

Научная статья

Original article

УДК 631.1+338.2

DOI 10.55186/25880209_2024_8_6_36

**МОНИТОРИНГ И ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНА ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ
АГЛОМЕРАЦИИ**

**MONITORING AND EVALUATION OF THE STRATEGIC PLAN FOR THE
SPATIAL DEVELOPMENT OF A REGIONAL AGGLOMERATION**



Ильичев Кирилл Сергеевич, ассистент кафедры Оценочной деятельности и маркетинга, Государственный университет по землеустройству, kirill.mos@gmail.com

Спиридонова Анна Петровна, ассистент кафедры Градостроительства и пространственного развития, ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-8481-5445>, annechkin@mail.ru

Kirill S. Ilyichev, assistant of the department of valuation and marketing, kirill.mos@gmail.com

Anna P. Spiridonova, assistant professor of the department of urban planning and spatial development, ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-8481-5445>, annechkin@mail.ru

Аннотация. В статье авторы обосновали, что при формировании системы мониторинга и оценки пространственного развития региональной агломерации перечень показателей должен опираться на данные, которые уже собираются и

характеризуют реализацию всех целей стратегии пространственного развития. Осуществление мониторинга планируется с использованием существующих организационных структур. Отчеты по мониторингу реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации должны готовиться регулярно за определенный промежуток времени. Одна и та же организационная структура или лицо не должно одновременно реализовывать и оценивать результаты реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации. Мониторинговые отчеты должны выполняться структурами, которые не несут ответственности за реализацию стратегии. Неизменность показателей мониторинга связана с необходимостью обеспечения непрерывности и сопоставимости результатов. Каждый показатель реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации должен оцениваться в соответствии с заранее определенным алгоритмом и методикой с описанием каждого из показателей и рекомендуемого способа их оценки. Некоторые показатели реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации требуют определения количественного уровня изменения. Это даст возможность оценить успешность реализации поставленных стратегических целей.

Abstract. In the article, the authors substantiated that when forming a system for monitoring and assessing the spatial development of a regional agglomeration, the list of indicators should be based on data that is already being collected and characterizes the implementation of all the goals of the spatial development strategy. Monitoring is planned using existing organizational structures. Reports on monitoring the implementation of the spatial development strategy of a regional agglomeration should be prepared regularly over a certain period of time. The same organizational structure or person should not simultaneously implement and evaluate the results of the implementation of the spatial development strategy of a regional agglomeration. Monitoring reports should be carried out by structures that are not responsible for the implementation of the strategy. The immutability of monitoring indicators is related to the need to ensure continuity and comparability of results. Each indicator of the implementation of the spatial development strategy of a regional agglomeration should

be evaluated in accordance with a predetermined algorithm and methodology with a description of each of the indicators and the recommended method of their assessment. Some indicators of the implementation of the spatial development strategy of a regional agglomeration require determining the quantitative level of change. This will provide an opportunity to assess the success of the implementation of the set strategic targets.

Ключевые слова: региональная агломерации, пространственное развитие, мониторинг ситуации, мониторинг процесса, оценка, стратегия, стратегические цели

Keywords: regional agglomeration, spatial development, situation monitoring, process monitoring, assessment, strategy, strategic targets

Введение. В современных условиях выявление особенностей мониторинга и научного обоснования оценки стратегического плана пространственного развития региональной агломерации является актуальной задачей экономической науки.

Для обеспечения управления процессом достижения целей и реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации, создания возможности своевременно отслеживать и корректировать отклонения в ходе выполнения задач [8, с. 854] необходимо разработать эффективную систему обратной связи путем формирования системы мониторинга и оценки.

Целью исследования является выявление особенностей мониторинга и научного обоснования оценки стратегического плана пространственного развития региональной агломерации.

Методами выполнения научного исследования выступают научные методы анализа и синтеза, прогнозирования, системный подход.

Результаты и обсуждение. Проведенный в ходе исследования анализ позволил нам выявить схожие и отличительные характеристики мониторинга и оценки стратегического плана пространственного развития региональной агломерации (РА), которые представлены в таблице 1.

Мониторинг представляет собой постоянный процесс сбора данных о

процессе и показателях выполнения стратегии пространственного развития региональной агломерации, достигаемых в ходе ее реализации. Данные, полученные в процессе мониторинга, могут быть основой для проведения оценки эффективности определенных программ в рамках стратегии.

