

Научная статья

Original article

УДК 332.3

DOI 10.55186/25876740_2024_8_3_22

Научная специальность: 1.6.15 «Землеустройство, кадастр и мониторинг земель»
(экономические науки)

**АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ЭКСПЕРТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗНАНИЙ
ИЗ ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРОВ**

**ANALYSIS OF THE CURRENT STATE OF EXPERT ACTIVITY CARRIED
OUT WITH APPLICATION OF KNOWLEDGE FROM THE SPHERE OF LAND
MANAGEMENT AND CADASTRES**



Самойленко Дмитрий Вячеславович, старший преподаватель кафедры аграрного и земельного права и безопасности жизнедеятельности, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064 Россия, г. Москва, ул. Казакова, д. 15), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7295-7114>, dvsamoilenko@mail.ru

Samoilenko Dmitrii Vyacheslavovich, senior lecturer, department of agrarian and land law and life safety, State University of Land Use Planning, (15 Kazakova St., Moscow, 105064 Russia), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7295-7114>, dvsamoilenko@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены основные виды экспертиз, проводимых в различных видах деятельности, в т. ч. осуществляемых с применением знаний из области землеустройства и кадастров. Выделены три направления использования экспертных знаний из рассматриваемой области: 1) в правоохранительной деятельности и судопроизводстве; 2) в землеустроительном проектировании; 3) в установленных законодательством случаях. Отмечены целевые задачи проведения обозначенных видов экспертиз. Подробно рассмотрен процесс проведения государственной экспертизы землеустроительной документации, описаны имеющиеся проблемы, предложены пути их преодоления. Проанализированы предусмотренные законодательством о

государственном земельном контроле (надзоре) специальные формы использования профессиональных знаний: привлечение специалиста, проведение испытаний и экспертиз. Определены и обоснованы потребности в проведении экспертиз при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

Abstract. The article considers the main types of expertise carried out in various types of activities, including those carried out with the application of knowledge from the sphere of land management and cadastres. Three directions of using expert knowledge from the considered area are singled out: 1) in law enforcement and legal proceedings; 2) in land management design; 3) in cases established by the legislation. The target tasks of carrying out these types of expertise are noted. The process of carrying out the state expertise of land use planning documentation is considered in detail, the existing problems are described, and ways of overcoming them are proposed. Special forms of using professional knowledge provided for by the legislation on state land control (supervision) are analysed: involving a specialist, conducting tests and expertise. The needs for expert examinations in the implementation of control (supervision) activities by the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography are determined and substantiated.

Ключевые слова: землеустроительная экспертиза, судебная землеустроительная экспертиза, государственная экспертиза землеустроительной документации, государственный земельный контроль (надзор).

Keywords: land management expertise, forensic land management expertise, state expertise of land management documentation, state land control (supervision).

Понятие «экспертиза» достаточно прочно вошло во многие виды человеческой деятельности и деятельность в сфере землеустройства и кадастров не является исключением. Однако содержание понятия «экспертиза» далеко от однозначного толкования. Вместе с тем осмысление роли и места экспертиз в человеческой деятельности и в частности экспертиз, проводимых с применением знаний из области землеустройства и кадастров, имеет важное значение для разрешения как практических вопросов, так и развития научных теорий.

Само слово «expertus» имеет латинское происхождение и на русский язык переводится как «знающий по опыту, лично изведавший, опытный» [1 с. 398]. Понятия «эксперт» и «экспертиза» (деятельность, осуществляемая экспертом) изначально использовались в правоохранительной деятельности и судопроизводстве. По утверждению авторов Энциклопедии судебной экспертизы первые официальные экспертизы проводились во Франции в 1595 году и были связаны с исследованием подписей на документах [2 с. 511]. Однако обращение правосудия к помощи сведущих лиц отмечено в истории гораздо раньше. В трудах Гиппократ (более 400 лет до н. э.) рассматривались вопросы исследования

повреждений на теле, жизнеспособности младенцев, при исследовании трупов и др. [3].

В России термин «экспертиза» стал использоваться в начале XX века, хотя, как утверждает Н.Е. Муженская, впервые он был употреблён в 1843 году А.П. Куницыным. На Руси в разные исторические периоды экспертные действия именовались осмотром, освидетельствованием, и лишь позже – экспертизой. Специальные знания использовались в форме участия в судопроизводстве межников, весовщиков, сторонних людей, сведущих людей и др. [4]. А.П. Куницын, описывая процесс «древнего судопроизводства в России», указывает, что для исследования предмета тяжбы или преступления употреблялись знатоки, называя их по-французски «les experts», в пример приводя именно землемеров (межников), посылаемых судьями «для определения граней и межей» [5 с. 99-100].

