

Научная статья

Original article

УДК 332.012.2

DOI 10.55186/25876740_2024_8_3_12

Научная специальность: 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»

**ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ
АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ**

**THEORETICAL AND METHODOLOGICAL FOUNDATIONS OF REGIONAL
AGRARIAN POLICY**



Бондарев Николай Сергеевич, доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой управления качеством, ФГБОУ ВО Кемеровский государственный университет (650000, Кемеровская Область - Кузбасс область, г. Кемерово, Красная ул., д.6), тел. 8 (3842) 39-68-46, ORCID: 0000-0002-3311-3314, e-mail: 05bns09@mail.ru

Котов Роман Михайлович, кандидат экономических наук, доцент, проректор по цифровой трансформации, ФГБОУ ВО Кемеровский государственный университет (650000, Кемеровская Область - Кузбасс область, г. Кемерово, Красная ул., д.6), тел. 8 (3842) 58-05-90, ORCID: 0000-0003-0238-3466, e-mail: rmkotov@mail.ru

Бондарева Галина Сергеевна, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры менеджмента и агробизнеса, ФГБОУ ВО Кузбасский государственный аграрный университет им. В.Н. Полецкого (650056, г. Кемерово, Кемеровская область-Кузбасс, ул. Марковцева 5), тел. 8 (3842) 75-46-69; ORCID: 0000-0002-5412-4303, e-mail: galina0205@mail.ru

Nikolay S. Bondarev, Doctor of Economics, Associate Professor, Head of the Department of Quality Management, Kemerovo State University (650000, Kemerovo Region - Kuzbass Region, Kemerovo, Krasnaya str., 6), tel. 8(3842) 39-68-46, ORCID: 0000-0002-3311-3314, e-mail: 05bns09@mail.ru

Roman M. Kotov, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Vice-Rector for Digital Transformation, Kemerovo State University (650000, Kemerovo Region - Kuzbass region, Kemerovo, Krasnaya str., 6), тел. 8 (3842) 58-05-90, ORCID: 0000-0003-0238-3466, e-mail: rmkotov@mail.ru

Galina S. Bondareva, Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of Management and Agribusiness, Kuzbass State Agrarian University named after V.N. Poletskov (650056, Kemerovo, Kemerovo Region-Kuzbass, 5 Markovtseva str.), tel. 8 (3842) 75-46-69; ORCID: 0000-0002-5412-4303, e-mail: galina0205@mail.ru

Аннотация. В статье описываются методологические подходы к оценке результативности региональной аграрной политики, которая должна стремиться к достижению агропромышленным комплексом самообеспеченности региона основными продуктами питания и к достижению продовольственной безопасности на уровне страны. В целях исследования критически рассмотрены: классический, производственный, подход; нормативный, программный; функциональный, индикативный; стоимостной, затратный; ресурсный; процессный; экспертный, оценочный; экономико-математический и комплексный подходы. На основе рассмотренных подходов, предложен авторский, модифицированный комплексный подход к оценке результативности региональной аграрной политики. Методологически авторский подход состоит из трех частей: анализ изменений типа затраты-результат, оценка индикативного состояния экономики АПК и оценка государственной поддержки. Представленный подход позволяет произвести существенную оценку результативности региональной аграрной политики, снизить неопределенность развития экономики АПК региона.

Abstract. The article describes methodological approaches to assessing the effectiveness of regional agricultural policy, which should strive to achieve the agro-industrial complex self-sufficiency of the region with basic foodstuffs and to achieve food security at the national level. For the purpose of the study, the following are critically considered: classical, production, approach; normative, programmatic; functional, indicative; cost, costly; resource; process; expert, evaluative; economic, mathematical and integrated approaches. Based on the considered approaches, an author's modified integrated approach to assessing the effectiveness of regional agricultural policy is proposed. Methodologically, the author's approach consists of three parts: an analysis of changes in the cost-result type, an assessment of the indicative state of the agro-industrial complex economy and an assessment of state support. The presented approach makes it possible to make a significant assessment of the effectiveness of regional agricultural policy, reduce the uncertainty of the development of the agro-industrial complex of the region.

Ключевые слова: региональная аграрная политика, экономика, агропромышленный комплекс, результативность, методики оценки, индикаторы
Keywords: regional agrarian policy, economics, agro-industrial complex, effectiveness, assessment methods, indicators

Введение. Региональная аграрная политика входит в общегосударственную систему аграрной политики, реализуемой на территории субъекта Федерации. Региональная аграрная политика направлена на достижение общегосударственной задачи – обеспечения населения продовольствием, в целях достижения продовольственной безопасности, и региональной задачи – достижения продовольственной самообеспеченности (независимости) региона [7, 9, 13, 14]. Выполнение этих стратегических задач требует оценки результативности региональной аграрной политики для повышения ее эффективности, корректировки программ развития агропромышленного комплекса и поддержки аграрных товаропроизводителей. Отсутствие сложившегося подхода к оценке результативности региональной аграрной

политики послужили основанием для научных исследований в данной сфере. Цель – рассмотреть и предложить подход к оценке результативности региональной аграрной политики.