Таблица 1. Основные характеристики мониторинга и оценки стратегического плана пространственного развития РА

Table 1. The main characteristics of monitoring and evaluation of the strategic plan for the spatial development of a regional agglomeration

Основные характеристики	Мониторинг	Оценка
Основная задача	Своевременное выявление отклонений, что обеспечит своевременную корректировку и достижение целей стратегического плана пространственного развития региональной агломерации	Проведение анализа целесообразности, экономичности, производительности, результативности программ и видов деятельности в агломерации
Время проведения	Проводится постоянно	Проводится на основных этапах реализации стратегии
Проблемное поле	Описывает проблемы реализации стратегии	Объясняет причины возникновения проблем реализации стратегии и указывает пути их решения
Содержательное наполнение	Фактические результаты деятельности сравниваются с запланированными	Выявляются причины невыполнения плановых показателей пространственного развития региональной агломерации
Использование результатов	Информация используется для корректировки текущих усилий по реализации стратегического плана пространственного развития	Информация используется как для улучшения работы по реализации стратегии, так и для будущего планирования и определения приоритетности целей стратегии

Определяют два основных типа мониторинга стратегии пространственного развития РА:

– мониторинг ситуации – определяется факт изменения условий или неизменное положение дел в региональной агломерации. Это также включает сбор информации об общих тенденциях социально-экономического развития, изменениях государственной политики, институциональных изменениях и т. д.;

– мониторинг процесса предусматривает отслеживание прогресса по внедрению тех или иных элементов программы и достижения конкретных кратко- и среднесрочных результатов стратегии пространственного развития региональной агломерации.

Мониторинг должен быть:

– объективным и прозрачным;

– источником обеспечения общественности и учреждений, финансирующих реализацию компонентов стратегии агломерации, необходимой информацией [6, с. 556];

– системным и постоянным – то есть обеспечивать постоянный сбор и анализ информации в течение периода жизненного цикла стратегии пространственного развития региональной агломерации. Сбор и анализ информации должен быть организационно обеспеченным на основе утвержденной методологии согласно стратегического плана пространственного развития региональной агломерации [10, с. 999];

– обеспечивающим внедрение стратегии согласно намеченному плану, предоставляя информацию о проблемах, которые необходимо устранять, и о своевременности реализации проектов и мероприятий стратегического пространственного развития региональной агломерации;

– полезным и используемым – информация, собранная с помощью системы мониторинга, должна давать возможность учиться на успехах и ошибках, принимать своевременные и правильные решения по стратегическому пространственному развитию региональной агломерации [9, с. 765];

– позволяющим научно обоснованно устанавливать цели и индикаторы для всех кратко-, средне- и долгосрочных результатов стратегии пространственного развития региональной агломерации.

Оценка является неотъемлемой специфической составляющей стратегического планирования пространственного развития региональной агломерации [7, с. 729], выполняющей следующие задачи:

– выяснять на как можно более ранней стадии, что происходит с реализацией стратегии пространственного развития агломерации, и вовремя вводить

корректирующие меры;

- определять, в какой степени деятельность в рамках реализации стратегического плана позволяет достигать намеченных целей, особенно для принятия решений о том, стоит ли продолжать выполнение того или иного мероприятия (проекта) стратегии;

- апробировать новые подходы к выполнению программ в рамках стратегического плана агломерации с использованием пилотных проектов с последующей оценкой их результатов (проверка новых идей);

- определять, какая из версий оперативных программ или проектов обеспечивает лучшие результаты пространственного развития региональной агломерации, чтобы впоследствии принять ее как рабочую (выбор наилучшего варианта из нескольких стратегических альтернатив пространственного развития);

- добиваться понимания целесообразности дальнейшего финансирования проекта в рамках стратегии пространственного развития региональной агломерации (принятие решений о продлении финансирования).

Для организации эффективного наблюдения за стратегическим процессом необходимо определить:

- будет осуществляться мониторинг общей социально-экономической ситуации или мониторинг реализации отдельных задач и программ, определенных в стратегии пространственного развития региональной агломерации;

- перечень показателей, которые будут анализироваться.

- периодичность сбора и анализа данных.

- кто будет собирать конкретные данные, каким образом и в каком виде они будут передаваться тому, кто будет анализировать полную информацию касательно пространственного развития региональной агломерации;

- кто и за какой период будет анализировать собранную информацию, а также в какой форме и кому будут предоставляться результаты анализа информации;

- кто будет прорабатывать выводы на основе результатов анализа

показателей, а также кому и в какой форме они будут представлены;

- каким образом должны быть учтены сделанные выводы;
- каким образом и за чей счет будет финансироваться мониторинговая деятельность.

Формированию системы мониторинга и оценки пространственного развития региональной агломерации поможет соблюдение таких принципов:

- перечень показателей должен опираться на те данные, которые уже собираются и характеризуют реализацию всех целей стратегии пространственного развития [5, с. 33]. Только в исключительных случаях, когда данные, указывающие на реализацию какой-либо из определенных целей, не собираются, предлагается новый показатель;

- осуществление мониторинга планируется так, чтобы использовать существующие организационные структуры, не создавая новых подразделений и дополнительных задач (противодействие дублированию информации, одновременному сбору и анализу тех же данных несколькими структурными подразделениями). Аналогично, как и в первом пункте, это важно ввиду потребности минимизации стоимости мониторинга пространственного развития региональной агломерации;

- отчеты по мониторингу реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации должны готовиться регулярно, за определенный промежуток времени;

- одна и та же организационная структура или лицо не должно одновременно реализовывать и оценивать результаты реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации. Мониторинговые отчеты должны выполняться структурами, которые не несут ответственности за реализацию стратегии. Основываясь на отчетах, руководство и структурное подразделение, ответственное за реализацию стратегии, должны принять решение о дальнейших шагах по реализации стратегии пространственного развития [3] региональной агломерации или скорректировать ее;

- определенный и принятый перечень показателей не должен меняться, за исключением случая, когда будет изменена стратегия пространственного

развития региональной агломерации. Неизменность показателей связана с необходимостью обеспечения непрерывности мониторинга и сопоставимости его результатов, без чего мониторинг не будет источником надежной релевантной информации;

- каждый показатель реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации должен оцениваться в соответствии с заранее определенным алгоритмом и методикой с описанием каждого из показателей и рекомендуемого способа их оценки;

- некоторые показатели реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации требуют определения количественного уровня изменения (роста или снижения), которого планируется достичь за определенный период, что даст возможность оценить успешность реализации поставленных стратегических целей.