В настоящее время в системе правоохранительной деятельности экспертизы проводятся с целью установления фактов (фактических данных), суждений о факте, имеющих значение для уголовного, гражданского, арбитражного, административного дела либо дел об административных правонарушениях, путём исследования объектов экспертизы, являющихся материальными носителями информации о происшедшем событии [6 с. 77]. Применение землеустроительных знаний и знаний из смежных дисциплин для рассмотрения земельных споров в истории отмечено достаточно давно. Однако в советский период при государственной монополии на землю в системе административного урегулирования спорных ситуаций в сфере землепользования экспертизы не были задействованы.

Возрождение в обновлённом виде института судебной землеустроительной экспертизы произошло в первой половине 1990-х годов в связи с передачей полномочий по рассмотрению всех видов земельных споров в судебную систему. Официальное признание род «судебная землеустроительная экспертиза» получил в приказе Минюста России от 27.12.2012 № 237 «Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России».

Как показывает текущая практика, потребность в знаниях из сферы землеустройства, кадастров и смежных дисциплин в правоохранительной деятельности возникает не только при рассмотрении различных видов земельных споров, но и в уголовном процессе, и в делах об административных правонарушениях. Более подробно ситуации, в которых возникает потребность в землеустроительных знаниях в правоохранительной деятельности, формы и

способы их применения, а также задачи землеустроительной экспертизы будут рассмотрены в одной из следующих публикаций.

Во второй половине XX века экспертизы стали проводиться не только в правоохранительной деятельности, но получили широкое распространение в области политики, экономики и управленческой деятельности. Экспертные знания стали применяться для оценивания социальных ситуаций, сценарного прогнозирования их развития и проектирования, что привело к возникновению самостоятельного вида экспертиз – экспертизы диагностики и прогнозирования. Когнитивные и временные ресурсы лиц, уполномоченных на принятие решений, в силу человеческой природы ограничены. Ответственное лицо, даже обладая сверхмощными интеллектуальными способностями, как правило, не в состоянии самостоятельно осмыслить и обработать всю поступающую информацию. Поэтому на протяжении тысячелетий в системе управления важную роль занимали советники, специализирующиеся на сборе и обработке информации по определённым направлениям.

В постиндустриальном (информационном) обществе значение информации сложно переоценить: она приобрела новые качества, выступив основным ресурсом экономики, постепенно вытесняя классический товарообмен [7]. Особенностью знаний в постнеклассической науке, сменяющей неклассическую стадию, является сложность, междисциплинарность, синергичность, направленность не столько на описание и объяснение, сколько на прогнозирование («форсайт»). Современный эксперт – «это датокрыт, т.е. влиятельный советник, специалист в области информационных технологий, который умеет собирать, обрабатывать, систематизировать и оценивать потоки данных, формулировать альтернативные решения и взвешивать их возможные последствия» [8]. В информационном обществе необходимость адекватно ответить на вызовы быстро меняющегося мира в условиях высокой неопределённости породила потребность не просто в советниках, а в экспертных сообществах, способных интегрировать различные знания для решения возникающих проблем.

Экспертные технологии, разработанные для оценивания социальных ситуаций, сценарного прогнозирования их развития, нашли применение и в землеустроительном проектировании. В землеустройстве данный вид экспертизы используется в качестве одного из методов землеустроительного проектирования [9 с. 26]. Метод экспертных оценок применяется для «установления вероятности будущего состояния объектов проектирования в результате землеустройства» [10]. В данном случае проведение экспертизы направлено на улучшение качества и обеспечения бесспорности проектных решений.

На практике применение экспертных знаний сталкивается с субъективностью и необъективностью в силу ангажированности, приверженности

корпоративным интересам. Также на недостаточную объективность экспертных оценок оказывает влияние большой объём информации, используемой для прогнозирования, и слабая формализация процесса проектирования. В целях преодоления таких тенденций в конце 1990-хх – начале 2000-хх велись разработки создания экспертных систем в землеустройстве с использованием искусственного интеллекта [11]. В настоящее время метод экспертных оценок применяется в автоматизированных системах планирования организации территории сельскохозяйственного предприятия [12], системах оценки качества сельскохозяйственного землепользования [13], в базах данных для автоматизации землеустроительного проектирования [14] и в прочих системах.

