожные дополнительные пути и переходы будет связано с меньшими капитальными вложениями, ибо в меньшей мере способны влиять на городские сети и инфраструктуру города. Сам же «сухой порт» уже можно вынести за пределы города на территории, которые являются свободными, максимально используя территорию для расширения и наращивания перегрузочных мощностей морского порта. Более того, один «сухой порт» вблизи города Владивостока, например, на удалении 40-50 километров может обслуживать морские порты, расположенные как во Владивостоке, так и в Находкинской агломерации.

Институциональная проблема создания «сухого порта» в Приморском крае видится в том, что руководство морских портов может быть незаинтересованно в подобной модели уже потому, что они могут не являться мажоритарными акционерами этого «сухого порта», довольствуясь монопольно извлекаемой рентой. Следует создать такую систему отношений собственности при организации «сухого порта», чтобы все основные участники были ориентированы не на модель поиска ренты, а на модель поиска прибыли. Создание на Дальнем Востоке, во пригородных районах города Владивостока особых экономических зон, в частности, зоны Свободного порта Владивосток, вполне будет способствовать этому важному инвестиционному проекту, что позволит стать мощным стимулом как регионального, так и общероссийского развития.

Первоначально территория Свободного порта Владивосток охватывала 16 районов Приморского края, Корсаковский городской округ, Советско-

Гаваньский район, Ванинский район, Углегорский район, Петропавловск-Камчатский городской округ, Городской округ «Певек», включая территории и акватории морских портов, расположенных на территориях муниципальных образований. В дальнейшем этот режим был распространен на все территории муниципальных образований Дальневосточного федерального округа. На этой территории действуют особые льготные режимы налогового, таможенного, инвестиционного и административного регулирования, что соответствует Федеральному закону от 13.07.2015 г. «О Свободном порте Владивосток».

Особую новаторскую идею придает то положение, что в зону действия Свободного порта Владивосток, включены крупные международные транспортные коридоры, такие как Приморье-1, Приморье-2. Так как Федеральным законом, в частности, Статьей 4 установлены ограничения в части запрета отнесения к Свободному порту территорий, на которых созданы особые экономические зоны, зоны территориального развития, территории социально-экономического развития, то создание и организация «сухого порта», например, в Приморском крае, должно определяться требованиями закона «О свободном порте Владивосток». [21]

Решение проблемы может лежать в создании транспортно-логистического кластера на территории Свободного порта Владивосток, который территориально может быть расположен на относительно еще незанятых под хозяйственно-производственную деятельность территории в Надежденском районе Приморского края. Предлагаемый транспортно-логистический комплекс «Сухой порт «Свободный порт Владивосток» получит конкурентные преимущества за счет дополнительной возможности реализации внутренней специализации технологических операций, внедряемых на основе современных инноваций в логистике, на морском, автомобильном и железнодорожном транспорте. Предлагаемый транспортно-логистический процессный комплекс как кластерное инновационное образование использует присущий всем кластерам гибкую организационную структуру, в том числе за счет включения в свой состав малых инновационных и рутинных предприятий, что одновременно позволит создавать инновационные точки развития региона.

Можно предложить состав основных участников транспортно-логистического комплекса «Сухой порт «Свободный порт Владивосток»: морские порты Приморского края, железнодорожные и автомобильных компании, мультимодальные транспортно-логистические центры, авиакомпании, грузоперерабатывающие и складские комплексы, представительства органов таможенного, санитарно-эпидемиологического и иных форм государственного контроля. Обеспечение нормальной хозяйственной деятельности в Транспортно-логистическом кластере будет предусмотрено функционирование дистрибьютеров, оптовых торговых посредников, финансово-кредитных организаций, страховых компаний, рекламных агентств, информационно-аналитических центров, союзов и ассоциаций субъектов Транспортно-логистического кластера, а также служб ремонта и сервиса, индустриально-логистических парков и др. [21, с.46-49].

**Выводы.** Кластерная модель развития транспортно-логистического комплекса, при условии, что эта модель реализуется в Приморском крае, придаст импульс не только региональному развитию территории края, но и всего Дальневосточного федерального округа, а понимая возрастающую роль Дальнего Востока в инфраструктурных проектах России, то можно сделать вывод, что этот проект может приобрести общероссийскую национальную составляющую в обеспечении национальной, экономической, военной безопасности России.

Структура кластера, взаимосвязи между грузовыми терминалами, складами, припортовыми станциями может быть описана в границах теории терминалистики, под которой понимают новое развивающееся междисциплинарное научное направление, теорию логистики терминальных сетей и транспортных узлов. [5]. Научный подход к проблемам повышения эффективности транспортно-логистического кластера позволит решать проблемы не методом «устранения «узких мест», а комплексно, рассматривая «сухой порт» не как некоторую механически и технологически связанную совокупность субъектов кластера, а как органическую целостность. В этом случае каждый субъект из члена ассоциации трансформируется в орган, у

которого его собственные материальные интересы подчинены интересам страны. [14,.с.90-91].