Методология проведения исследования. В целях разработки методики оценки результативности региональной аграрной политики были рассмотрены позиции различных научных школ, которые были систематизированы по методологическим подходам:

Классический, производственный, связанный с оценкой физических результатов агропромышленного комплекса;

Нормативный, программный, связанный с выполнением государственных программ развития агропромышленного комплекса;

Функциональный, индикативный, связанный с достижением определенных показателей – индикаторов;

Стоимостной, затратный, основанный на подходе затраты-результат;

Ресурсный, учитывающий наличие и возможности ресурсов различных видов;

Процессный, отражающий эффективность аграрных процессов;

Экспертный, оценочный, показывающий и отражающий мнения специалистов;

Экономико-математические, базирующиеся на определенной модели;

Комплексные, совмещающие часть выше представленных подходов.

Ход исследования. Рассматривая классический, производственный подход, связанный с оценкой физических результатов агропромышленного комплекса, необходимо отметить, что результативность региональной аграрной политики определяется достижением отрасли определенных показателей растениеводства и животноводства, таких как валовой сбор основных сельскохозяйственных культур (зерновых, картофеля, овощей) и их урожайность, производство зерна, поголовье скота и птицы (крупно рогатого скота, свиней, овец и коз, птицы), производство основных видов продукции животноводства (мясо, молоко, яйцо) [2, 6, 11]. Подобный подход к оценке результативности региональной аграрной

политики не учитывает, прежде всего, экономические параметры, финансовое состояние отрасли, а также другие факторы, к примеру, погодные. Достижение показателей, их рост, оценивается как положительная результативность региональной аграрной политики, снижение и не достижение уровня – отрицательная результативность региональной аграрной политики. В целом такой подход возможно использовать как дополнительный для оценки результативности региональной аграрной политики.

Анализируя нормативный, программный методический подход, связанный с выполнением государственных программ развития агропромышленного комплекса, необходимо понимать, что он связан с показателями, заложенными в самой программе. Так это могут быть: достижение показателей достижения плановых значений целевых показателей (стоимостных и натуральных), степень соответствия фактических объемов финансирования из бюджета на реализацию программ запланированному уровню. Подобный подход в основе характеризует именно программы, а не состояние АПК [1, 3, 10]. Оценка результативности региональной аграрной политики дублирует оценку выполнения программ: если запланированные показатели программ выполнены, то политика – результативна, недостижение показателей, корректирует результативность в отрицательную сторону, превышение – в положительную. Подход возможно использовать для оценки программной результативности региональной аграрной политики.

Функциональный, индикативный подход к оценке результативности региональной аграрной политики, связанный с достижением определенных показателей – индикаторов, фактически распространяет часть программного подхода, связанного достижением плановых показателей на весь агропромышленный комплекс. В качестве индикаторов выступают как показатели, характеризующие отраслевые параметры, так и характеризующие сельскую среду агропромышленного комплекса [4, 9]. Основная проблема данного подхода для оценки результативности региональной аграрной политики – это определение количества индикаторов для оценки и их значимости.

Используя стоимостной, затратный подход, основанный на принципе затраты-результат, возможно оценить экономическую результативность региональной аграрной политики, к примеру, величина господдержки – изменение выручки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Данный подход наиболее рыночный, но не учитывает государственную задачу обеспечения населения продовольствием и зависимость АПК от природно-климатических факторов [5, 6].

Ресурсный подход, учитывающий наличие и возможности ресурсов различных видов, позволяет оценить результативность региональной аграрной политики с позиции интенсивности и экстенсивности, однако дать однозначную оценку в целом не позволяет [7, 12].

Процессный, отражающий эффективность аграрных процессов, оценивает результативность региональной аграрной политики по этапам. Его возможно использовать для аналитических целей, к примеру, поддержка аграриев в период сева, уборочной и т.д.

Применяя экспертный, оценочный подход, необходимо принимать во внимание квалификацию специалистов и качество исходных данных для формирования их заключения. Возможно использование индивидуального опроса мнений или групповое [8]. Экспертные подходы возможны к использованию при недостаточности или сомнениях в результатах других подходов.

Экономико-математические методы производят оценку результативности региональной аграрной политики по разработанной модели, однако, политика во многом не укладывается в точные расчеты.

Комплексные, совмещающие часть выше представленных подходов, позволяют дать наиболее адекватную оценку региональной аграрной политике. Однако применение нескольких подходов усложняет оценку, в связи с чем необходимо определение наиболее значимых критериев результативности региональной аграрной политики.