В качестве ещё одного обособленного направления экспертной деятельности целесообразно выделять проведение экспертиз, предусмотренных некоторыми отраслевыми законодательными актами, например Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон Об экологической экспертизе), ст. 49 «Градостроительного кодекса РФ» от 29.12.2004 № 190-ФЗ и др. Такие экспертизы проводятся в юридически значимых ситуациях для оценивания количественных и качественных свойств различных объектов оценивания на предмет соответствия определённым правилам и нормам.

К этой же категории экспертиз следует отнести экспертизы, осуществляемые с применением знаний в сфере землеустройства и кадастров, предусмотренные законодательством о землеустройстве и государственном земельном надзоре (контроле).

Проведение экспертиз в землеустроительной деятельности предусмотрено ст. 6 Федерального закона «О землеустройстве» от 18.06.2001 № 78-ФЗ (далее – Закон О землеустройстве). Они проводятся для обеспечения соответствия землеустроительной документации исходным данным, техническим условиям и предъявляемым требованиям. Осуществление экспертизы землеустроительной документации предусмотрено только в форме государственной экспертизы. В отличие от других отраслей (например, градостроительной, экологической), в землеустройстве на нормативном уровне не предусмотрено проведение негосударственных и общественных экспертиз. Причины такого положения рассмотрим ниже.

Природа экспертизы землеустроительной документации заключается в проверке документации перед началом её применения. Как справедливо отметили О.Б. Бородина и Ю.С. Сеница, на законодательном уровне система государственной экспертизы землеустроительной документации определена, в отличие от других разновидностей экспертиз, проводимых на основе

использования знаний из области землеустройства, кадастров и смежных дисциплин [15].

Объектом экспертизы выступает землеустроительная документация, виды которой перечислены в ст. 19 закона О землеустройстве. Поскольку востребованным видом землеустроительных работ в настоящее время является описание местоположения границ территорий субъектов Российской Федерации и территорий муниципальных образований, то соответственно экспертизы проводятся в основном в отношении данного вида документации.

Отметим, что проведение этих работ регулируется постановлением Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к её составлению» и приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011 № 267 «Об утверждении порядка описания местоположения границ объектов землеустройства».

Некоторые аспекты, применяемые при проведении экспертизы, содержатся в приказе Росреестра от 14.02.2023 № П/0036 «Об установлении порядка согласования и утверждения землеустроительной документации, порядка создания и ведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, а также порядка их использования», в частности, экспертиза должна проводиться на этапе после согласования документации заинтересованными лицами, но до утверждения заказчиком.

Порядок проведения экспертизы определён постановлением Правительства РФ от 04.04.2002 № 214 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации». Согласно данного Положения экспертиза должна осуществляться Федеральной службой земельного кадастра России и её территориальными органами. Однако данная служба была реорганизована в 2004 году, а изменения в Положение внесены не были. С формальной точки зрения порядок проведения экспертизы, определённый в данном Положении, применяться не может, но на практике им продолжают руководствоваться.

Согласно пп. 5.7. Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», государственная экспертиза землеустроительной документации проводится данной службой. Кроме этого, подпунктом 5.26 (7.15) упомянутого положения служба наделена полномочиями принимать нормативные правовые акты в сфере осуществления государственной экспертизы землеустроительной документации.

Актуальные правила проведения государственной экспертизы землеустроительной документации в настоящее время официально не приняты. Однако письмом № 18-7071-ТГ/23 от 03.08.2023, подписанным заместителем

руководителя Росреестра, территориальным органам и иным структурным подразделениям Росреестра без официального утверждения и опубликования направлены для руководства порядка проведения экспертиз землеустроительных документов по границам между субъектами Российской Федерации и по границам муниципальных образований. В данных документах установлены правила взаимодействия заказчиков и исполнителей землеустроительных работ с лицами, проводящими экспертизу. Определены этапы и сроки проведения экспертизы, а также критерии проверки, форма экспертного заключения и основания для направления на доработку.

Проведение первичной проверки возложено на ППК «Роскадастр» и оформляется в виде предварительного заключения, которое рассматривается экспертной комиссией. Результаты рассмотрения оформляются приказом. Основными критериями проверки являются: соответствие документации установленной форме, комплектности и исходным данным, наличие необходимых атрибутов (подписей, соглашений), выявление пересечений с границами земельных участков.