Перспектива роста грузовой базы в обосновании экономической эффективности инвестиционного проекта в «Сухой порт «Свободный порт Владивосток» подкрепляется подписанным главой Минвостокразвития России и руководством Госкомитета Китая по развитию и реформе меморандумом о сотрудничестве в области развития международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2». Эти международные транспортные коридоры свяжут Евразийский экономический союз и Экономический пояс Шёлкового пути. И несмотря на то, что в последние годы контейнерооборот морских портов Дальневосточного бассейна вырос в 2017 года на 23,9 % по сравнению с 2016 годом, [9,с.99] те объемы грузооборота, которые заявляет Китай при сохраняющейся транспортно-логистической инфраструктуре морских портов освоены и достигнуты не будут. Нарастивание грузооборота между Россией и Китаем в Дальневосточном бассейне может быть достигнуто, как нам это представляется на основе проведенного анализа, за счет создания «сухого порта «Свободный порт Владивосток».

Проблема перегруженности автомобильных дорог в городах Владивосток и Находка может быть решена на пути создания железнодорожных составов-челноков из специализированных вагонов. Строительство дополнительных железнодорожных развязок, безопасных переездов обойдётся гораздо дешевле, чем перенос городской инфраструктуры при расширении тыловой зоны морского порта, либо строительство и модернизацию автомобильных дорог, проходящих через города.

### **Литература**

1. Николаева А. И., Багинова В. В. Логистические методы и технологии организации функционирования сухих портов / Современные проблемы транспортного комплекса России. 2011. № 1. с. 49–58.

2. Muravev D., Aksoy S., Rakhmangulov A., Aydogdu V. Comparing model development in discrete event simulation on Ro-Ro terminal example / *Int. J. of Logistics Systems and Management*. 2016. № 3 (24). p. 283–297.

3. Roso V., Woxenius J., Lumsden K. The dry port concept: connecting container seaports with the hinterland // *Journal of Transport Geography*. 2008. № 5 (17). p. 338–345.

4. Roso V., Woxenius J., Olandersson G. Organisation of Swedish dry port terminals, Development program of sea ports of North Sea. Gothenburg: Chalmers University of Technology, 2006. 47 p.

5. Высоцкая Г.В., Рязанова Н.В. Транспортно-логистический кластер как инновационная форма экономического развития региона / Сборник научных трудов «Транспорт и логистика: инновационное развитие в условиях глобализации технологических и экономических связей», Рост. гос. ун-т. путей сообщения. Ростов н/Д, 2018. 489с.

6. Король Р. Г., Балалаев А. С. Технология функционирования Владивостокского транспортного узла при наличии мультимодального терминала «сухой порт» // *Вестник Государственного университета морского и речного флота им. адмирала С. О. Макарова*. 2014. № 5 (27). с. 92–101.

7. Король, Р.Г. Взаимодействие различных видов транспорта в транспортном узле при наличии терминала «сухой порт» (на примере Владивостокского транспортного узла). [Текст]: дис.....канд. техн. наук: Хабаровск, 2015. 179с.

8. Крупнейшие морские порты мира и России [Электронный ресурс]. URL: <https://tyulyagin.ru/ratings/krupnejshie-morskie-porty-mira-i-rossii.html>. (Дата обращения: 17.11.2020)

9. Мельников О.И., Король Р.Г. Развитие контейнерных перевозок в рамках Дальневосточных транспортных коридоров // Сборник научных трудов «Транспорт и логистика: инновационное развитие в условиях глобализации технологических и экономических связей», Рост. гос. ун-т. путей сообщения. Ростов н/Д, 2018. 489с.

10. Муравьев Д. С., Мишкурин П. Н., Рахмангулов А. Н. Использование имитационного моделирования для оценки перерабатывающей способности морских портов и обоснования необходимости сооружения «сухого» порта // Современные проблемы транспортного комплекса России. 2013. № 4. с.С. 66–72.

11. На рынке контейнеровозов рост фрахтовых ставок // <http://seaman-sea.ru/novosti/404-na-rynke-kontejnerovozov-rost-frakhtovykh-stavok.html> (Дата обращения: 17.11.2020)

12. Николаева А.Н., Багинова В.В. Логистические методы и технологии организации и функционирования сухих портов // Современные проблемы транспортного комплекса России. Т.1, № 1, 2011. с.49-57.

13. Обзор по логистике и экспресс-доставке / РосбизнесКонсалтинг. [Электронный ресурс]. URL: <http://marketing.rbc.ru/reviews/transport2013/> (Дата обращения: 21.10.2020).

14. Покровская О.Д. Классификация логистических объектов // Сборник научных трудов «Транспорт и логистика: инновационное развитие в условиях глобализации технологических и экономических связей», Рост. гос. ун-т. путей сообщения. Ростов н/Д, 2018. 489с.

15. Рахмангулов А.Н., Муравьев Д.С. Развитие инфраструктуры морских портов на основе «сухих портов». // Экономика региона. 2016. Т. 12, вып. 3. с. 924–936.

