



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 336.13

## РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ

### DEVELOPMENT OF PUBLIC PROCUREMENT MANAGEMENT

**Косачева Алена Игоревна**, преподаватель ГАПОУ СО "Новоуральский технологический колледж" (624133 Россия, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Чкалова, д.11), тел. 8(34370)9-03-46; 8(950)653-79-56, [alena90510@mail.ru](mailto:alena90510@mail.ru)

**Ляшенко Елена Александровна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет" (620144 Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. 8(343) 283-11-07, <https://www.usue.ru/>, [lyashea@usue.ru](mailto:lyashea@usue.ru)

**Kosacheva Alena Igorevna**, lecturer, Novouralsky Technological College (624133 Russia, Sverdlovsk region, Novouralsk, Chkalova str., 11), tel. 8(34370)9-03-46; 8(950)653-79-56, [alena90510@mail.ru](mailto:alena90510@mail.ru)

**Lyashenko Elena Aleksandrovna**, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of State and Municipal Management, Ural State University of Economics (620144 Russia, Sverdlovsk region, Yekaterinburg, 8 Marta str./Narodnaya Volya, 62/45), tel. 8(343) 283 1107, <https://www.usue.ru/>, [lyashea@usue.ru](mailto:lyashea@usue.ru)

**Аннотация.** В статье рассматривается развитие сферы управления государственными закупками как направление обеспечения эффективного функционирования государственного сектора и повышения прозрачности бюджетных расходов. Особое внимание уделяется изменениям, внесенным в 2022 году в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, а также их воздействию на процесс закупок. Анализируются существующие проблемы, включая ограниченную конкуренцию, бюрократические барьеры и коррупционные риски, которые негативно сказываются на эффективности закупочных процедур. Упрощение правил и условий для участия в торгах, включая сокращение количества документов и упрощение процедур, рассматривается как приоритетные меры для повышения открытости и доступности системы. Подчеркивается необходимость внедрения современных технологий и механизмов контроля, которые смогут обеспечить прозрачность и снизить вероятность коррупции. Ожидаемыми результатами от предложенных изменений станут улучшение качества товаров и услуг, снижение бюджетных расходов и создание гибкой системы, способной адаптироваться к меняющимся условиям рынка. В заключении подчеркивается, что эффективное управление государственными закупками может стать инструментом для стимулирования экономического роста, поддержки малых и средних предприятий.

**Annotation.** The article examines the development of public procurement management as a direction for ensuring the effective functioning of the public sector and increasing transparency of budget expenditures. Particular attention is paid to the changes introduced in 2022 under Federal Law No. 44-FZ, as well as their impact on the procurement process. The existing problems are analyzed, including limited competition, bureaucratic barriers and corruption risks, which negatively affect the effectiveness of procurement procedures. Simplification of the terms and conditions for bidding, including reducing the number of documents and simplifying procedures, is considered as a priority measure to increase the openness and accessibility of the system. The need to introduce modern technologies and control mechanisms that can ensure transparency and reduce the likelihood of corruption is emphasized. The

expected results of the proposed changes will be an improvement in the quality of goods and services, and a reduction in budget spending.

**Ключевые слова:** государственные закупки, управление закупками, прозрачность, конкуренция, коррупция, бюрократия, Федеральный закон 44-ФЗ, малые и средние предприятия, экономический рост, электронные технологии

**Keywords:** public procurement, procurement management, transparency, competition, corruption, bureaucracy, Federal Law 44-FZ, small and medium-sized enterprises, economic growth, electronic technologies

Развитие сферы управления государственными закупками – важная составляющая эффективного функционирования государственного сектора и экономической системы в целом. Эта сфера включает в себя процесс планирования, осуществления и контроля за использованием бюджетных средств в закупках товаров, работ и услуг для нужд государственных и муниципальных органов [8, с. 85].

Закупочная деятельность представляет собой процесс, направленный на приобретение товаров, работ и услуг определенного качества, в нужном количестве, в требуемое время и по наилучшей цене [2, с. 21]. В Российской Федерации, согласно статистическим данным, в государственных закупках участвуют около 90 тысяч поставщиков и более 300 тысяч заказчиков [10, с. 69].

Основной целью постоянного совершенствования системы государственных закупок является повышение эффективности выбора поставщиков и обеспечение прозрачности всех процессов закупок. С 2022 года, в результате введения Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.07.2021 №360-ФЗ, произошли значительные изменения в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Эти

изменения сосредоточились на упрощении процедур закупок: было уменьшено количество доступных способов закупки, а также изменены правила их проведения [9, с. 50]. В частности, из перечня доступных способов были исключены двухэтапные конкурсы, запросы предложений и конкурсы с ограниченным участием [3, с. 118]. Однако одной из слабых сторон 44-ФЗ является его чрезмерная процедурность. Законодательные органы стремятся создать единый регламент для всех государственных заказчиков, что иногда приводит к недостаточной гибкости и адаптивности системы к специфическим потребностям разных секторов и регионов.