Экспертные полномочия в данном виде экспертиз возложены на экспертные комиссии. Экспертиза землеустроительных документов по границам между субъектами Российской Федерации проводится комиссией, созданной приказом Росреестра от 09.02.2023 № Р/0021 «Положение об экспертной комиссии ...». Для проведения экспертизы землеустроительных документов по границам муниципальных образований экспертные комиссии формируются территориальными органами Росреестра.

Ранее мы отметили отсутствие в законодательстве, регулирующем проведение экспертизы землеустроительной документации, нормативно закреплённых возможностей обращения заинтересованных лиц в негосударственные, общественные организации и к частным лицам для проведения экспертизы. Очевидно, что такие формы экспертной деятельности в других отраслевых направлениях предусмотрены и законодательно закреплены для снижения нагрузки на государственных экспертов, сокращения сроков проведения экспертизы и повышения качества экспертируемых работ. Например, согласно ст. 49 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ экспертиза проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий может по выбору заинтересованных лиц осуществляться государственными или негосударственными экспертами (за исключением установленных законом случаев). Общественная экологическая экспертиза, согласно ст. 3 и ст. 25 Закона Об экологической экспертизе, проводится для учёта общественного мнения при осуществлении государственной экспертизы. В ряде случаев негосударственные и общественные

экспертизы проводятся для выявления и устранения недостатков до направления результатов работ на государственную экспертизу.

Проведение экспертиз землеустроительных документов по описанию местоположения границ территорий субъектов Российской Федерации и территорий муниципальных образований, согласно упомянутого письма № 18-7071-ТГ/23, направлено на выявление недостатков, связанных с:

- пересечением границ земельных участков, смежных объектов землеустройства, населённых пунктов, территориальных зон и прочих формализованных частей земной поверхности;
- наличием согласований заинтересованными лицами;
- соблюдением технических требований к системе координат, методам и точности их определения, и др.

Экспертиза данного вида землеустроительной документации проводится на предмет соответствия критериям, которые возможно определить достаточно чётко, и здесь не возникает эвристических задач, разрешение которых связано с применением большого объёма специальных знаний и неформализованных подходов. Мало того, в экспертизе таких документов задействовано большое количество непрерывно актуализируемых сведений, содержащихся в ЕГРН, неограниченный доступ к которым может быть предоставлен только лицам, задействованным в проведении государственной экспертизы. Всё это указывает на отсутствие потребности вовлечения в экспертную деятельность негосударственных и общественных экспертов.

Иначе складывается ситуация с экспертизой иных видов землеустроительной документации. Мы не будем затрагивать проблемы проведения экспертиз проектов внутрихозяйственного землеустройства, проектов улучшения сельскохозяйственных угодий и освоения новых земель, поскольку потребность в массовом проведении этих видов работ в настоящее время пока ещё не созрела.

Рассмотрим проведение экспертизы проектов рекультивации нарушенных земель. В ст. 19 Закона О землеустройстве данные проекты отнесены к видам землеустроительной документации. Правила разработки и утверждения проектов рекультивации земель установлены постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель». В данном постановлении государственная землеустроительная экспертиза не упоминается, однако предусмотрено проведение государственной экологической экспертизы в случаях, предусмотренных федеральными законами. Два таких случая упомянуты в ст. 11 Закона Об экологической экспертизе. Предусмотрено проведение государственной экологической экспертизы проектов рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления (пп. 7.2), и проектов рекультивации земель, при которых используются

вскрышные и вмещающие горные породы, отходы недропользования V класса опасности (пп. 7.4).

Если проведение государственной экспертизы землеустроительной документации по границам между субъектами РФ и границам муниципальных образований имеет утилитарное значение и проводится для выявления ошибок перед внесением сведений в ЕГРН, то непосредственной необходимости в проведении государственной экспертизы землеустроительной документации у заказчиков и исполнителей проектной документации по рекультивации земель не возникает. В нормативных актах нет прямых указаний на обязательность её проведения, нет чётких механизмов контроля проведения, не предусмотрена ответственность за уклонение от проведения. Кроме этого, Росреестром не разработан и не утверждён порядок проведения экспертизы проектов рекультивации. Порядок, используемый для экспертизы проектов границ субъектов РФ и муниципальных образований, не применим, поскольку данные виды землеустроительных документов существенно различаются по содержанию. Разработка чётких программ экспертизы проектов рекультивации на данном этапе невозможна. Формализовать можно только проверку наличия обязательных реквизитов. Для объективного проведения такой экспертизы требуются обширные знания в области разработки, реализации и наблюдения результатов рекультивации. В проектах рекультивации как отсутствует критерий «правильно». Здесь экспертиза должна быть направлена не просто на проверку соблюдения конкретных требований, а на оценку вероятности будущего состояния объектов проектирования. В основе проведения таких экспертиз может лежать только метод экспертной оценки.