16. Состояние морских транспортных узлов / ЮИКЦ. [Электронный ресурс]. URL: <http://uikc.ru/articles/sostoyanie-morskih-transportnyh-uzlov> (Дата обращения: 31.10.2020).

17. СП 350.1326000.2018 Нормы технологического проектирования морских портов [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550965467>(Дата обращения: 17.11.2020)

18. Стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года» // <http://libed.ru/knigi-nauka/912090-7-strategiya-razvitiya-morskoj-portovoy-infrastrukturi-rossii-2030-goda-moskva-2012-pasport-strategii-razvitiya.php> (Дата обращения: 17.11.2020)

19. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/bc3e1a830da00f9f9683df84a61952ff4ac867eb/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/bc3e1a830da00f9f9683df84a61952ff4ac867eb/) (Дата обращения: 17.11.2020)

20. ТОП-10 крупнейших морских портов мира (по итогам 2019 года) [Электронный ресурс]. URL: <https://infotrans.by/2020/07/07/top-10-krupnejshih-morskih-portov-mira-po-itogam-2019-goda/> (Дата обращения: 17.11.2020)

21. Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «О Свободном порте Владивосток» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182596/53de815bfda4399e4c02f80b6d7559a2831a6570/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/53de815bfda4399e4c02f80b6d7559a2831a6570/) (Дата обращения: 17.11.2020)

### **Literature**

1. Nikolaeva AI, Baginova VV Logistic methods and technologies for organizing the functioning of dry ports / Modern problems of the transport complex of Russia. 2011. No. 1. pp. 49-58.

2. Muravev D., Aksoy S., Rakhmangulov A., Aydogdu V. Comparing model development in discrete event simulation on Ro-Ro terminal example / Int. J. of Logistics Systems and Management. 2016. No. 3 (24). pp. 283-297.

3. Roso V., Woxenius J., Lumsden K. The dry port concept: connecting container seaports with the hinterland // Journal of Transport Geography. 2008. No. 5 (17). pp. 338-345.

4. Roso V., Woxenius J., Olandersson G. Organization of Swedish dry port terminals, Development program of sea ports of North Sea. Gothenburg: Chalmers University of Technology, 2006.47 p.

5. Vysotskaya G.V., Ryazanova N.V. Transport and logistics cluster as an innovative form of economic development of the region / Collection of scientific papers «Transport and logistics: innovative development in the context of

globalization of technological and economic ties», Rost. state un-t. ways of communication. Rostov n / a, 2018.489p.

6. Korol RG, Balalaev AS Functioning technology of the Vladivostok transport hub in the presence of a multimodal terminal «dry port». Bulletin of the State University of Marine and River Fleet named after Admiral S.O. Makarov. 2014. No. 5 (27). pp. 92-101.

7. King, R.G. Interaction of various modes of transport in a transport hub in the presence of a «dry port» terminal on the example of the Vladivostok transport hub). [Text]: dis ... cand. tech. Sciences: Khabarovsk, 2015.179p.

8. The largest seaports of the world and Russia [Electronic resource]. URL: <https://tyulyagin.ru/ratings/krupnejshie-morskie-porty-mira-i-rossii.html>. (Accessed: 11/17/2020)

9. Melnikov O.I., King R.G. Development of container transportation within the Far Eastern transport corridors // Collection of scientific papers «Transport and logistics: innovative development in the context of globalization of technological and economic ties», Rost. state un-t. ways of communication. Rostov n / a, 2018.489p.

10. Muravyov DS, Mishkurov PN, RakhmangulovAN The use of simulation modeling to assess the processing capacity of seaports and justification of the need to build a «dry» port // Modern problems of the transport complex of Russia. 2013. No. 4. pp. 66-72.

11. Growth of freight rates on the container ship market // <http://seaman-sea.ru/novosti/404-na-rynke-kontejnerovozov-rost-frakhtovykh-stavok.html> (Accessed: 17.11.2020)

12. Nikolaeva A.N., Baginova V.V. Logistic methods and technologies of organization and functioning of dry ports // Modern problems of the transport complex of Russia. Vol.1, No. 1, 2011.p p.49-57.