Кроме показателей мониторингом должны охватываться среднесрочные программы социально-экономического развития территории, а также проекты в рамках стратегии ее развития.

Желательно проводить мониторинг общественного мнения на основе социологических опросов и встреч с общественностью для внесения предложений и замечаний по эффективности реализации стратегии, корректировки ежегодных мероприятий для достижения целей пространственного развития агломерации. Такая работа также поможет поддерживать заинтересованность населения агломерации в реализации поддержанных им стратегических намерений. Конечно, такая информация должна быть правдивой и прозрачной.

Организация мониторинга реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации предусматривает четкое определение формы его проведения. Это может быть:

- внутренний мониторинг – осуществляют члены рабочей группы по стратегическому планированию, экономическое подразделение региональной агломерации и др. Преимуществами такого варианта является то, что работники хорошо осведомлены о ситуации, имеют возможность быстро найти

необходимую информацию и решить проблему. К недостаткам относят возможную предвзятость и желание показать лучшие показатели, сложность получения реальных результатов для сравнения, недостаток профессионализма в отношении владения методиками мониторинга;

– внешний мониторинг – осуществляют внешние структуры или эксперты, которых можно разделить на независимых и тех, которые представляют вышестоящие органы управления территориями, уполномоченные проводить мониторинг. Недостаток второго варианта заключается в ограниченном понимании специфики и особенностей внутренней ситуации. Преимущество – высокая профессиональность, незаинтересованность в искажении объективных данных, желание помочь в улучшении ситуации;

– смешанный мониторинг – осуществляется с привлечением внешней и внутренней экспертиз и является, возможно, наиболее целесообразным. Сочетание знания внутренней ситуации с профессионализмом по применению методов мониторинга может привести к выявлению и анализу многих скрытых моментов реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации, повышению качества профессиональных выводов и рекомендаций относительно путей улучшения ситуации.

Основываясь на результатах мониторинга, осуществляются оценка и пересмотр стратегии пространственного развития или ее отдельных частей.

В ходе оценки исследуют вопросы достижения целей, влияний и последствий, возможных альтернатив.

Исследование достижения целей стратегии пространственного развития региональной агломерации должно определить, было ли выполнено запланированное и какие воздействия и последствия на развитие территории оно имело. В частности, это касается всех результатов – как ожидаемых, так и неожиданных.

Цель исследования возможных альтернатив – найти лучшие способы достижения определенных целей или осуществления запланированных воздействий или последствий, а именно:

– достижение тех же результатов пространственного развития региональной

агломерации, но с меньшими затратами;

- получение больших или лучших результатов с такими же затратами;
- достижение пропорционально больших или лучших результатов при больших затратах.

В таком случае стратегия пространственного развития региональной агломерации могла бы стать более эффективной и продуктивной.

Необходимый этап оценки стратегии пространственного развития региональной агломерации – разработка системы управления этим процессом. Для этого нужно сформировать организационную схему управления, определить заинтересованные стороны и методы привлечения их к процессу оценивания, а также разработать документы, в соответствии с которыми будет осуществляться управление им.

Повышению независимости и объективности оценивания стратегии пространственного развития региональной агломерации способствуют следующие факторы:

- оценивание осуществляет группа, не связанная с теми, кто отвечает за реализацию программ пространственного развития региональной агломерации;
- использование внешних беспристрастных консультантов, которых привлекают к оцениванию по результатам конкурсного отбора;
- наличие наблюдательного комитета (наблюдательного совета, совещательного комитета и т.п.) с широким внутренним и внешним представительством;
- комплексная методология сбора данных, которая предусматривает наличие многих направлений параллельного получения информации о реализации стратегии пространственного развития региональной агломерации;
- представление подтвержденных фактами результатов и рекомендаций, которые в некоторых случаях могут быть противоречивыми или деликатными с политической точки зрения.

Оценивание, которое реально способствует улучшению процесса принятия решений органами власти, должно содержать четкие и полезные рекомендации. Целесообразно представить небольшое количество целенаправленных

рекомендаций, непосредственно связанных с выводами исследования, вместо представления длинного списка необходимых улучшений пространственного развития региональной агломерации.

Важно, чтобы работа по мониторингу и оценке стратегии пространственного развития региональной агломерации не превратилась в сугубо контрольную, когда выявленные различия в реализации стратегии рассматриваются как повод не для анализа и возможной корректировки стратегии, а для наказания «виновных» и «тех, кто не справился».