Проведение экспертиз при осуществлении государственного земельного контроля (надзора) предусмотрено Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Закон о контроле). Очевидно, что проведение контрольно-надзорных мероприятий может осуществляться лицами, обладающими знаниями в предметной области. Однако в упомянутом законе предусмотрено использование узконаправленных профессиональных знаний в трёх формах. Кроме проведения экспертиз предусмотрены возможности привлечения специалистов и проведение исследований.

Функциям специалиста в контрольно-надзорных действиях посвящена ст. 36 Закон о контроле. Специалистом признаётся лицо, привлекаемое для совершения отдельных контрольных (надзорных) действий, обладающее специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия контрольным (надзорным) органам, в том числе при применении технических средств. В отличие от специалиста в гражданском, арбитражном, уголовном процессах и в административном судопроизводстве, специалист в контрольно-

надзорном производстве не наделён консультационно-разъяснительной функцией.

В рассматриваемом законе экспертизе посвящены ст. ст. 33 и 84. Экспертами в контрольно-надзорных мероприятиях могут выступать либо граждане, получившие статус эксперта в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ, либо юридические лица, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ о национальной системе аккредитации. В законе под экспертизой понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Задачами экспертизы являются:

- 1) установление фактов, обстоятельств;
- 2) установление тождества или различия;
- 3) установление объективных свойств и состояний имеющихся в наличии образцов;
- 4) проведение оценки образца на соответствие заданным критериям;
- 5) установление соответствия образца существующим принципам и нормам права;
- 6) установление соответствия образца заданной системе нормативно-технических требований;
- 7) установление последствий изменения образца по заданной программе его развития.

В процессе проведения контрольных (надзорных) действий предусмотрено проведение испытаний. Согласно ст. 83 рассматриваемого закона, под испытанием понимается контрольное (надзорное) действие, совершаемое инспектором или специалистом с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, исследование проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, продукции (товаров), иных предметов и материалов по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Нетрудно заметить, что задачи экспертизы и испытания пересекаются. В обоих случаях проводятся исследования для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Различие заключается в субъектах, проводящих эти исследования. Экспертиза проводится сторонними уполномоченными лицами, а испытание – инспектором или специалистом, осуществляющими контрольное (надзорное) действие [16]. В законе не дано однозначное

разграничение ситуаций, в которых должны проводиться испытания и экспертизы. Надо полагать, что потребность в экспертизе возникает в тех случаях, когда органы не имеют материально-технической базы для самостоятельного проведения данных исследований.

Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в РФ затрагивает достаточно большой спектр различных видов деятельности, в т.ч. и сферу использования земель. Деятельность в области осуществление государственного контроля (надзора) за использованием и охраной земель традиционно является одной из функций землеустройства [17 с. 111]. Проведение федерального государственного земельного контроля в настоящее время регулируется Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)». Основные функции по осуществлению земельного надзора возложены на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), их территориальные органы в рамках установленных полномочий. Возможность назначения экспертиз при осуществлении государственного земельного надзора всеми указанными службами предусмотрена пунктом 37 обозначенного постановления.

Дискуссионным является вопрос о необходимости проведения экспертиз при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии. Отметим, что в полномочия данной службы входит проведение государственного земельного надзора за соблюдением обязательных требований:

- о недопущении самовольного занятия земель;
- об использовании земельных участков по целевому назначению;
- о соблюдении уполномоченными органами земельного законодательства при предоставлении земель и земельных участков;
- о приведении земель в состояние, пригодное для использования;
- об исполнении предписаний об устранении нарушений.

Согласно упомянутого постановления, экспертиза в данных случаях может проводиться при осуществлении только рейдового осмотра. Рейдовый осмотр в ст. 71 Закона о контроле характеризуется тем, что данный вид контрольного мероприятия проводится в отношении производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящихся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц. Нередко такие объекты имеют большие площади и сложную топографическую ситуацию, поэтому стандартных технических средств, которыми укомплектованы контролирующие

органы, может быть недостаточно. Это подтверждает наше предположение о возникновении потребности в экспертизе при осуществлении контрольных мероприятий.