13. Review on logistics and express delivery / RosbusinessConsulting. [Electronic resource]. URL: <http://marketing.rbc.ru/reviews/transport2013/> (Accessed: 21.10.2020).
14. Pokrovskaya O.D. Classification of logistics facilities // Collection of scientific papers «Transport and logistics: innovative development in the context of globalization of technological and economic ties», Rost. state un-t. ways of communication. Rostov n / D, 2018.489p.
15. Rakhmangulov A.N., Muravyov D.S. Development of seaport infrastructure based on dry ports. // Economy of the region. 2016.Vol. 12, no. 3.pp. 924-936.
16. Condition of sea transport hubs / UICC. [Electronic resource]. URL: <http://uikc.ru/articles/sostoyanie-morskih-transportnyh-uzlov> (Accessed: 31.102020).
17. SP 350.1326000.2018 Norms of technological design of seaports [Electronic resource]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550965467> (Accessed: 11/17/2020)
18. Strategies for the development of the sea port infrastructure of Russia until 2030 // <http://libed.ru/knigi-nauka/912090-7-strategiya-razvitiya-morskoy-portovoy-infrastrukturi-rossii-2030-goda-moskva-2012-pasport-strategii-razvitiya.php> (Accessed: 17.11.2020)
19. Customs Code of the Eurasian Economic Union. (Appendix No. 1 to the Agreement on the Customs Code of the Eurasian Economic Union) [Electronic resource]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/bc3e1a830da00f9f9683df84a61952ff4ac867eb/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/bc3e1a830da00f9f9683df84a61952ff4ac867eb/) (Accessed: 17.11.2020)
20. TOP-10 largest seaports in the world (at the end of 2019) [Electronic resource]. URL: <https://infotrans.by/2020/07/07/top-10-krupnejshih-morskih-portov-mira-po-itogam-2019-goda/> (Accessed: 17.11.2020)

21. Federal Law No. 212-FZ of July 13, 2015 (as amended on October 15, 2020) «On the Free Port of Vladivostok» [Electronic resource] URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182596/53de815bfda4399e4c02f80b6d7559a2831a6570/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/53de815bfda4399e4c02f80b6d7559a2831a6570/) (Accessed: 11/17/2020)

# СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ В АГРАРНОЙ ИСТОРИИ РОССИИ

STATISTICAL ANALYSIS IN THE AGRICULTURAL HISTORY OF RUSSIA

УДК 519.2+311.33

**Каменева Светлана Владимировна**, старший преподаватель кафедры высшей математики, Пермский государственный национальный исследовательский университет, г. Пермь

**Kameneva S.V.** kamsv@mail.ru

## Аннотация

В статье рассматриваются различные методы статистической обработки данных, используемые при анализе исторических материалов аграрной истории России, таких как анализ причин роста цен на хлеб по ответам на Сенатскую анкету 1767 года, анализ аграрной типологии губерний России на рубеже XIX-XX веков и анализ зависимости доходов помещиков от размеров их хозяйств на рубеже XIX-XX веков. Помимо традиционных методов статистического анализа данных, проведенных ранее другими исследователями, автором предложены новые методы из разделов многомерного статистического анализа и статистической проверки гипотез, также и с помощью современных пакетов статистической обработки данных, таких как SPSS.

## Annotation

The article discusses various methods of statistical data processing used in the analysis of historical materials of the agrarian history of Russia, such as an analysis of the causes of rising bread prices according to the answers to the Senate questionnaire of 1767, an analysis of the agrarian typology of the provinces of Russia at the turn of the XIX-XX centuries and an analysis of the dependence of landowners' income on the size of their farms at the turn of the XIX-XX centuries. In addition to traditional methods of statistical data analysis conducted earlier by other

researchers, the author proposed new methods from multivariate statistical analysis and statistical hypothesis testing, also using modern statistical data processing packages such as SPSS.

**Ключевые слова:** статистический анализ, проверка статистических гипотез, аграрная история России, рост цен на хлеб, аграрная типология губерний России, размеры и доходы помещичьих хозяйств.

**Keywords:** statistical analysis, testing of statistical hypotheses, the agrarian history of Russia, rising prices for bread, agrarian typology of the provinces of Russia, the size and income of landowner farms.

Ответы на Сенатскую анкету 1767 года о причинах роста хлебных цен в России являются ценнейшим источником по экономической истории нашей страны. Впервые анкетами заинтересовался Б.Д. Греков в 1929 году, он опубликовал статью, в которой показал значение анкет как исторического источника и дал подробное описание анкет. С тех пор, практически на протяжении последних ста лет эта тема интересовала многих исследователей. К примеру, Н.Л. Рубинштейн [1] использовал ответы на анкету для написания книги по истории сельского хозяйства России XVIII века. Однако, обзор литературы, в которой использовался материал анкет, проведенный Б.Н. Мироновым [2], показывает, что до сих пор эти важные источники использовались недостаточно полно. Объясняется это, во-первых, тем, что обобщающие работы по экономической истории XVIII века писались крайне редко. Во-вторых, традиционная методика обработки массовых источников долгое время не позволяла полностью охватить все богатство содержания ответов на анкеты. Только со времени использования статистической обработки при анализе анкет, исследователи смогли получить полную информацию, содержащуюся в них, и представить ее в виде таблиц, что существенно облегчило дальнейший анализ анкет.

Рассмотрим кратко историю сенатской анкеты [5]. Повышение цен на хлеб со второй половины 50-х годов XVIII века оказалось в центре внимания правительства. Интерес пробудила сама императрица, именно поэтому он был

стойким и имел реальные последствия в деятельности правительственных органов. В октябре 1765 г. Екатерина II приказала Сенату собрать сведения из губерний о ценах и выяснить причины их повышения. По указанию Сената губернаторы прислали отчеты, но Сенат не стал их анализировать. Дело остановилось.