В ходе исследования мы рассмотрели индикаторы выполнения стратегии пространственного развития региональной агломерации по улучшению качества жизни и создания интегрированной системы мобильности агломерации. В современных условиях повышается актуальность и острая необходимость решения вопросов развития региональной агломерации по функционированию инфраструктуры водоснабжения, обращения с отходами, охраны окружающей среды, качества и доступности услуг населению агломерации в сферах образования, здравоохранения и культуры, охраны окружающей среды.

Остановимся на тех проблемах, которые определяют особенности мониторинга и оценки стратегического плана пространственного развития региональной агломерации.

Важным направлением стратегического плана пространственного развития региональной агломерации является обеспечение качества жизни, которое зависит от совместного развития инфраструктуры водоснабжения и водоотведения.

Хотя надлежащее функционирование инфраструктуры ключевых систем жизнеобеспечения (в частности, водоснабжения и водоотведения) относится к сфере компетенции местного самоуправления базового уровня, здесь существует целый ряд вопросов, составляющих предмет их общего интереса.

Объединение усилий сообществ агломерации для обеспечения всех жителей и жительниц чистой водой – один из важных приоритетов для их сотрудничества. В настоящее время актуальными проблемами являются ограниченность имеющихся водных ресурсов и неравномерный доступ

населения региональных агломераций к центральному водоснабжению. При этом системы очистки и водопроводы нуждаются в модернизации.

Несмотря на то, что взаимозависимость большинства территориальных сообществ в вопросах водоснабжения не подлежит сомнению, формирование ими согласованного системного подхода длительное время не происходило, а во многих случаях их отношения приобретали конфликтный характер. Бесконтрольное использование водных ресурсов приводило к тому, что некоторые территориальные сообщества, в которых осуществляется водозабор, переходили в категорию так называемой «депрессивной лейки», что повлекло риски ненадлежащего водоснабжения для всей агломерации.

Актуальным для совместного решения является также вопрос надлежащего функционирования систем водоотведения и, как следствие, предотвращения загрязнения водоемов и грунтовых вод территории. Не все домохозяйства в агломерациях по состоянию на сегодня подключены к централизованной системе водоотведения. В то же время имеющиеся очистные сооружения, хотя и имеют достаточные мощности, но нуждаются в модернизации.

Отсутствие надлежащего контроля за стоками от частного и промышленного сектора также является проблемой. Однако решение этих вопросов касается не только сообществ, на территориях которых они генерируются. Экстерриториальные последствия этой деятельности для социальных, экологических и экономических аспектов устойчивого развития территории, включая экологическое состояние рек и водоемов, также требуют сотрудничества между территориальными сообществами региональной агломерации. Совместные усилия по достижению оперативной цели предусматривают наработку механизма межмуниципального сотрудничества в указанных выше сферах с целью:

- обеспечения максимальной эффективности использования ограниченных ресурсов жизнеобеспечения (в частности, источников питьевой воды);
- уменьшения общественной напряженности и недоразумений, которые возникают между жителями отдельных сообществ вследствие совместного использования сетей и объектов инфраструктуры ключевых систем

жизнеобеспечения;

- внедрения надлежащего контроля за жидкими отходами;
- согласования и реализации совместных решений по модернизации инфраструктур водоснабжения и водоотведения, в том числе совместный поиск необходимых для этого дополнительных финансовых ресурсов.

Сотрудничество территориальных сообществ в решении вопросов надлежащего функционирования и модернизации инфраструктуры водоснабжения и водоотведения повысит качество соответствующих коммунальных услуг для населения территории. В то же время соответствующие усилия станут проявлением ответственной позиции сообществ агломерации перед лицом глобальных вызовов, таких, в частности, как предотвращение изменения климата, чему сегодня уделяется значительное внимание международного сообщества.

Задачи, которые необходимо выполнить для достижения целей совместного развития инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, следующие:

- сформировать совместный подход к решению вопросов обеспечения населения территориальных сообществ качественной питьевой водой, включая вопросы надлежащего содержания, расширения и модернизации водопроводов и других элементов инфраструктуры водоснабжения агломерации;
- разработать мероприятия по совместному использованию и развитию инфраструктуры водоотведения для максимального охвата населения агломерации услугами централизованного водоотведения;
- обеспечить подготовку совместных проектов модернизации структур водоснабжения и водоотведения и поиск внешних ресурсов для их реализации;
- наладить систему контроля за стоками из частного и промышленного секторов агломерации;
- разработать и начать совместно реализовывать программу очистки водоемов и рек в агломерации и предотвращения их загрязнения.

Мониторинговыми индикаторами реализации стратегических целей совместного развития инфраструктуры водоснабжения и водоотведения агломерации являются следующие:

- количество заключенных договоров о сотрудничестве территориальных сообществ агломерации по вопросам водоснабжения и водоотведения;
- процент домохозяйств, подключенных к централизованному водоснабжению;
- процент домохозяйств, подключенных к услуге централизованного дренажа;
- процент домохозяйств региональной агломерации, имеющих заключенные договоры по утилизации стоков с сертифицированными предприятиями;
- объем привлеченных средств из внешних источников финансирования (как государственных, так и грантовых) на реализацию инфраструктурных проектов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- оценка населением региональной агломерации качества услуг в сфере водоснабжения и водоотведения;
- показатели качества водоемов и грунтовых вод на территории Орловской агломерации.