Подводя итоги, отметим, что современная экспертная деятельность, осуществляемая с использованием знаний из области землеустройства и кадастров, реализуется в трёх направлениях:

- 1) В правоохранительной деятельности и судопроизводстве проводятся с целью установления фактов (фактических данных), суждений о фактах, имеющих значение для уголовных, гражданских, арбитражных, административных дел, а также дел об административных правонарушениях.
- 2) В землеустроительном проектировании для оценивания ситуации и установления вероятности будущего состояния объектов проектирования и направлена на улучшение качества и обеспечения беспорядности проектных решений.
- 3) В установленных законодательством случаях для оценивания количественных и качественных свойств объектов экспертизы (объекты земельных отношений, землеустроительная документация и др.) на предмет соответствия определённым правилам и нормам.

Использованные источники:

1. Дворецкий, И.Х. Латинско-русский словарь : около 50 000 слов / И. Х. Дворецкий. - 4-е изд., стер. - Москва : Рус. яз., 1996. - 843, [2] с.; 25 см.; ISBN 5-200-02365-3
2. Энциклопедия судебной экспертизы / Т. В. Аверьянова, Р. С. Белкин, Е. Р. Россинская, Ю. Г. Корухов ; Под редакцией Т.В. Аверьяновой, Е.Р. Россинской.. – Москва : Юристъ, 1999. – 552 с. – EDN UBBOJJ.
3. Россинская, Е. Р. История становления и развития института судебной экспертизы в России / Е. Р. Россинская, А. М. Зинин // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2015. – № 12(16). – С. 18-37. – EDN VVRRZD.
4. Муженская, Н.Е. Экспертиза в российском законодательстве : руководство-справочник для следователя, дознавателя, судьи / Н. Е. Муженская. – Москва : РГ-Пресс, 2015. – 744 с.; ISBN 978-5-9988-0370-3
5. Куницын, А.П. Историческое изображение древнего судопроизводства в России / Соч. Александра Куницына. – Санкт-Петербург : тип. 2 Отд. собств. е. и. в. канцелярии, 1843. – 151 с.
6. Аверьянова, Т. В. Судебная экспертиза : курс общей теории : для использования в учебном процессе по специальности «Судебная экспертиза» / Т. В. Аверьянова. – Москва : Норма, 2007. – 479 с. – ISBN 978-5-89123-713-1. – EDN QXGKKT.

7. Белл, Д. Грядущее постиндустриальное общество : опыт социального прогнозирования / Даниел Белл ; Пер. с англ. под ред. В. Л. Иноземцева. – Москва : Academia, 2004. – ISBN 5-87444-203-0. – EDN QOCVVP.

8. Лукина, Н. П. Эпистемологический статус экспертного знания в когнитивном пространстве информационного общества / Н. П. Лукина // Гуманитарная информатика. – 2009. – №. 5. – С. 5-22. – EDN PBNHYB.

9. Землеустроительное проектирование : Учебники и учебные пособия для студентов высших учебных заведений в 2-х томах / С. Н. Волков, К. И. Черкашин, Е. С. Киевская [и др.]. Том 1. – Москва : ФГБУО ВПО «Государственный университет по землеустройству», 2020. – 540 с. – ISBN 978-5-9215-0481-3. – EDN JJCIFY.

10. Папаскири, Т. В. Понятие экспертной системы при землеустройстве и ее интеграция в САПР и ГИС / Т. В. Папаскири // Актуальные вопросы землеустройства, землепользования и земельного кадастра : сборник тезисов докладов и сообщений научно-практической конференции, Москва, 04–06 декабря 1996 года. Том Выпуск 2. – Москва: ФГБУО ВПО «Государственный университет по землеустройству», 1997. – С. 15-17. – EDN UQCFAV.

11. Папаскири, Т. В. Перспективы создания и использования экспертных систем в землеустройстве / Т. В. Папаскири // Землеустроительная наука - Российским реформам : Сборник докладов к итоговой научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава ГУЗа, Москва, 01 марта 2001 года. Том 1. – Москва: ФГБУО ВПО «Государственный университет по землеустройству», 2001. – С. 233-248. – EDN UQWCHH.

12. Салов, С. М. Проектирование базы данных для автоматизированной системы планирования организации территории сельскохозяйственного предприятия / С. М. Салов, Р. С. Широков, // Цифровизация землепользования и землеустройства: тенденции и перспективы, Москва, 29 ноября 2022 года. – Москва: ФГБУО ВО «Государственный университет по землеустройству», 2023. – С. 255-260. – EDN IDOYMO.

13. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2023615335 Российская Федерация. Программа для ЭВМ "Система оценки качества сельскохозяйственного землепользования" : № 2023614017 : заявл. 02.03.2023 : опубл. 14.03.2023 / С. И. Комаров, Д. В. Зубов, С. М. Салов [и др.] ; заявитель ФГБУО ВО «Государственный университет по землеустройству». – EDN YMFLEN.

14. О создании баз данных для автоматизации землеустроительного проектирования / Д. А. Шаповалов, С. И. Комаров, С. М. Салов, Д. В. Зубов // Социально-экономические и правовые последствия принятия федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" : Сборник материалов международной научно-практической конференции (к 20-летию

вступления в силу указанного Закона), Москва, 01 марта 2023 года / Сост. С.А. Липски, А.В. Фаткулина. – Москва: ФГБУО ВО «Государственный университет по землеустройству, 2023. – С. 288-295. – EDN EBQQVK.

15. Бородина, О. Б. Теоретические аспекты землеустроительной экспертизы / О. Б. Бородина, Ю. С. Сеница // Московский экономический журнал. – 2023. – Т. 8, № 3. – DOI 10.55186/2413046X_2023_8_3_97. – EDN GTAISM.

16. Салов, С.М. Правовое регулирование назначения судебной землеустроительной экспертизы при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) и в процессе судебного обжалования его результатов / С. М. Салов // Земельный потенциал страны, землеустройство как ключевой инструмент его сохранения и приумножения (к Международному дню Матери-Земли) : Сборник материалов международной научно-практической конференции, Москва, 25 апреля 2023 года. – Москва: ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, 2023. – С. 80-84. – EDN OEQUEE

17. Волков, С. Н. Землеустройство / С. Н. Волков, С. И. Носов. – Москва: ФГБОУ ВПО Государственный университет по землеустройству, 2013. – 992 с. – EDN UBSDHF.

Ispol'zovannye istochniki:

1. Dvoretiskii, I.KH. Latinsko-russkii slovar' : okolo 50 000 slov / I. KH. Dvoretiskii. - 4-e izd., ster. - Moskva : Rus. yaz., 1996. - 843, [2] s.; 25 sm.; ISBN 5-200-02365-3

2. Ehntsiklopediya sudebnoi ehkspertizy / T. V. Aver'yanova, R. S. Belkin, E. R. Rossinskaya, YU. G. Korukhov ; Pod redaktsiei T.V. Aver'yanovoi, E.R. Rossinskoi.. – Moskva : Yurist", 1999. – 552 s. – EDN UBBOJJ.

3. Rossinskaya, E. R. Istoriya stanovleniya i razvitiya instituta sudebnoi ehkspertizy v Rossii / E. R. Rossinskaya, A. M. Zinin // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYUA). – 2015. – № 12(16). – S. 18-37. – EDN VVRRZD.

4. Muzhenskaya, N.E. Ehkspertiza v rossiiskom zakonodatel'stve : rukovodstvo-spravochnik dlya sledovatelya, doznavatelya, sud'i / N. E. Muzhenskaya. – Moskva : RG-Press, 2015. – 744 s.; ISBN 978-5-9988-0370-3

5. Kunitsyn, A.P. Istoricheskoe izobrazhenie drevnego sudoproizvodstva v Rossii / Soch. Aleksandra Kunitsyna. – Sankt-Peterburg : tip. 2 Otd. sobstv. e. i. v. kantselyarii, 1843. – 151 s.

6. Aver'yanova, T. V. Sudebnaya ehkspertiza : kurs obshchei teorii : dlya ispol'zovaniya v uchebnom protsesse po spetsial'nosti «Sudebnaya ehkspertiza» / T. V. Aver'yanova. – Moskva : Norma, 2007. – 479 s. – ISBN 978-5-89123-713-1. – EDN QXGKKT.

7. Bell, D. Gryadushchee postindustrial'noe obshchestvo : opyt sotsial'nogo prognozirovaniya / Daniel Bell ; Per. s angl. pod red. V. L. Inozemtseva. – Moskva : Academia, 2004. – ISBN 5-87444-203-0. – EDN QOCVVP.

8. Lukina, N. P. Ehpistemologicheskii status ehkspertnogo znaniya v kognitivnom prostranstve informatsionnogo obshchestva / N. P. Lukina // Gumanitarnaya informatika. – 2009. – №. 5. – S. 5-22. – EDN PBHGYB.

9. Zemleustroitel'noe proektirovanie : Uchebniki i uchebnye posobiya dlya studentov vysshikh uchebnykh zavedenii v 2-kh tomakh / S. N. Volkov, K. I. Cherkashin, E. S. Kievskaya [i dr.]. Tom 1. – Moskva : FGBUO VPO «Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvU», 2020. – 540 s. – ISBN 978-5-9215-0481-3. – EDN JJCFMY.

