

Научная статья

Original article

УДК 332.14

DOI 10.55186/25880209_2024_8_6_45

РАЗВИТИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

DEVELOPMENT OF SPATIAL ORGANIZATION RURAL AREAS



Севостьянов Анатолий Васильевич, доктор экономических наук, профессор кафедры градостроительства и пространственного развития, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064, Россия, г. Москва, ул. Казакова, д. 15), тел. 8(499)261-92-32, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3542-0510>, sevav39@mail.ru

Спиридонова Анна Петровна, ассистент кафедры градостроительства и пространственного развития, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064, Россия, г. Москва, ул. Казакова, д. 15), тел. 8(499)261-92-32, ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-8481-5445>, annechkin@mail.ru

Anatoly V. Sevostiyanov, doctor of economic sciences, professor of the department of urban planning and spatial development, State University of Land Use Planning (15 Kazakova st., Moscow, 105064 Russia), tel. 8(499)261-92-32, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3542-0510>, sevav39@mail.ru

Anna P. Spiridonova, assistant professor of the department of urban planning and spatial development, State University of Land Use Planning (15 Kazakova st.,

Moscow, 105064 Russia), tel. 8(499)261-92-32, ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-8481-5445>, annechkin@mail.ru

Аннотация. В данной статье авторы рассматривают вопросы развития пространственной организации сельских территорий путем совершенствования жизнедеятельности человека в составе определенного сообщества людей (сельское население) и в конкретном месте (сельский населённый пункт). Авторами выявлено приоритетное направление для развития сельских территорий, которое представляет собой опережающее развитие опорных населенных пунктов. В исследуемом регионе Чувашия выявлена взаимосвязь опорных населенных пунктов федерального и регионального значения. Представлена характеристика одного из сельских поселений Моргаушского округа Чувашской Республики, с помощью которой наглядно видно общее состояние среды жизнедеятельности населения в населённых пунктах. Предложены пути улучшения пространственной организации и среды жизнедеятельности населения в сельских агломерациях.

Abstract. In this article, the authors consider the issues of developing the spatial organization of rural areas by improving human activity as part of a certain community of people (rural population) and in a specific place (rural locality). The authors have identified a priority area for the development of rural areas, which represents the advanced development of anchor settlements. In the Chuvashia region under study, the relationship between the main settlements of federal and regional importance has been revealed. A characteristic of one of the rural settlements of the Morgaushsky district of the Chuvash Republic is presented, which shows the general state of the living environment of the population in the settlements. Ways to improve the spatial organization and the living environment of the population in rural agglomerations are proposed.

Ключевые слова: совершенствование пространственной организации территории, опорный населенный пункт, сельские агломерации, расселение, развитие сельских территорий

Keywords: improving the spatial organization of the territory, the main settlement, rural agglomerations, settlement, rural development

Говоря о пространственной организации сельских территорий, понимаем, что в современных условиях речь идёт о пространственной экономике. «Пространственная экономика как раздел в экономических исследованиях подразделяется на две составляющие части – теорию размещения и теорию пространства рынка. При этом теория размещения оперирует, как правило, термином «территория». Тогда как современная экономическая теория все чаще начинает использовать понятие «пространство» [2].

В СССР обе категории «территория» и «пространство» использовались при исследовании процессов расселения.

Так, учёные географы основное внимание в своих исследованиях уделяли теории размещения, например, давая термину «расселение» такое определение: «Расселение - есть локализация населения в определенных местах территории, имеющих необходимые для жизни людей здания и сооружения, и совокупность населенных пунктов и других форм постоянного и временного проживания людей в пределах определенной территории» [3]. В этом определении характерным является акцентирование внимания на размещенческой сущности расселения. При этом подчеркивается двуединство расселения, отражающего дислокацию населения и населённых пунктов, как материальной среды обитания.

Специалисты в области планировки городов (градостроительство) и районов (районная планировка) на первый план выдвигали «деятельностную» роль населённых мест в экономической, социальной, экологической и поселенческой системе, которую они считали обуславливающей и, вместе с тем, «оправдывающей» их существование. В.Г. Давидович даёт расселению такое определение: «Расселение – размещение сети населённых пунктов (городов, посёлков, сёл) различной величины (численности населения и размеров территории), выполняющих те или иные народнохозяйственные функции, по отношению к местам производства, линиям транспорта, природной среде и по

отношению друг к другу, а также размещение населения в пределах их территории» [1]. В этом понятии термина «расселение» производственные функции населённых мест определяют степень их общественной значимости, вклад каждого из них в осуществляемый процесс развития.