Нехватка системных решений проблем обращения с бытовыми отходами агломерации – важная проблема, требующая срочных конкретных действий. Сеть мусороперерабатывающих заводов в регионах страны развита недостаточно, большинство полигонов для захоронения отходов исчерпали срок эксплуатации, не обеспечен надлежащий контроль, слаба культура обращения с отходами.

Орловская агломерация и ее соседи одними из первых столкнулись с рисками обострения этой проблемы. Это требует неотложных стратегических решений на фоне усиленного внимания на федеральном уровне к перманентному нарастанию проблем, связанных с накоплением отходов, которые хранятся в ненадлежащих условиях, со всем спектром негативных последствий такой практики.

Построение комплексной системы, которая может служить интересам населения Орловской агломерации, становится более актуальной. Уже сегодня действующее законодательство требует от территориальных сообществ агломераций выработки комплексных планов управления отходами, однако

фрагментарные решения на уровне одной агломерации не способны обеспечить устойчивое решение проблемы на федеральном уровне.

Территориальные сообщества агломерации, понимая те возможности, которые создают для них решения, которые уже реализуются в Орловской агломерации, с одной стороны, и осознавая необходимость готовиться к внедрению более высоких стандартов в этой сфере, с другой, должны начать работать на опережение над формированием комплексной совместной системы обращения с отходами, которая должна включать и формирование соответствующей культуры на уровне общественности, и налаживание надлежащего контроля, и развитие полного технологического цикла управления отходами (предотвращение образования отходов, подготовка отходов к повторному использованию, рециклинг, восстановление отходов, в том числе производство энергии, удаление отходов).

Одним из важных приоритетов такого направления стратегического плана пространственного развития региональной агломерации должно стать стимулирование внедрения в агломерации принципов экономики замкнутого цикла, которые предусматривают рациональное потребление, восстановление и повторное использование ресурсов.

Формирование в Орловской агломерации системного подхода в сфере обращения с отходами имеет целью снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, которое предусмотрено целями устойчивого развития, и будет способствовать его сохранению для нынешнего и будущих поколений населения агломерации.

Наличие такой комплексной совместной подпрограммы стратегии пространственного развития региональной агломерации станет дополнительным преимуществом для привлечения технической помощи и финансовых ресурсов от партнеров из других регионов.

Задачи, которые необходимо выполнить для достижения целей формирования комплексной системы обращения с отходами в агломерации, следующие:

- разработать и начать реализацию стратегии формирования комплексной

системы обращения с отходами в агломерации и согласованных планов агломераций Орловской области по управлению отходами;

- инициировать строительство механико-биологического комплекса по перегрузке и переработке ТБО на территории Орловской агломерации;
- согласовать возможности заключения территориальными сообществами агломерации договоров с мусороперерабатывающим заводом на прием ТБО;
- шире распространять практику раздельного сбора мусора и его первичной сортировки в Орловской агломерации;
- наладить систему контроля за заключением домохозяйствами и экономическими субъектами договоров по вывозу и утилизации ТБО;
- разработать совместную программу содействия внедрению подходов экономики замкнутого цикла.

Мониторинговыми индикаторами реализации стратегических целей формирования комплексной системы обращения с отходами в агломерации являются следующие:

- разработанные и согласованные территориальными сообществами Орловской агломерации планы по управлению отходами, налаженный мониторинг их реализации;
- количество заключенных договоров о сотрудничестве территориальных сообществ Орловской агломерации в вопросах управления отходами;
- процент домохозяйств, имеющих заключенные договоры о централизованном вывозе ТБО;
- уровень обеспечения пунктов сбора ТБО агломерации емкостями для сепарированных отходов;
- процент повторного использования и рециклинга бытовых отходов Орловской агломерации;
- оценка уровня удовлетворенности населения Орловской агломерации эффективностью работы системы обращения с ТБО.

Не менее важным направлением стратегического плана пространственного развития региональной агломерации является сохранение ее природной среды.

Одним из ключевых факторов, определяющих качество жизни населения

региональной агломерации, является состояние окружающей среды. Этот показатель на территории Орловской агломерации можно считать в целом удовлетворительным, особенно по сравнению с промышленными территориями России. Однако, хотя уровень загрязненности воздуха, водных ресурсов, почв в Орловской агломерации и не является сейчас критическим, в этой сфере существует немало проблем, решение которых требует скоординированных действий.

Орловская агломерация имеет немалые природные ресурсы, значительное количество объектов природно-заповедного фонда, территории, которые являются ценными для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия и которые одновременно формируют ее рекреационный потенциал. В то же время во многих территориальных сообществах региона пренебрегают необходимостью обеспечения надлежащего отношения к «зеленым» (связанным с зелеными насаждениями) и «голубым» (связанным с водными ресурсами) территориям. Существует риск, что естественный каркас, который образуют такие зоны и которым сегодня агломерация может гордиться, будет все больше разрушаться вследствие интенсивной застройки, особенно на пригородных территориях, вызванной процессами урбанизации.