22 июня 1767 г. Екатерина II во время своего присутствия в Сенате оставила записку, в которой вновь указала на необходимость выяснить причины дороговизны хлеба, рост цен на который, по ее мнению, начался с 1762 года. Свою озабоченность ростом цен императрица мотивировала тем, что дороговизна может привести к «увеличению всяких расходов и недостатку во всех штатных суммах». Екатерина указала, что путешествие весной 1767 г. по России, во время которого она проехала 2300 верст, заставило ее отвергнуть в качестве главной причины повышения цен недороды, поскольку во многих местах запасено хлеба не только на год, но и на два, и на три года вперед. В заключение, Екатерина предложила 14 примерных вопросов (пунктов), на которые Сенат должен был собрать сведения и затем, подведя итоги, представить ей отчет.

На общем собрании сенаторы решили послать из Сената губернаторам и воеводам секретные указы следующего содержания: «Как по многим обстоятельствам видно, что прямая причина или причины продолжающейся во всем государстве дороговизны хлеба доныне еще от правительства сокрыта, то в сем рассуждении для подлинного о столь важном деле осведомления Правительствующий Сенат приказал, чтобы, вы, во-первых, сами собою собравшись и сличив все обстоятельства и состояние вашего места, по чистой совести и под присягою прислали свое мнение, от чего дороговизна в хлебе сделалась чувствительною и как она с 1762-го год от года возрастала, ответив на нижеследующие вопросы. А именно: 1) потому ли, что в уезде недород; 2) или от того, что убыло хлебопашцев, и от чего эта убыль произошла; 3) или, что умножилось людей в уезде; 4) или от того, что земли впусте лежат не распаханнами, хотя люди и есть, и от чего оные запущены; 5) экономические или прежде бывшие монастырские крестьяне не оставили ль пашни с тех пор,

как положены на оброк и для чего; 6) не от того ли недород, что худо пашут или худо удобряют землю; 7) не было ли больше прежних лет скотского падежа и нет ли от того оскудения в навозе ко удобрению земель; 8) нет ли скупщиков, кои иногда, скупая хлеб, хоронят, ожидая дороговизны; 9) равно ли повышается цена на всякой род хлеба или только на некоторые; 10) не умножилось ли против прежнего винокурение, а особливо потому, что дворянство, пользуясь вольностью службы, живет больше по своим деревням; 11) или нет ли иной причины к возвышению цен на хлеб и, какова бы та или те причины ни были, всякой губернатор и воевода может чистосердечно, не опасаясь ничего, представить свое мнение, как ему только что-либо о том известно; 12) показать же и то, чему дороговизны причины приписывают купцы; 13) какая причина дороговизны по мнению дворян; 14) которой причине он сам губернатор и воевода приписывает дороговизну” [3].

Текст указа был разослан 18 губернаторам и 153 уездным воеводам. В этом указе явно присутствует анкета из 14 пунктов, на которую должны ответить губернаторы и воеводы. С мест пришли ответы, благодаря которым историки получили ценный материал по экономической истории России второй половины XVIII века. Хотя исследования по этой теме велись с 1929 года, вплоть до 70-х годов XX века не было разработано эффективных методов группировки ответов и сведения их к наглядным таблицам. Так как ответы губернаторы и воеводы часто давали в произвольной форме, и сложно было понять, какую именно причину из четырнадцати приведенных, они ставят на первое место.

Анализируя ответы, необходимо иметь в виду, что здесь оцениваются мнения и предположения губернаторов и воевод. Поэтому в каждом ответе нужно видеть две стороны, как сам факт, так и его интерпретацию. Использование теории статистической проверки гипотез [7] дает возможность установить, что фактическая сторона ответов опрошенных надежна на 95%. Что касается интерпретации отдельных ответов, то здесь следует проявить осторожность, так как речь идет не о нейтральном, а о жизненно-важном для респондентов экономическом явлении. Рост цен и его причины затрагивали

интересы всех слоев общества, поэтому респонденты не могли быть абсолютно объективными в своих ответах. Помимо явной заинтересованности в том или ином толковании фактов следует учитывать уровень образованности губернаторов и воевод и уровень развития науки того времени в целом. Из этого факта, еще Б.Н.Миронов в своей работе [3] делает вывод, что аналитическая ценность ответов на анкеты не бесспорна. Он говорил, что нельзя абсолютизировать цифры, показывающие частоту повторения того или иного варианта ответа. Многие варианты ответов являются результатом не прямого вопроса, а ассоциациями с ними, поэтому неправильно разницу между общим количеством анкет и количеством ответов с данным вариантом рассматривать как частоту отрицательных ответов на этот вопрос. Например, в анкете нет вопроса о малоземелье. Но в связи с ответом на четвертый вопрос анкеты (нет ли пустых земель) 33 воеводы пожаловались на малоземелье, т.е. указали на то, что имеющихся земель им не хватает для ведения сельского хозяйства, поэтому пустых земель у них нет. Однако скорее всего не все воеводы малоземельных участков указали на эту проблему. Это зависело от личных качеств воевод. Кто-то, кто рассматривал свой ответ на анкету как отписку, мог не сообщить о недостатке земли. Другой мог решить, что размер его земли к делу не относится и так далее. Поэтому статистический анализ на основе проверки статистических гипотез дает лишь обобщенный результат без учета фактических размеров земель, которыми управляли губернаторы и воеводы.