Таким образом, несмотря на положительные изменения, остаются нерешенными проблемы, требующие дальнейшего анализа и совершенствования законодательства в области государственных закупок.

Основная проблема заключается в том, что условия закупок нередко могут быть сформулированы таким образом, что только определенные потенциальные поставщики могут соответствовать им. Это приводит к снижению числа участников и, как следствие, к уменьшению конкуренции, что нарушает принципы открытости и честности.

Сложные и длительные процедуры оформления закупок, включающие большое количество документов, проверок и формальностей, создают серьезные барьеры для малых и средних предприятий, которые не всегда имеют ресурсы для соблюдения с таких требований.

Сфера государственных закупок особенно подвержена коррупционным рискам. Финансово-бюджетная сфера, охватывающая управление государственными финансами, является особенно уязвимой. Коррупция возникает из-за наличия чрезмерных бюрократических процедур, которые часто «защищаются» самими чиновниками. На распространение коррупции влияет ряд факторов, имеющих как субъективную, так и объективную природу. Следует отметить, что в финансово-бюджетной сфере коррупция распространяется вследствие бюрократических процедур, «оберегаемых» самими чиновниками [6, с. 92]. Для финансово-бюджетной сферы характерна

подготовка многочисленных документов, осуществляемая различными государственными учреждениями. Следовательно, образуется бюрократическая система, в которой процветает коррупция.

При этом личные корыстные интересы государственных служащих не являются единственной причиной процветания коррупции. Здесь следует отметить также отсутствие должного осуждения со стороны граждан к исследуемой проблеме [4, с. 11].

Следует отметить, что в сфере противодействия коррупции общество отчасти тоже определяет направления антикоррупционной политики. Так, СМИ и различные общественные объединения осуществляют общественный контроль, распространяя те или иные (потенциально) коррупционные сведения о государственных и муниципальных служащих.

Актуальным способом противодействия коррупции является устранение нарушений при осуществлении дискреционных полномочий.

Дискреционная власть - это право государственных и муниципальных служащих принимать те или иные решения по собственному усмотрению в рамках своих полномочий. Так, определенная категория государственных служащих вправе по своему усмотрению в пределах законодательных норм решать вопросы, касающиеся оплаты расходов, продажи государственного имущества, расчета субсидий, государственных закупок товаров и услуг. При этом право чиновников действовать по собственному усмотрению зачастую способствует коррупционным проявлениям.

Представляется, контроль за дискреционной властью при принятии управленческих решений, способен снизить вероятность проявления коррупции [1, с. 39]. При этом не следует радикально отказываться от правоприменительных дискреционных полномочий должностных лиц, целесообразно предусмотреть и нормативно закрепить критерии их надлежащего выполнения. Так, при принятии нормативно-правовых актов можно проводить общественные слушания и обсуждения, чтобы снизить вероятность коррупционного поведения чиновников [7, с. 92].

Кроме того, в рамках совершенствования нормативно-правового регулирования дискреционных полномочий целесообразно разграничить административные и финансовые права и обязанности чиновников, исключив вероятность сговора между ними. Так, выплату денежных средств из государственного бюджета следует отнести к финансовым обязательствам, а проверку и выдачу платежного поручения - к административным. Таким образом, должностные лица, ответственные за проведение платежей, не должны их санкционировать. Кроме того, если должным образом учитывать и документировать каждую транзакцию, то при аудите можно выявить коррумпированные действия чиновников.

При принятии решений о выдаче различных документов, справок, разрешений и пр. необходимо минимизировать личные контакты должностных лиц и граждан, чтобы снизить вероятность коррупционного поведения [5, с. 200].

Несмотря на то, что реализация антикоррупционных мероприятий возложена преимущественно на государственные институты, следует также привлекать граждан, общественные организации, волонтеров и средства массовой информации для решения данной проблемы.

Коррупция должна восприниматься обычными гражданами как источник социальной дезорганизации. Необходимо усиливать нетерпимость к коррупционным проявлениям как одно из важных направлений противодействия коррупции. Целесообразно установить достойную оплату труда государственных и муниципальных служащих.

Таким образом, основными направлениями развития управления государственными закупками являются:

1. Совершенствование законодательной базы необходимо с целью обновления законодательных актов, которые регулируют процедуры закупок, обеспечивает прозрачность и справедливость в проведении торгов.

3. Создание программ обучения для работников, занимающихся госзакупками, обеспечит высокий уровень профессионализма и качества выполняемых задач.

4. Периодический анализ рынка позволит выявлять лучшие цены и условия, а также определять надежных поставщиков.

5. Установление партнерских отношений между государственными и частными секторами будет содействовать развитию конкуренции, что в свою очередь может привести к снижению цен и улучшению качества закупаемых товаров и услуг.

6. Внедрение принципов социальной ответственности при проведении закупок, включая поддержку местных производителей и экологические инициативы.