Следовательно, важнейшей отличительной чертой расселения является форма пространственной организации общества, в которой населённый пункт является местом сосредоточения населения, в том числе самой активной части производительных сил – трудовых ресурсов. Это следует и из сформулированного К. Марксом общесторического закона соответствия расселения способу производства: «если дана известная ступень развития производительной силы, то всегда требуется и определенное пространство, определенным образом организованное».

Потому в данной статье, рассматривая проблемы сельских территорий и направления их решения, мы рассматриваем вопросы совершенствования жизнедеятельности человека в составе определенного сообщества людей (сельское население) и в конкретном месте (сельский населённый пункт), называя этот процесс развитием пространственной организации сельских территорий.

В РФ, как и ранее в СССР, расселение делится на два вида: городское и сельское. Сельское расселение охватывает сельские территории страны, где подавляющее большинство сельского населения, в том числе трудовые ресурсы, занято в сельскохозяйственном производстве (сельскохозяйственные предприятия, сельскохозяйственные производственные кооперативы, личные подсобные хозяйства).

По своей сути, сельское расселение есть территориальная организация общества, людей, проживающих в сельской местности. Причём это относится к любому элементу этой системы расселения, как к отдельному населённому пункту, так и к сельской агломерации.

Из этой сути вытекают задачи по развитию сельских территорий. Например, в Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года одним из стратегических направлений является «Сбалансированное

пространственное развитие», а в нём инициатива (проект) «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения». Согласно этой инициативе стратегическим приоритетом развития сельских территорий является опережающее развитие опорных населенных пунктов (ОНП), на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований [8].

Во исполнение данной инициативы постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 января 2023 г. № 18 утверждён Перечень опорных населенных пунктов, в который вошли 17 населённых пунктов (ОНП федерального значения) и прилегающих к ним 1138 других населенных пунктов. Разрабатывается комплекс мероприятий для социально-экономического развития этих сельских агломераций. На реализацию запланированных мер будут направлены средства из федерального бюджета.

В настоящее время в республике 1720 сёл и деревень [9]. То есть, не все сельские населённые пункты вошли в указанный список. Не попал, например, районный центр Моргаушского муниципального округа село Моргауши.

Понимая, что выделяемые по программе ограниченные средства на развитие сельских территорий осядут только в ОНП федерального значения, а остальные населенные пункты останутся без поддержки, Кабинет Министров Чувашской Республики своим распоряжением от 14 апреля 2023 г. № 374-р утвердил перечень из 78 региональных опорных населенных пунктов. В этом же постановлении Министерству сельского хозяйства Республики дано указание обеспечить выработку и реализацию единых подходов к планированию и реализации мероприятий, направленных на ускоренное развитие инфраструктуры региональных ОНП. Исполнительным органам и органам местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены региональные опорные населенные пункты, предписано совместно разработать проекты планов их долгосрочного социально-

экономического развития, утвердить эти планы и ежегодно мониторить их реализацию.

Будет ли этого достаточно для «сбалансированного пространственного развития» сельской местности Чувашии, покажет только время. Можно лишь предположить, что, по-видимому, этого недостаточно.

Для подтверждения этого предположения приведём цитату из проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года [4]: «Ввиду того, что целью Концепции Стратегии является формирование системы расселения и территориальной организации страны, которые будут способствовать достижению национальных целей развития и обеспечению национальной безопасности, для формирования системы расселения и территориальной организации страны, определен единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации. Классификация предусматривает выделение различных категорий опорных населенных пунктов в зависимости от их роли в достижении приоритетов пространственного развития и определение по каждой категории приоритетных задач по поддержке их развития. Единый перечень опорных населенных пунктов с учетом категорий обеспечит *эффективную концентрацию ограниченных ресурсов* (выделено авторами) для достижения национальных целей. Классификация включает четыре категории опорных населенных пунктов:

1. Новые точки роста: один или несколько близлежащих населенных пунктов, в которых реализуются или планируются к реализации крупные инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономическое развитие территории и значительно увеличивающие потребности в инфраструктуре и (или) жилье.
2. Городские агломерации и административные центры субъектов Российской Федерации, не входящие в городские агломерации.
3. Стратегические населенные пункты: населенные пункты, обслуживающие критическую инфраструктуру либо обеспечивающие национальную безопасность.