Статистические исследования, проведенные Б.Н.Мироновым [2], позволили установить, что главными причинами роста цен были: 1) рост денежной массы в обращении; 2) влияние западноевропейского рынка с высокими ценами на русский рынок с низкими ценами посредством сильно возросшей в XVIII веке внешней торговли. К концу XVIII века правительство России уже тоже понимало, что связь роста цен связана с увеличением денежной массы, о чем в указе правительства 1794 года говорится: “Всемирно известно, что с умножением денежного обращения возвысилась и цена на все вещи, следовательно, и удобность для крестьянина к приобретению

посредством земледелия и прочих хозяйственных занятий не в той уже находится соразмерности”. Таким образом, хоть и с опозданием в несколько десятков лет, но русская экономическая наука нашла причину роста цен в XVIII веке. Но второй фактор, влияние внешнеэкономической деятельности на рост цен в XVIII веке и долю его влияние, практически равную удельному весу первого фактора смог подтвердить только статистический анализ, а именно дисперсионный анализ [7].

До проведения статистического анализа в публикациях были лишь следующие рассуждения. “Суть повышения цен в России XVIII века (а выросли цены на все товары и услуги) состояла в падении цены на драгоценные (денежные) металлы, которые к началу XVIII века в России были в 7-8 раз выше, чем в Западной Европе” [1]. Также статистические исследования позволили доказать, что хлебные цены в России начали повышаться не с 1762 года, как полагала Екатерина II, а вслед за ней и Сенат, а с 1756 года. Вот такие существенные поправки можно получить при исследовании статистическими методами, казалось бы, хорошо изученной ранее проблемы [7].

Зачастую историки имеют в своем распоряжении большой массив источников и данных, которые они не в состоянии полностью обработать. С другой стороны, чем глубже приходится заглядывать вглубь веков, тем меньшим количеством информации можно оперировать. В обоих случаях небесполезно использовать так называемый выборочный метод, суть которого заключается в замене сплошного обследования массовых однородных объектов частичным их исследованием. При этом из генеральной совокупности выделяется часть элементов, именуемая выборкой, и результаты обработки выборочных данных в итоге обобщаются на всю совокупность. Основой для характеристики всей совокупности может служить только репрезентативная выборка, правильно отражающая свойства генеральной совокупности. Это достигается методом случайного отбора элементов генеральной совокупности, при котором у всех ее элементов имеются равные шансы попадания в выборку. Выборочный метод находит широкое применение при обработке данных

естественных выборок, от которых остались лишь фрагменты. Довольно часто, к таковым частично сохранившимся данным относятся материалы земельных актов и результаты анкетирования [8].

В качестве примера выборочного метода в аграрной истории России рассмотрим подробнее анализ движения хлебных цен в XVIII веке [3]. Миронов Б.Н. хотел определить средние цены на хлеб по отдельным губерниям, районам и по России в целом за каждый год XVIII века и выявить динамику хлебных цен за столетие. Однако в ходе исследования стало понятно, что составить таблицы с непрерывным рядом цен не удастся, ведь данные в различных архивах сохранились лишь частично. Например, данные за 1708 год имелись только по 36 уездам. Тогда как за периоды 1744-1773 и 1796-1801 годы данные сохранились по большинству уездов России.

В связи с этим целесообразно использовать в исследовании аппарат математической статистики, связанный с выборкой, а именно, понятие среднего значения, дисперсии, среднеквадратического отклонения, доверительного интервала. Из-за разрозненности имеющихся сведений генеральной совокупности (все сохранившихся и несохранившихся данных о хлебных ценах за 1708 год) была произведена выборка, отражающая совокупность сохранившихся сведений о хлебных ценах. На основании данной выборки была рассчитана средняя цена на хлеб, а также показатель отклонения от среднего значения, был построен доверительный интервал для среднего значения генеральной совокупности с доверительной вероятностью 0.95 по данным всех 36 уездов, содержащимся в работе [3]. Было найдено среднее значение признака, которым является цена на хлеб в 1708 году, установлено, что эта цена составляла в среднем 37.1 коп. Среднеквадратическое отклонение составило 16.16 коп. Таким образом, согласно данным выборки, средняя цена на хлеб в России в 1708 году составляла 37 копеек со стандартным отклонением 16 копеек. Рассчитав коэффициент вариации, стало ясно, что выборка является неоднородной, вследствие чего возникла необходимость проведения дополнительного анализа цен на хлеб по районам. Нужно было выяснить, насколько средние цены на хлеб, вычисленные по данным выборки,

могли отличаться от действительных средних хлебных цен, которые были бы получены, если бы в распоряжении оказались данные за этот год по всем уездам России. Соответственно была определена средняя и предельная ошибки выборки, и построен доверительный интервал. Средняя ошибка для повторной выборки составляет 2.73 коп. Предельная ошибка вычисляется по формуле, где значение зависит от доверительной вероятности, с которой строится доверительный интервал. При доверительной вероятности 0.95 получим предельную ошибку равную 5.35 коп. Далее проведем вычисления доверительного интервала. Установлено, что с вероятностью 95%, средняя цена на хлеб в 1708 году по России могла изменяться в пределах от 31,75 копеек до 42,45 копеек. Таким образом, с помощью математической статистики, нам удалось вычислить средние цены на хлеб по основным десяти уездам России, а также построить доверительные интервалы для средней цены на хлеб за каждый год XVIII века.