10. Papaskiri, T. V. Ponyatie ehkspertnoi sistemy pri zemleustroistve i ee integratsiya v SAPR i GIS / T. V. Papaskiri // Aktual'nye voprosy zemleustroistva, zemlepol'zovaniya i zemel'nogo kadastra : sbornik tezisov dokladov i soobshchenii nauchno-prakticheskoi konferentsii, Moskva, 04–06 dekabrya 1996 goda. Tom Vypusk 2. – Moskva: FGBUO VPO «Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvU», 1997. – S. 15-17. – EDN UQCFAB.

11. Papaskiri, T. V. Perspektivy sozdaniya i ispol'zovaniya ehkspertnykh sistem v zemleustroistve / T. V. Papaskiri // Zemleustroitel'naya nauka - Rossiiskim reformam : Sbornik dokladov k itogovoi nauchno-prakticheskoi konferentsii professorsko-prepodavatel'skogo sostava GUZa, Moskva, 01 marta 2001 goda. Tom 1. – Moskva: FGBUO VPO «Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvU», 2001. – S. 233-248. – EDN UQWCHH.

12. Salov, S. M. Proektirovanie bazy dannykh dlya avtomatizirovannoi sistemy planirovaniya organizatsii territorii sel'skokhozyaistvennogo predpriyatiya / S. M. Salov, R. S. Shirokov, // Tsifrovizatsiya zemlepol'zovaniya i zemleustroistva: tendentsii i perspektivy, Moskva, 29 noyabrya 2022 goda. – Moskva: FGBUO VO «Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvU», 2023. – S. 255-260. – EDN IDOYMO.

13. Svidetel'stvo o gosudarstvennoi registratsii programmy dlya EHVM № 2023615335 Rossiiskaya Federatsiya. Programma dlya EHVM "Sistema otsenki kachestva sel'skokhozyaistvennogo zemlepol'zovaniya" : № 2023614017 : zayavl. 02.03.2023 : opubl. 14.03.2023 / S. I. Komarov, D. V. Zubov, S. M. Salov [i dr.] ; zayavitel' FGBUO VO «Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvU». – EDN YMFLEH.

14. O sozdanii baz dannykh dlya avtomatizatsii zemleustroitel'nogo proektirovaniya / D. A. Shapovalov, S. I. Komarov, S. M. Salov, D. V. Zubov // Sotsial'no-ehkonomicheskie i pravovye posledstviya prinyatiya federal'nogo zakona "Ob oborote zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya" : Sbornik materialov mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii (k 20-letiyu vstupleniya v silu

ukazannogo Zakona), Moskva, 01 marta 2023 goda / Sost. S.A. Lipski, A.V. Fatkulina. – Moskva: FGBUO VO «Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvu, 2023. – S. 288-295. – EDN EBQQVK.

15. Borodina, O. B. Teoreticheskie aspekty zemleustroitel'noi ehkspertizy / O. B. Borodina, YU. S. Sinitsa // Moskovskii ehkonomicheskii zhurnal. – 2023. – T. 8, № 3. – DOI 10.55186/2413046X_2023_8_3_97. – EDN GTAISM.

16. Salov, S.M. Pravovoe regulirovanie naznacheniya sudebnoi zemleustroitel'noi ehkspertizy pri osushchestvlenii federal'nogo gosudarstvennogo zemel'nogo kontrolya (nadzora) i v protsesse sudebnogo obzhalovaniya ego rezul'tatov / S. M. Salov // Zemel'nyi potentsial strany, zemleustroistvo kak klyuchevoi instrument ego sokhraneniya i priumnozheniya (k Mezhdunarodnomu dnyu Materi-Zemli) : Sbornik materialov mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Moskva, 25 aprelya 2023 goda. – Moskva: FGBUO VO Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvu, 2023. – S. 80-84. – EDN OEQUEE

17. Volkov, S. N. Zemleustroistvo / S. N. Volkov, S. I. Nosov. – Moskva: FGBUO VPO Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvu, 2013. – 992 s. – EDN UBSDHF.

© Самойленко Д.В., 2024. *International agricultural journal*, 2024, №3, 1051-1066.

Для цитирования: Самойленко Д.В. Анализ современного состояния экспертной деятельности, осуществляемой с применением знаний из области землеустройства и кадастров //International agricultural journal. 2024. №3, 1051-1066.