По нашему мнению, комплексный подход к оценке результативности является наиболее существенным. Методологически предлагается разделить влияние региональной аграрной политики на три составляющих: метод анализа изменений типа затраты-результат, индикативное состояние экономики АПК и оценку государственной поддержки.

Для того, чтобы провести комплексную оценку эффективности региональной аграрной политики, нужно охарактеризовать каждую из ее трех составляющих, распределенных согласно Парето-оптимальности: затраты-результат (вес 20%), индикативное состояние экономики АПК (вес 30%) и оценка государственной поддержки (вес 50%).

Анализ изменений типа затраты-результат показывают наиболее детальную картину эффективности политики. Для оценки эффективности применяются показатели затрат, такие как среднемесячная номинальная заработная плата и финансовое состояние экономики АПК, такие как доля убыточных предприятий.

Общее индикативное состояние экономики АПК предлагается оценивать, используя показатель ВРП, для более детальной оценки необходимо рассмотреть его составляющие: стоимостные и количественные.

Проектная результативность региональной аграрной политики имеет самый большой вес, так как оценивает господдержку, которая является основным элементом политики. Региональная экономическая политика, оценивается по классической методике на основе индикаторов достижения результативности, заложенных в программах развития по каждому направлению.

Представленная таким образом оценка позволяет дать наиболее существенную оценку результативности региональной аграрной политики.

Выводы. Оценка результативности региональной аграрной политики – очень сложная задача, решать которую ученые предлагают с использованием разнообразны подходов. Сложность процессу добавляет сочетание государственного регулирования и рыночной экономики, что и объясняет многообразие и разнородность подходов и выводов, связанных с оценкой результативности региональной аграрной политики.

По мнению автора, наиболее существенную оценку результативности региональной аграрной политики позволяет дать модифицированный комплексный подход, включающий метод анализа типа затраты-результат, индикативный и программный метод. На основе данного методологического подхода дальнейшие исследования сводятся к уточнению инструментария оценки результативности региональной аграрной политики. Подобная оценка результативности региональной аграрной политики служит средством устранения неопределенности развития АПК региона.

Литература

1. Abesha, N. Large-scale agricultural investment in Ethiopia: Development, challenges and policy responses / N. Abesha, E. Assefa, M. A. Petrova // *Land Use Policy*. – 2022. – Vol. 117. – P. 106091. – DOI 10.1016/j.landusepol.2022.106091.
2. Bondareva, G., Kosinskiy, P., & Bondarev, N. (2019). Institutional Approach To Food Security. In & V. A. Trifonov (Ed.), *Contemporary Issues of Economic Development of Russia: Challenges and Opportunities*, vol 59. *European Proceedings of Social and Behavioural Sciences* (pp. 161-166)
3. C Aye, G. Effect of economic policy uncertainty on agricultural growth in Nigeria / G. C Aye, L. N Kotur // *African Journal of Agricultural and Resource Economics*. – 2022. – Vol. 17, No. 2. – P. 106-114. – DOI 10.53936/afjare.2022.17(2).7.
4. Lafavor, M. C. Characterizing Agricultural Diversity with Policy-Relevant Farm Typologies in Mexico / M. C. Lafavor // *Agriculture*. – 2022. – Vol. 12, No. 9. – P. 1315. – DOI 10.3390/agriculture12091315.
5. Mendes, V. Interest Groups in Brazilian Climate Policy: an Analysis of the Agricultural and Energy Sectors, / V. Mendes, E. Viola // *Brazilian Political Science Review*. – 2023. – Vol. 17, No. 3. – DOI 10.1590/1981-3821202300030006. – EDN TQSABK.
6. Toledo, L. Rethinking Agricultural Policy in Ecuador (1960–2020): Analysis Based on the Water–Energy–Food Security Nexus / L. Toledo, G. Salmoral,

O. Viteri-Salazar // Sustainability. – 2023. – Vol. 15, No. 17. – P. 12850. – DOI 10.3390/su151712850.

7. Бондарев, Н. С. Методологический подход к оценке результативности региональной экономической политики / Н. С. Бондарев, Р. М. Котов // International Agricultural Journal. – 2022. – Т. 65, № 6.

8. Бондарев, Н. С. Оценка эффективности реализации социальной политики территорий аграрно-промышленного типа / Н. С. Бондарев, Г. С. Бондарева // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2022. – № 4(60). – С. 80-90.

9. Бондарев, Н. С. Региональное управление реализацией национальных проектов в Кузбассе / Н. С. Бондарев, Р. М. Котов // Московский экономический журнал. – 2022. – Т. 7, № 12.

10. Бондарева Г. С. Систематизация основных направлений социальных программ устойчивого развития сельских территорий // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 12(59). С. 650-653.