Для типизации в исторических исследованиях наиболее эффективными являются методы многомерной типологии. Широко распространен вид типизации по географическому районированию, благодаря которому можно выделить сплошной территориальный комплекс, что важно для раскрытия тех или иных особенностей исторического развития. С другой стороны, территориальное единство изучаемых объектов само по себе не обеспечивает их содержательной однородности. Поэтому, в дополнение к географическому районированию, историки используют социальную типизацию изучаемых объектов, в основе которой лежит не географическое, а социальное пространство. Такой подход уже носит характер многомерной типологии. Наиболее известным методом многомерной типологии является кластерный анализ. Он позволяет выделить кластеры, группы объектов со сходными свойствами, расположенные в пространстве. Близость этих объектов друг к другу отражает степень их сходства [8].

С помощью методов кластерного анализа учеными была проведена аграрная типология губерний Европейской России на рубеже XIX— XX веков [9]. Анализ проводился следующим образом. Для начала были отобраны 19

показателей, характеризующих земельные отношения: размеры крестьянских наделов, удельный вес дворянского землевладения, продажа частновладельческих земель, цена на землю, размеры крестьянской аренды, арендная плата, посевы, сборы и урожайность хлебов, количество рабочего и продуктивного скота, цены на сельскохозяйственную продукцию, применение наемного труда, зарплата сельскохозяйственных рабочих, доходы самих крестьян. В результате математической обработки данных было выделено 15 взаимосвязанных между собой кластеров с указанием на графике «расстояния», показывающего «близость» губерний, входящих в тот или иной кластер, а, кроме того и самих кластеров. Благодаря такой визуальной подсказке, например, выяснилось, что наиболее сходными по совокупности 19 признаков были губернии кластера VII (Воронежская и Саратовская) и кластера XI (Киевская и Подольская). Наименее сходными между собой и в то же время самыми непохожими на все другие были губернии XV кластера (Московская и Петербургская). При этом кластеры не образовали значимо различных типов губерний, так как различия между многими из этих кластеров были невелики. Чтобы выделить типы, нужно было объединить полученные мини-кластеры в макро-кластеры. В рассматриваемом примере на основе «расстояний» были выделены следующие типы губерний: I—V кластеры образовали нечерноземный тип аграрного развития, VI—XI кластеры составили среднечерноземный тип, XIII и XIV кластеры обозначили южно-степной тип, XV кластер - прибалтийский тип, а XII мини-кластер представлен губерниями столичного типа. Наиболее характерные различия между типами были установлены путем сопоставления средних значений рассматриваемых признаков в каждом из типов. Кластерный анализ – это весьма эффективный метод многомерной типологии, хотя и не лишенный недостатков. К таковым относится его ограниченность по части выделения 16 типов. Кроме того, хотя кластерный анализ и способен показать некое «расстояние» между объектами в мини-кластере и между кластерами, однако эти «расстояния» не способны измерять непосредственно меру сходства и различий между объектами. Чтобы проверить достоверность наличия кластерной структуры, необходимо

привлечение дополнительных фактов и исследование классификации с использованием переменных, как участвующих, так и не участвующих в кластеризации. Анализ, проведенный автором статьи по данным работы [9] с помощью современного пакета SPSS позволил сократить число кластеров с 15 до 8. Результаты анализа приведены в таблице.

Таблица 1. Итоги кластерного анализа в пакете SPSS

Номер кластера	Губернии
Кластер I	Уфимская, Пермская, Тульская, Астраханская, Виленская
Кластер II	Волынская, Минская, Витебская, Ковенская, Гродненская, Могилевская
Кластер III	Киевская, Харьковская, Рязанская, Новгородская, Калужская, Вологодская
Кластер IV	Орловская, Черниговская, Тамбовская, Смоленская, Симбирская, Казанская, Вятская
Кластер V	Псковская, Олонецкая, Пензенская, Нижегородская
Кластер VI	Донская, Херсонская, Таврическая, Курляндская, Самарская, Курская, Подольская
Кластер VII	Саратовская, Оренбургская, Полтавская, Бессарабская
Кластер VIII	Московская, Петербургская, Лифляндская, Екатеринославская, Костромская, Тверская, Ярославская, Владимирская, Эстляндская

Таким образом, из таблицы 1 видно, что число кластеров уменьшилось почти вдвое, но вместе с тем, не стало менее информативным. В этом случае кластеры наглядно показывают структуру промышленной типологии губерний России и не утратили и своей географической составляющей.