Согласно действующим формальным требованиям, задачи и проекты экологического направления должны быть неотъемлемой частью стратегических планировочных документов всех без исключения территориальных сообществ региона. Но в действительности попытки решения экологических проблем пока остаются в сообществах единичными и фрагментарными. Во многих агломерациях отсутствуют соответствующие специалисты и способность планировать и реализовывать приоритетные мероприятия в сфере охраны окружающей среды.

Сегодня мониторинг состояния окружающей среды Орловской агломерации не осуществляется должным образом из-за нехватки средств на приобретение соответствующего оборудования и из-за отсутствия скоординированной политики. Без надлежащего контроля происходит постоянное загрязнение окружающей среды как субъектами хозяйствования, так и самими жителями.

Налаживание экологического мониторинга и формирование экологического сознания являются предпосылками решения других задач экологической направленности, которые, по умолчанию, являются очень важными [4, с. 181].

Особого внимания всех территориальных сообществ, которые формируют Орловскую агломерацию, требует сохранение и развитие сети «зеленых» и «голубых» территорий, которые образуют естественный каркас агломерации как единой системы.

С одной стороны, недопущение их загрязнения и застройки является критически важным в связи с тем, что необходимо сбалансировать воздействие на окружающую среду более урбанизированных территорий агломерации, в частности ее центра. С другой, рекреационный потенциал «зеленых» и «голубых» территорий можно совместно использовать как для отдыха местного населения (туры выходного дня), так и для расширения туристического кластера агломерации в целом. Это требует реализации совместных проектов Орловской агломерации по построению туристических маршрутов, в том числе велосипедных, надлежащего обустройства мест для рекреации, спорта и отдыха, повышения культуры обслуживания и наработки уникальных предложений по местным локациям.

Уважительное и дружеское отношение к окружающей среде, внимание к вопросам экологии, соблюдение принципов устойчивого пространственного развития как основы совместных усилий территориальных сообществ Орловской агломерации важны также и как доказательство того, что стратегия, которую выбирала агломерация, является верной.

Задачами, которые необходимо выполнить для достижения целей охраны окружающей среды региональной агломерации, являются следующие:

- разработка и внедрение стратегической системы экологического мониторинга и контроля;
- разработка совместной программы развития и защиты зеленых зон и территорий природоохранного фонда Орловской агломерации;
- проведение инвентаризации загрязненных территорий, разработка и внедрение программы их ревитализации в агломерации;

- внедрение практики согласования подходов к разработке документов стратегического планирования пространственного развития таким образом, чтобы сохранить и развить естественный каркас Орловской агломерации как единой сети «зеленых» и «голубых» территорий;

- системное осуществление мероприятий по формированию экологического сознания и ответственного отношения населения Орловской агломерации к окружающей среде.

Мониторинговыми индикаторами реализации стратегических целей формирования действенной системы охраны окружающей среды в агломерации являются следующие: мониторинг работы функционирующей системы экологического контроля на территории Орловской агломерации; разработка и апробация системных мероприятий по повышению экологического сознания населения Орловской агломерации; разработка и апробация программы ревитализации загрязненных территорий; количество заключенных договоров территориальных сообществ о сотрудничестве в сфере защиты окружающей среды агломерации; объем средств, привлеченных из внешних источников финансирования (как государственных, так и грантовых), на реализацию совместных мероприятий в природоохранной сфере Орловской агломерации; динамика показателей, собранных благодаря действующей сети мониторинга компонентов окружающей среды и проведению социологических опросов населения территории; развитие сети «зеленых» и «голубых» зон в агломерации, удельный вес населения территории, обеспеченного доступными пространствами; оценка населением экологической ситуации на территории Орловской агломерации.

Высокое качество и доступность ключевых услуг в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты и культуры региональной агломерации являются факторами социально-экономической и политической стабильности на территории [2].

Орловская область и г. Орел, который является центром агломерации, имеют значительный опыт работы и внедрения эффективных инновационных решений в социальной сфере [1]. Речь идет и о формировании сети учреждений,

оказывающих высокоспециализированные услуги в сфере здравоохранения, о развитии современной системы дошкольного, среднего и высшего образования, об обеспечении поддержки уязвимых категорий населения региона, а в нынешних условиях – поддержки СВО, лечении и реабилитации пострадавших воинов и жертв обстрелов мирного населения страны. В современных условиях вызовов в социально-гуманитарной сфере становится значительно больше, и находить адекватный ответ на них становится гораздо сложнее. При этом потенциал различных территориальных сообществ Орловской агломерации в решении актуальных сегодня проблем различен, зачастую одному населенному пункту агломерации сложно самостоятельно реализовать необходимые меры качественно и в должном объеме.

Необходимость расширения сотрудничества именно в социально-гуманитарной сфере сегодня является едва ли не самой насущной. Найти адекватные модели такого сотрудничества в этом случае – это вопрос социальной и гражданской ответственности территориальных сообществ Орловской агломерации. Они это осознают, координируя свои усилия порой без заключения формальных договоров. Однако масштаб существующих вызовов и значимость задач, требующих решения, требуют перехода к более системному стратегическому сотрудничеству.