4. Иные населенные пункты, включая сельские, выполняющие функции опорных: населенные пункты, предоставляющие доступ к основным государственным услугам для прилегающей территории, в которых также концентрируется экономическая деятельность.

Итак, в Проекте названной стратегии сельские населённые пункты попали только в 4-ую категорию «иные населённые пункты». Но и к 4-ой категории отнесены сельские населённые пункты, выполняющие функции опорных, не важно, федеральные или региональные. Главное, что ОНП должны «обеспечить эффективную концентрацию ограниченных ресурсов для достижения национальных целей». Судьба остальных предрешена – это «неперспективные» сельские населённые пункты времён СССР, на развитие которых не оставалось ничего из «ограниченных ресурсов».

Вернёмся к упомянутому Моргаушскому муниципальному округу и к его сельским поселениям. Все сельские населённые пункты округа попадают в пятидесятикилометровую зону влияния г. Чебоксары. Видимо поэтому село Моргауши вошло в перечень только региональных ОНП.

Дадим краткую характеристику одному из сельских поселений округа – Александровскому, находящемуся на границе зоны влияния города Чебоксары на прилегающие территории [6]. Площадь землепользования поселения – 2 425,3 га, земли сельскохозяйственного назначения – 1 973 га, земли населённых пунктов – 154,3 га. В личных подсобных хозяйствах используется 256,7 га или в среднем 6 650 м² на одно домохозяйство. Деревня Васькино, административный центр Александровского сельского поселения, не вошло в перечень региональных ОНП. В составе сельского поселения 7 населённых пунктов. В 2014 г. в поселении проживало 1006 человек постоянного населения, в 2016 – 964 человека, к 2021 году оно уменьшилось до 823 человек [5].

В 2021 году в поселении количество субъектов малого и среднего предпринимательства составляло 14 единиц, из них 1 – СХПК им. Ильича (сфера сельского хозяйства) и 13 – индивидуальные предприниматели (транспортировка и хранение, строительство и ремонт и прочее). В них было

занято 57 работников. Среднемесячная начисленная заработная плата составила 19 682 рубля [6].

Жилищный фонд поселения на 01.01.2016 г. состоял из 386 индивидуальных жилых домов, общей площадью – 21 300 м². Обеспеченность жилищным фондом – 22.2 м²/чел. Системы электроснабжения и газоснабжения централизованные.

Из объектов социальной сферы на 01.01.2016 года в поселении действовали:

- здание администрации поселения, МБОУ «Сосновская основная общеобразовательная школа», Сельский дом культуры, ФГУП «Почта России», ФАП и 2 магазина в деревне Васькино;
- Отделение общей врачебной практики и магазин в селе Александровское;
- магазин в деревне Юрмекейкино.

Протяжённость автомобильных дорог общего пользования составляла 10,874 км, из них 4,56 км с твёрдым покрытием (уличная сеть в 5 населённых пунктах из 7).

В утверждённой 02.06.2014 г. схеме водоснабжения Александровского сельского поселения на период до 2020 года отмечается, что существующее водоснабжение населённых пунктов сельского поселения организовано от централизованных систем, включающих водозаборные узлы и водопроводные сети; водоразборных колонок, шахтных и буровых колодцев. Системы централизованного водоснабжения имеются в 4-х населённых пунктах. Протяжённость водопроводных сетей – 8 200 м. Сети проложены до 1970 г., находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют перекладки и замены. Система канализации отсутствует. Канализование зданий, имеющих внутреннюю канализацию, происходит в индивидуальные выгребы с последующим вывозом специальной техникой [7].