Другим важным показателем, отражающим взаимную зависимость двух и более величин, является корреляция. При этом величины выбираются случайно, а зависимость может определяться либо совпадением, либо отношением причинности. Необходимо выяснить, не является ли корреляция ложной, то есть основанной на совпадении. Для этого вводится еще одна новая случайная величина. Только при изменении значения одной величины, которое влечет за собой неминуемое систематическое изменение значения другой

величины, корреляция считается установленной. Такое изменение может быть выражено в виде коэффициента корреляции, или корреляционного отношения. Коэффициент корреляции показывает, насколько тесно две переменных связаны между собой. Функциональная зависимость – это взаимосвязь между признаками, в которой каждому значению одного признака соответствует единственное значение другого признака. Функциональная зависимость предполагает изолированность взаимосвязанных признаков от воздействия других факторов. Но такая ситуация в явлениях общественной жизни практически не встречается. В случае, когда на связь между признаками влияет множество других факторов, и она проявляется лишь в тенденции, «в среднем», такая зависимость носит название статистической, или корреляционной. Для того чтобы определить тесноту связи между двумя признаками, следует вычислить коэффициент корреляции. Однако зачастую необходимо не только оценить тесноту связи между изучаемыми признаками, но и определить степень, с которой один признак воздействует на другой. В этом случае используется коэффициент детерминации, определяющий процентную долю изменений, происходящих под влиянием факторного признака, в общей изменчивости результативного признака [8].

В качестве примера подобных вычислений приведем данные из работы [4], где была определена степень корреляционной зависимости между доходом и размерами помещичьего хозяйства в России на рубеже XIX-XX веков по сведениям о размерах (в десятинах) и доходах (в тыс. руб.) десяти помещичьих имений. Доходность имения зависела от его размера, но, кроме этого на нее влияло и качество земли, и состояние хозяйства, и деловые способности владельца, а также близость рынка и другие факторы. В связи с этим, важно узнать, насколько размер имения влиял на его доходность. Проведем вычисления по данным работы [4] и установим, что коэффициент корреляции будет 0.87, в то время как коэффициент детерминации составит 0.76. Следовательно, доходность имения на 76% процентов может быть объяснена его размером, и только на 24% другими факторами. Таким образом, коэффициенты корреляции и детерминации играют важную роль

статистическом анализе аграрной истории России.

### **Литература**

1. Рубинштейн Н.Л. Сельское хозяйство России во второй половине XVIII века. М.: Госполитиздат. 1957. – 495 с.
2. Миронов Б.Н. “Революция цен” в России в XVIII веке/ Журнал “Вопросы истории”, 1971. № 11. С.49-61.
3. Миронов Б.Н. Хлебные цены в России за два столетия (XVIII-XIX вв.). Л.: Наука. 1985. – 301 с.
4. Миронов Б.Н. История в цифрах. Л., Наука. 1991. – 167 с.
5. Математические методы в исторических исследованиях / под. ред И.Д. Ковальченко. – М.: Наука, 1972. – 235 с.
6. Каменева С.В. Статистические методы в политических науках. – Пермь: Издательство Пушкина, 2003. – 145 с.
7. Каменева С.В. Статистические методы в решении политологических задач/ Журнал “Инновации. Наука. Образование”. 2020. № 16. С. 680-689.
8. Негин А.Е., Миронос А.А. Математические методы в исторических исследованиях. Электронное учебно-методическое пособие. Нижний Новгород. 2012.
9. Ковальченко И.Д., Бородкин Л.И. Аграрная типология губерний Европейской России на рубеже XIX-XX веков: опыт многомерного количественного анализа// История СССР. 1979. № 1. С.59 – 95.

### **Literature**

1. 1.Rubinstein N.L. Agriculture of Russia in the second half of the 18th century. M.: State Political Publishing House. 1957. - 495 p.
2. Mironov B.N. "Price Revolution" in Russia in the 18th century/Journal "Questions of History," 1971. № 11. Page 49-61.
3. Mironov B.N. Bread prices in Russia for two centuries (XVIII-XIX centuries). L.: Science. 1985. - 301 p.
4. Mironov B.N. History in numbers. L., Science. 1991. - 167 p.

5. Mathematical methods in historical studies/ Editor I.D. Kovalchenko. - M.: Science, 1972. - 235 p.
6. Kameneva S.V. Statistical methods in the political sciences. - Perm: Pushka Publishing House, 2003. - 145 p.
7. Kameneva S.V. Statistical methods in solving political science problems/Journal "Innovations. Science. Education". 2020. № 16. Page 680-689.
8. Negin A.E., Mironos A.A. Mathematical methods in historical research. E-learning manual. Nizhny Novgorod. 2012.
9. Kovalchenko I.D., Borodkin L.I. Agrarian typology of the provinces of European Russia at the turn of the XIX-XX centuries: experience in multidimensional quantitative analysis// History of the USSR. 1979. № 1. Page 59 – 95.