Задачами, которые необходимо выполнить для достижения целей улучшения доступности ключевых услуг в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты и культуры региональной агломерации, являются:

- регулярное обсуждение представителями территориальных сообществ Орловской агломерации совместных вызовов в социально-гуманитарной сфере для разработки проектов сотрудничества;
- инициирование сотрудничества территориальных сообществ региона по вопросам повышения качества дошкольного, среднего и высшего образования;
- инициирование сотрудничества территориальных сообществ Орловской агломерации в сфере обеспечения доступности и качества медицинских услуг (в частности, медицинской реабилитации);
- поддержка и сотрудничество территориальных сообществ в сфере

обеспечения доступности и качества социальных услуг;

– привлечение дополнительных средств на реализацию совместных проектов Орловской агломерации из внешних источников.

Мониторинговыми индикаторами реализации стратегических целей улучшения доступности ключевых услуг в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты и культуры в агломерации являются следующие:

– количество заключенных договоров о сотрудничестве территориальных сообществ в социально-гуманитарной сфере, количество территориальных сообществ, являющихся сторонами таких договоров;

– объем привлеченных внешних ресурсов для реализации совместных проектов в социально-гуманитарной сфере Орловской агломерации;

– доля местных жителей, которые почувствовали положительные изменения в отношении качества и доступности в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты и культуры в результате реализации проектов межагломерационного сотрудничества;

– оценка качества услуг медико-социального характера, полученных в территориальных сообществах Орловской агломерации воинами и ветеранами, которые находились на лечении и реабилитации на ее территории.

Выводы. Решение выявленных в ходе проведенного исследования проблем, которые определяют особенности мониторинга и оценки стратегического плана пространственного развития региональных агломераций, способствует их процветанию и повышению качества жизни в нашей стране.

Список источников

1. Близнюкова Т.В., Ильичев, К.С. Пакулина А.С. [и др.]. Внедрение инновационных технологий при оптимизации пространственного развития сельских территориальных систем // Московский экономический журнал. 2023. № 10. doi: 10.55186/2413046X_2023_8_10_501.

2. Ильичев К.С., Гаврилюк М.Н., Орлов С.В. [и др.]. Пространственное развитие сельских территорий // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2023. – № 5 (395). Vol. 66. – С. 449–453. – doi: 10.55186/25876740_2023_66_5_449.

3. Севостьянов А.В., Близнюкова Т.В., Ильичев, К.С. [и др.]. Оптимизация пространственной организации сельских агломераций региона // Московский экономический журнал. 2023. № 10. doi: 10.55186/2413046X_2023_8_10_513.

4. Цыпкин Ю.А., Люкшинов А.Н. Менеджмент в АПК: учебное пособие. М.: Мир, 2007. 264 с.

5. Цыпкин Ю.А., Фомин А.А., Орлов С.В. [и др.]. Концепция устойчивого пространственного развития (основные принципы цифровой модели городских и сельских территорий) // Столыпинский вестник. 2021. Т. 3. № 5. С. 30-35.

6. Ilichev, K.S., Pakulin, S.L., Tsypkin, Y.A., Kozlova, N.V., Feklistova, I.S. (2021) *Kompleksnoe prostranstvennoe razvitie sel'skix territorij i uluchshenie kachestva sel'skoj sredy* [Integrated spatial development of rural areas and improvement of the quality of the rural environment]. *Proceedings of the European scientific discussions. Abstracts of the 4th International scientific and practical conference (Rome, Italy, 26–28 February, 2021)*, Rome: Potere della ragione Editore, pp. 553–560.

7. Kozlova, N.V., Tsypkin Yu.A., Feklistova I.S., Pakulin S.L., Ilichev K.S. (2021) *Strategicheskoe kompleksnoe razvitie sel'skikh territorial'nykh sistem* [Strategic integrated development of rural territorial systems]. *Proceedings of the World science: problems, prospects and innovations: Abstracts of the 6th International scientific and practical conference (Toronto, Canada, February 23-25, 2021)*, Toronto: Perfect Publishing, pp. 724–734.

8. Pakulin S.L., Ilichev K.S., Tsypkin Y.A., Kozlova, N.V., Feklistova I.S. (2021) *Ustoychivoe razvitie regiona kak prostranstvennogo sotsial'no-ekonomicheskogo obrazovaniya* [Sustainable development of the region as a spatial socio-economic entity]. *Proceedings of the World science: problems, prospects and innovations. Abstracts of the 7th International scientific and practical conference (Toronto, Canada, March 24-26, 2021)*, Toronto: Perfect Publishing, pp. 850–860.

9. Pakulina, H.S., Tsypkin, Yu.A., Petrov, V.O., Pakulin, S.L., Ilichev K.S. (2021) *Kompleksnaya tipologiya sel'skix territorij* [Complex typology of rural territories]. *Proceedings of the Results of modern scientific research and development. Abstracts of the 2nd International scientific and practical conference (United Kingdom, London, May 5-7, 2021)*. London: Cognum Publishing House, pp. 761–771.