Представленная характеристика показывает состояние среды жизнедеятельности населения в населённых пунктах данного поселения. Надо признать, что в каждом из 7 населённых пунктов поселения она своя. Но ни в одном нельзя признать её удовлетворительной. Конечно, среда

жизнедеятельности всех сельских населённых пунктов не может быть идеальной, но стремиться к её совершенствованию необходимо. Поэтому с 2019 года в республике действует утверждённая государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики». Кабинет Министров Чувашской Республики постановлением от 27.12.2023 г. за № 880 утвердил изменения, которые вносятся в ранее утверждённую государственную программу Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики»,

О темпах реализации данной программы в области пространственной организации сельских территорий говорится в констатирующей части постановления № 880. Там указывается: «В результате реализации Государственной программы в 2023 году достигнуты следующие промежуточные результаты, характеризующие развитие сферы (отрасли):

- осуществлено строительство (приобретение) 0,8 тыс. кв.м жилья гражданами, проживающими на сельских территориях ..., которым предоставлены целевые социальные выплаты;
- выдан 131 льготный ипотечный кредит ... на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) ... по ставке до 3 процентов годовых;
- обустроены объектами инженерной инфраструктуры и благоустроены 5 площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку;
- реализованы 5 проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях;
- построены (реконструированы) и отремонтированы 185,5 км автомобильных дорог на сельских территориях;
- реализованы 2 проекта комплексного развития сельских территорий (агломераций) ...;
- реализовано 1063 инициативных проекта».

В Приложении 6 постановления № 880 приведён Перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости, реализуемых в рамках государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» в течение 2024 – 2026 гг. В перечень вошли:

- строительство 2-х средних общеобразовательных школ на 375 и 165 ученических мест;
- строительство автомобильных дорог протяжённостью 24,2 км.

Строительство дорог предусмотрено в основном по улицам ряда сельских населённых пунктов. Населённые пункты Александровского сельского поселения в этот перечень не вошли.

Однако возможности для пространственной организации территории и улучшения среды жизнедеятельности в своём поселении у жителей Александровского сельского поселения есть.

Основным инструментом, влияющим на достижение этой цели, в руках органов власти всех уровней является предоставление субсидий из федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики, местных бюджетов. Для их получения в указанном Постановлении № 880 прописаны Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов на развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений; на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам, расположенным (планируемым к созданию) в сельских населённых пунктах; на обеспечение комплексного развития сельских территорий; на благоустройство сельских территорий; на реализацию инициативных проектов.

Следовательно, улучшить пространственную организацию и среду своей жизнедеятельности население сельских агломераций может путём активного участия в создании и продвижении собственных инициатив, направленных на

это улучшение. Эти инициативы должны быть, прежде всего, направлены на увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, рациональное использование земель, развитие альтернативных видов занятости и народных художественных промыслов, сельского туризма. Вместе с тем должна осуществляться и государственная поддержка самозанятых, малого бизнеса, потребительской и перерабатывающей кооперации, в том числе через обучение, сопровождение бизнеса на этапах жизненного цикла. Для улучшения жизненных условий лиц пожилого возраста и маломобильных групп населения органы власти могли бы рассмотреть возможность строительства жилых помещений в опорных населённых пунктах федерального значения для передачи их гражданам по договору социального найма.

Литература

1. Давидович В.Г. Планировка городов и районов [Текст]: Инж.-экон. основы : [Учебник для инж.-экон. и архитектурных ин-тов] / В.Г. Давидович, д-р экон. наук, проф. - 2-е изд., перераб. - Москва: Стройиздат, 1964. - 326 с.
2. Зобова Л.Л. Территория и пространство: близнецы или двойняшки? / Л. Л. Зобова // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – N.33. – С. 6-12.
3. Ковалев С.А. География населения СССР: [Учеб. пособие для геогр. спец. вузов] / С. А. Ковалев, Н. Я. Ковальская. - Москва: Изд-во МГУ, 1980. - 285 с.
4. Материалы парламентских слушаний «Об основных положениях проектируемой стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года». Совет Федерации Федерального собрания РФ. - Москва, - 2024 [Электронный ресурс] - URL.: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/160906/> (дата обращения 10.12.2024).
5. Моргаушский район [Электронный ресурс]: Википедия. Свободная энциклопедия. — Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D1>

%83%D1%88%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD (дата обращения: 13.12.2024).

6. Официальный сайт территориального отдела «Александровский» Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики [Электронный ресурс] - URL.: <http://gov.cap.ru/main.asp?govid=419> (дата обращения: 13.12.2024).

7. Постановление администрации Александровского сельского поселения «Об утверждении схемы водоснабжения Александровского сельского поселения Моргаушского района Чувашской Республики» №29 от 02.06.2014г. [Электронный ресурс] - URL.: <http://gov.cap.ru/main.asp?govid=419> (дата обращения 13.12.2024).