11. Ганиева, И. А. Государственная поддержка низкоуглеродных проектов в отраслях экономики, включая агропромышленный комплекс: зарубежный опыт / И. А. Ганиева, С. В. Котеев // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2023. – Т. 5, № 2(134). – С. 33-41.

12. Стратегирование экономического и инвестиционного развития Кузбасса / В. Л. Квинт, М. К. Алимуратов, К. Л. Астапов [и др.]. – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2021. – 364 с.

13. Теория и методология региональной экономической политики / Р. М. Котов, Е. Г. Казанцева, О. С. Карпова, А. М. Дворовенко. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2023. – 138 с.

14. Харитонов, А. В. Методологические основы исследования устойчивого развития сельских территорий в условиях сельской агломерации / А. В. Харитонов, П. Д. Косинский // АПК: экономика, управление. – 2023. – № 12. – С. 89-96.

References

1. Abesha, N. Large-scale agricultural investment in Ethiopia: Development, challenges and policy responses / N. Abesha, E. Assefa, M. A. Petrova // *Land Use Policy*. – 2022. – Vol. 117. – P. 106091. – DOI 10.1016/j.landusepol.2022.106091.
2. Bondareva, G., Kosinskiy, P., & Bondarev, N. (2019). Institutional Approach To Food Security. In & V. A. Trifonov (Ed.), *Contemporary Issues of Economic Development of Russia: Challenges and Opportunities*, vol 59. *European Proceedings of Social and Behavioural Sciences* (pp. 161-166)
3. C Aye, G. Effect of economic policy uncertainty on agricultural growth in Nigeria / G. C Aye, L. N Kotur // *African Journal of Agricultural and Resource Economics*. – 2022. – Vol. 17, No. 2. – P. 106-114. – DOI 10.53936/afjare.2022.17(2).7.
4. Lafavor, M. C. Characterizing Agricultural Diversity with Policy-Relevant Farm Typologies in Mexico / M. C. Lafavor // *Agriculture*. – 2022. – Vol. 12, No. 9. – P. 1315. – DOI 10.3390/agriculture12091315.
5. Mendes, V. Interest Groups in Brazilian Climate Policy: an Analysis of the Agricultural and Energy Sectors, / V. Mendes, E. Viola // *Brazilian Political Science Review*. – 2023. – Vol. 17, No. 3. – DOI 10.1590/1981-3821202300030006. – EDN TQSABK.
6. Toledo, L. Rethinking Agricultural Policy in Ecuador (1960–2020): Analysis Based on the Water–Energy–Food Security Nexus / L. Toledo, G. Salmoral, O. Viteri-Salazar // *Sustainability*. – 2023. – Vol. 15, No. 17. – P. 12850. – DOI 10.3390/su151712850.
7. Bondarev, N. S. A methodological approach to assessing the effectiveness of regional economic policy / N. S. Bondarev, R. M. Kotov // *International Agricultural Journal*. – 2022. – Vol. 65, No. 6.
8. Bondarev, N. S. Evaluation of the effectiveness of the implementation of social policy of agricultural-industrial type territories / N. S. Bondarev, G. S. Bondareva // *Bulletin of Tver State University. Series: Economics and Management*. – 2022. – № 4(60). – Pp. 80-90.

9. Bondarev, N. S. Regional management of the implementation of national projects in Kuzbass / N. S. Bondarev, R. M. Kotov // Moscow Economic Journal. – 2022. – Vol. 7, No.
10. Bondareva G. S. Systematization of the main directions of social programs for sustainable rural development // Competitiveness in the global world: economics, science, technology. 2017. No. 12(59). pp. 650-653.
11. Ganieva, I. A. State support for low-carbon projects in economic sectors, including the agro-industrial complex: foreign experience / I. A. Ganieva, S. V. Koteev // Economics and management: problems, solutions. - 2023. – Vol. 5, No. 2(134). – pp. 33-41.
12. Strategizing the economic and investment development of Kuzbass / V. L. Kvint, M. K. Alimuradov, K. L. Astapov [et al.]. – Kemerovo: Kemerovo State University, 2021. – 364 p.
13. Theory and methodology of regional economic policy / R. M. Kotov, E. G. Kazantseva, O. S. Karpova, A.M. Dvorovento. – Moscow : Rusains Limited Liability Company, 2023. – 138 p.
14. Kharitonov, A.V. Methodological foundations of the study of sustainable rural development in rural agglomeration / A.V. Kharitonov, P. D. Kosinsky // Agroindustrial complex: economics, management. - 2023. – No. 12. – pp. 89-96.

© Бондарев Н.С., Котов Р.М., Бондарева Г.С., 2024. *International agricultural journal*, 2024, №3, 910-920.

Для цитирования: Бондарев Н.С., Котов Р.М., Бондарева Г.С. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ //International agricultural journal. 2024. №3, 910-920.