10. Tsypkin, Yu.A., Ilichev, K.S., Kozlova, N.V., Pakulin, S.L., Feklistova, I.S. (2021) Effektivnoe ispol'zovanie prostranstvennogo potentsiala razvitiya regiona [Effective use of the spatial potential of the region's development]. Proceedings of the *Fundamental and applied research in the modern world. Abstracts of the 8th International scientific and practical conference (Boston, USA, March 17-19, 2021)*, Boston: BoScience Publisher, pp. 995–1005.

References

1. Bliznukova, T.V., Ilyichev, K.S., Pakulina, H.S., Nikolsky, A.A., Petrov, V.O. (2023) Vnedrenie innovacionnyh tehnologij pri optimizacii prostranstvennogo razvitija sel'skih territorial'nyh sistem [Introduction of innovative technologies in optimizing the spatial development of rural territorial systems]. *Moscow economic journal*, no 10. doi: 10.55186/2413046X_2023_8_10_501.

2. Ilyichev, K.S., Gavriluk, M.N., Orlov, S.V., Popov, V.A., Tsypkin, Yu.A. (2023). Prostranstvennoe razvitie sel'skix territorij [Spatial development of rural areas]. *International agricultural journal*, no. 5 (395), vol. 66, pp. 449–453. doi: 10.55186/25876740_2023_66_5_449.

3. Sevostiyanov, A.V., Bliznukova, T.V., Ilyichev, K.S., Pakulina, H.S., Feklistova, I.S. (2023) Optimizacija prostranstvennoj organizacii sel'skih aglomeracij regiona [Optimization of the spatial organization of rural agglomerations of the region]. *Moscow economic journal*, no 10. doi: 10.55186/2413046X_2023_8_10_513.

4. Tsypkin, Yu.A., Lyukshinov, A.N. (2007) Menedzhment v APK: uchebnoe posobie. Moskva, izdatel'stvo «Mir», 2007. 264 s.

5. Tsypkin, Yu.A., Fomin, A.A., Orlov, S.V., Kamaev, R.A. (2021) Konceptija ustojchivogo prostranstvennogo razvitija (osnovnye principy cifrovoj modeli gorodskih i sel'skih territorij) [The concept of sustainable spatial development (basic principles of the digital model of urban and rural territories)]. *Stolypin Bulletin*, vol. 3, no. 5, pp. 30-35.

6. Ilichev, K.S., Pakulin, S.L., Tsypkin, Y.A., Kozlova, N.V., Feklistova, I.S. (2021) Kompleksnoe prostranstvennoe razvitie sel'skix territorij i uluchshenie kachestva sel'skoj sredy [Integrated spatial development of rural areas and improvement of the quality of the rural environment]. Proceedings of the *European scientific discussions*.

Abstracts of the 4th International scientific and practical conference (Rome, Italy, 26–28 February, 2021), Rome: Potere della ragione Editore, pp. 553–560.

7. Kozlova, N.V., Tsyppkin Yu.A., Feklistova I.S., Pakulin S.L., Ilichev K.S. (2021) Strategicheskoe kompleksnoe razvitie sel'skikh territorial'nykh sistem [Strategic integrated development of rural territorial systems]. *Proceedings of the World science: problems, prospects and innovations: Abstracts of the 6th International scientific and practical conference (Toronto, Canada, February 23-25, 2021)*, Toronto: Perfect Publishing, pp. 724–734.

8. Pakulin S.L., Ilichev K.S., Tsyppkin Y.A., Kozlova, N.V., Feklistova I.S. (2021) Ustoychivoe razvitie regiona kak prostranstvennogo sotsial'no-ekonomicheskogo obrazovaniya [Sustainable development of the region as a spatial socio-economic entity]. *Proceedings of the World science: problems, prospects and innovations. Abstracts of the 7th International scientific and practical conference (Toronto, Canada, March 24-26, 2021)*, Toronto: Perfect Publishing, pp. 850–860.

9. Pakulina, H.S., Tsyppkin, Yu.A., Petrov, V.O., Pakulin, S.L., Ilichev K.S. (2021) Kompleksnaya tipologiya sel'skix territorij [Complex typology of rural territories]. *Proceedings of the Results of modern scientific research and development. Abstracts of the 2nd International scientific and practical conference (United Kingdom, London, May 5-7, 2021)*. London: Cognum Publishing House, pp. 761–771.

10. Tsyppkin, Yu.A., Ilichev, K.S., Kozlova, N.V., Pakulin, S.L., Feklistova, I.S. (2021) Effektivnoe ispol'zovanie prostranstvennogo potentsiala razvitiya regiona [Effective use of the spatial potential of the region's development]. *Proceedings of the Fundamental and applied research in the modern world. Abstracts of the 8th International scientific and practical conference (Boston, USA, March 17-19, 2021)*, Boston: BoScience Publisher, pp. 995–1005.

© К.С. Ильичев, А.П. Спиридонова, 2024 *International agricultural journal*, №6, 2114-2137

Для цитирования: Ильичев К.С., Спиридонова А.П. МОНИТОРИНГ И ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ АГЛОМЕРАЦИИ// *International agricultural journal*, 2024. №6, 2114-2137