8. Статья в интернет-газете «Известия». Расселись тут: в России появится почти 2 тыс. сельских агломераций от 26.04.2023 [Электронный ресурс] - URL.: <https://iz.ru/1503447/sergei-gurianov/rasselis-tut-v-rossii-poiavitsia-rochti-2-tys-selskikh-aglomeracii> (дата обращения 10.12.2024).

9. Статья от Минсельхоз Чувашии. В Чувашии утвердили перечень опорных пунктов на селе республиканского уровня от 14.04.2023 [Электронный ресурс] - URL.: <https://vk.com/@-173966253-v-chuvashii-utverdili-perechen-opornyh-punktov-na-sele-respu> (дата обращения 10.12.2024).

References

1. Davidovich V.G. Planirovka gorodov i raionov [Planning of cities and districts]. Uchebnik dlya inzh.-ehkon. i arkhitekturnykh in-tov [Textbook for engineering economics. and architectural institutes]. Moskva: Stroiizdat, 1964.

2. Zobova L.L. (2008). Territoriya i prostranstvo: bliznetsy ili dvoinyashki? [Territory and space: twins or twins?]. Regional'naya ehkonomika: teoriya i praktika. [Regional economics: theory and practice] no. 33, pp. 6-12.

3. Kovalev S.A. Geografiya naseleniya SSSR. [Geography of the USSR population] Moskva: Izd-vo MGU, 1980.

4. Materialy parlamentskikh slushanii «Ob osnovnykh polozheniyakh proektiruemoi strategii prostranstvennogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda». [Materials of the parliamentary hearings «On the main provisions of the

projected spatial development strategy of the Russian Federation for the period up to 2030»]. Sovet Federatsii Federal'nogo sobraniya RF. [The Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation]. Moskva, 2024. Available at: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/160906/> (accessed 10 December 2024).

5. Morgaushskii raion [Morgaushsky district]. Vikipediya. Svobodnaya ehntsiklopediya. [Wikipedia. The free encyclopedia]. Available at: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D1%83%D1%88%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD (accessed 13 December 2024).

6. Ofitsial'nyi sait territorial'nogo otдела «Aleksandrovskii» Morgaushskogo munitsipal'nogo okruga Chuvashskoi Respubliki [The official website of the territorial department «Alexandrovsky» of the Morgaushsky municipal district of the Chuvash Republic] Available at: <http://gov.cap.ru/main.asp?govid=419> (accessed 13 December 2024).

7. Postanovlenie administratsii Aleksandrovskogo sel'skogo poseleniya «Ob utverzhdenii skhemy vodosnabzheniya Aleksandrovskogo sel'skogo poseleniya Morgaushskogo raiona Chuvashskoi Respubliki» [Resolution of the administration of the Alexandrovsky rural settlement «On approval of the water supply scheme of the Alexandrovsky rural settlement of the Morgaushsky district of the Chuvash Republic»] №29 from 02 June 2014. Available at: <http://gov.cap.ru/main.asp?govid=419> (accessed 13 December 2024).

8. Stat'ya v internet-gazete «Izvestiya». [An article in the online newspaper Izvestia] Rasselis' tut: v Rossii poyavitsya pochtі 2 tys. sel'skikh aglomeratsii [Let's get settled here: almost 2 thousand rural agglomerations will appear in Russia] from 26 April 2023. Available at: <https://iz.ru/1503447/sergei-gurianov/rasselis-tut-v-rossii-poiavitsia-pochti-2-tys-selskikh-aglomeratsii> (accessed 10.12.2024).

9. Stat'ya ot Minsel'khoz Chuvashii. [Article from the Ministry of Agriculture of Chuvashia]. V Chuvashii utverdili perechen' opornykh punktov na sele respublikanskogo urovnya [In Chuvashia, the list of strongholds in rural areas at the republican level was approved] from 14 April 2023. Available at: <https://vk.com/@->

173966253-v-chuvashii-utverdili-perechen-opornyh-punktov-na-sele-respu (accessed 10.12.2024).

© Севостьянов А.В., Спиридонова А.П., 2024. *International agricultural journal*, 2024, № 6, 2257-2270

Для цитирования: Севостьянов А.В., Спиридонова А.П. РАЗВИТИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ //International agricultural journal. 2024. № 6, 2257-2270