Ожидаемыми результатами от совершенствования системы государственных закупок станут:

- увеличение прозрачности и уменьшение коррупционных рисков за счет стандартизации процессов и внедрения электронных систем сделают закупочные операции более открытыми и доступными для контроля [7, с. 88];

- конкуренция между поставщиками снизит цены улучшит качество предоставляемых услуг и товаров;

- прозрачность и открытость в ведении государственных закупок повысят уровень доверия со стороны граждан и бизнеса;

- эффективная система управления госзакупками станет драйвером для развития местного бизнеса и создания рабочих мест.

Таким образом, развитие сферы управления государственными закупками является важным шагом к созданию эффективной и прозрачной системы, способствующей улучшению качества и доступности государственных услуг для граждан, стимулированию экономического роста, поддержки малых и средних предприятий.

### Литература

1. Бирюкова Е. А. Система госзакупок в Российской Федерации: проблемы, нарушения, изменения в законодательстве // Научные записки молодых исследователей. 2022. № 10(1). С. 39-50.
2. Гладилина И. П. Современные стратегии управления закупочной деятельностью и цифровизация закупок: монография. М.: РУСАЙНС, 2024. 69 с.
3. Здановская Л. Б., Ткаченко В. В., Ткаченко Н. А. Анализ системы государственных закупок и рассмотрение практических вопросов контрактной системы по Федеральному закону № 44-ФЗ // Вестник Академии знаний. 2020. 37 (2). С. 117-123.
4. Зацаринная Е. И., Живко А. Б. Анализ практики применения национального режима в сфере закупок // Международный научный журнал. 2023 № 4 (91). С. 7-19.
5. Морин А. В., Быкова К. В. Проблемные вопросы применения национального режима при осуществлении государственных закупок // Аграрное и земельное право. 2023 № 11 (227). С. 198-202.
6. Проблемы взаимодействия публичного и частного права при регулировании цифровизации экономических отношений: материалы V Междунар. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 19 мая 2022 г.) / отв. ред. Н.С. Громова. Екатеринбург: Изд-во УрГЭУ, 2022. 151 с.
7. Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2023. 376 с.
8. Рыжкова М.В., Спицын В.В., Скрыльникова Н.А. Развитие сектора ИТ в России: драйверы и методы стимулирования // Вестник университета. 2021. № 10. С. 83-93.
9. Стырин Е.М., Родионова Ю.Д. Единая информационная система в сфере закупок как государственная цифровая платформа: современное состояние

и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2020. № 3. С. 49-70.

10. Oliveira Rocha J.A., Gonçalves J.B. Innovation and Change in Public Administration // Open Journal of Social Sciences. 2021. Vol.9 No.6. Pp. 66-72.

### References

1. Biryukova E. A. Public procurement system in the Russian Federation: problems, violations, changes in legislation // Scientific notes of young researchers. 2022. No. 10 (1). P. 39-50.
2. Gladilina I. P. Modern strategies for managing procurement activities and digitalization of procurement: monograph. Moscow: RUSAINS, 2024. 69 p.
3. Zdanovskaya L. B., Tkachenko V. V., Tkachenko N. A. Analysis of the public procurement system and consideration of practical issues of the contract system under Federal Law No. 44-FZ // Bulletin of the Academy of Knowledge. 2020. 37 (2). P. 117-123.
4. Zatsarinnaya E. I., Zhivko A. B. Analysis of the practice of applying the national regime in the field of procurement // International scientific journal. 2023, No. 4 (91). P. 7-19.
5. Morin, A. V., Bykova, K. V. Problematic issues of applying the national regime in public procurement. Agrarian and land law. 2023, No. 11 (227). P. 198-202.
6. Problems of interaction between public and private law in regulating the digitalization of economic relations: Proc. of the V Int. scientific-practical. conf. (Ekaterinburg, May 19, 2022) / Ed. N. S. Gromova. Ekaterinburg: USUE Publishing House, 2022. 151 p.
7. Combating corruption: new challenges: monograph / Ed. T. Ya. Khabrieva. M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: INFRA-M, 2023. 376 p.
8. Ryzhkova M.V., Spitsyn V.V., Skrylnikova N.A. Development of the IT sector in Russia: drivers and stimulation methods // Bulletin of the University. 2021. No. 10. Pp. 83-93.

9. Styrin E.M., Rodionova Yu.D. Unified information system in the field of procurement as a state digital platform: current state and prospects // Issues of public and municipal administration. 2020. No. 3. Pp. 49-70.
10. Oliveira Rocha J.A., Gonçaves J.B. Innovation and Change in Public Administration // Open Journal of Social Sciences. 2021. Vol.9 No.6. Pp. 66-72.

© Косачева А.И., Ляшенко Е.А., 2025 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №2/2025.

**Для цитирования:** Косачева А.И., Ляшенко Е.А. РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №2/2025.