



Научная статья
УДК 332
doi: 10.55186/25876740_2025_68_5_591

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РФ ДО 2035 ГОДА

О.В. Богданова

Тюменский индустриальный университет, Тюмень, Россия

Аннотация. Стратегия пространственного развития РФ до 2035 года миновала первое пятилетие, появились первые результаты и вызовы. В статье приведены результаты исследований по социально-экономическому анализу муниципальных районов юга Тюменской области. Автором проведен корреляционный анализ стратегических документов по развитию территории и Стратегии пространственного развития РФ до 2035 года, выявлены слабые стороны и разработаны предложения по их устранению. Подробно проанализированы схемы территориального планирования муниципальных районов юга Тюменской области в соответствии с критериями, заложенными в Стратегии, определены основные пути развития территории рассматриваемых муниципальных районов, разработаны предложения по внесению изменений в документы территориального планирования. Автором также предпринята попытка сравнения итогов социально-экономического развития муниципальных районов юга Тюменской области. Выявлены перспективы развития районов, предложены рекомендации для улучшения роли области в Стратегии пространственного развития РФ до 2025 года.

Ключевые слова: Стратегия пространственного развития РФ до 2025 года, стратегия социально-экономического развития Тюменской области, Тюменская область, схема территориального планирования Тюменской области

Original article

DEVELOPMENT OF THE TYUMEN REGION TERRITORY IN THE CONTEXT OF THE SPATIAL DEVELOPMENT STRATEGY OF THE RUSSIAN FEDERATION UNTIL 2035

O.V. Bogdanova

Industrial University of Tyumen, Tyumen, Russia

Abstract. The Strategy of spatial development of the Russian Federation until 2035 the first five years have passed, the first results and challenges have appeared. The article presents the results of research on the socio-economic analysis of municipal districts in the south of the Tyumen region. The author conducted a correlation analysis of strategic documents on territorial development and the Strategy of Spatial Development of the Russian Federation until 2035, identified weaknesses and developed proposals for their elimination. The territorial planning schemes of municipal districts in the south of the Tyumen region were analyzed in detail in accordance with the criteria laid down in the Strategy, the main ways of developing the territory of the municipal districts under consideration were determined, proposals for amending the territorial planning documents were developed. The author also attempted to compare the results of socio-economic development of municipal districts in the south of the Tyumen region. The prospects for the development of districts were identified, recommendations were proposed to improve the role of the region in the Strategy of Spatial Development of the Russian Federation until 2025.

Keywords: Strategy for spatial development of the Russian Federation until 2025, strategy for socio-economic development of the Tyumen region, Tyumen region, territorial planning scheme of the Tyumen region

Введение. Анализируя современные тенденции эффективности управления территориями, можно наблюдать за тем, как российские города и земельные ресурсы, примыкающие к ним, неравномерны в своем развитии. Прежде всего, это связано с быстрыми, порой агрессивными, темпами застройки городских агломераций и неравномерным распределением ресурсов в сфере пространственного развития территории. Отметим, что данная проблема была прогнозируема, и именно поэтому Правительство Российской Федерации в 2019 г. утвердило Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее — Стратегия) (Распоряжение от 13 февраля 2019 г. № 207-р).

Данный документ направлен на формирование основных целей в области пространственного развития, в основе которой территориальное планирование. Отметим, что основной особенностью рассматриваемого документа, кроме всего прочего, были определены пер-

спективные центры экономического роста, перспективные агломерации и перспективные экономические специализации субъектов РФ. Таким образом, на наш взгляд, имеет смысл скоррелировать его с основными документами территориального планирования и определить промежуточные результаты, сформулированные в Стратегии. В соответствии с российским законодательством, основным документом территориального планирования субъектов РФ считается схема территориального планирования, это стратегический документ, направленный на развитие территории с учетом отраслевых и экономических особенностей.

Для определения основных промежуточных результатов реализации Стратегии пространственного развития РФ до 2035 нами был выбран субъект РФ — Тюменская область. Отметим, что она не является одним из экономических центров Российской Федерации, несмотря на то, что предпосылки для ее развития очевидны. Прежде всего, это уникальные природные

ресурсы, значительный промышленный потенциал и кадры, способные отвечать современным требованиям. Отметим также, что Тюменская область — это регион с «молодым поколением», средний возраст населения на январь 2024 г. составляет 38 лет.

Материалы и методы исследований. В Стратегии пространственного развития РФ до 2025 года дано определение «пространственного развития» как совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития [4]. Иными словами, пространственное развитие территории — это комплекс мероприятий, направленных на устойчивое и сбалансированное развитие территории с учетом ее природных, экономических, социальных и культурных особенностей. Пространственное развитие отвечает за распределение ресурсов на ограниченной территории. Учитывая последние тенденции по



агрессивному развитию территории, в том числе стихийной застройки Тюменской агломерации, все чаще возникает необходимость в разработке научно обоснованного подхода по развитию городских земель.

Таким образом, пространственное развитие формирует устойчивое и сбалансированное развитие региона в целом.

В научной литературе применимы несколько теорий и концепций, раскрывающих суть пространственного развития (рис. 1).

Эти теории и концепции помогают анализировать и планировать развитие регионов, учитывая их уникальные особенности и потребности.

Согласно принятой Стратегии, Тюменская область включена в перечень приграничных геостратегических территорий Российской Федерации как субъект Российской Федерации, граничащий со странами, входящими в Евразийский экономический союз. В свою очередь, город Тюмень определен одним из перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации, а также одним из перспективных центров экономического роста, где сложились условия для формирования научно-образовательного центра мирового уровня. Кроме этого, Тюменская агломерация определена как перспективная, что также создает предпосылки для развития территорий вокруг городского округа города Тюмени в контексте пространственного развития.

В Тюменской области действует система документов территориального планирования, которые определяют основные направления развития территории региона.

На основании Стратегии социально-экономического развития РФ до 2025 года была разработана Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, основные ее цели представлены на рисунке 2.

Стратегия является основой для разработки государственных программ Тюменской области, схемы территориального планирования Тюменской области, плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Тюменской области.

Документы территориального планирования также являются инструментами, которые используются для реализации управленческих подходов. Документы территориального планирования, такие как генеральные планы, схемы территориального развития, межмуниципальные планы и другие, представляют собой формализованные планы и стратегии, которые определяют основные направления развития территории. Для определения корреляции двух стратегических документов проанализируем их основные направления, представленные в таблице 1.

Очевидно, что проанализированные документы имеют ряд схожих точек, что позволяет сделать вывод о том, что задачи Стратегии должны находить реализацию непосредственно на схемах территориального планирования субъекта РФ.

Результаты и обсуждение. Уточним, что, согласно Стратегии, для Тюменской области были определены перспективные экономические специализации, которые необходимо развивать для достижения устойчивого экономического роста. Основой реализации данного условия является обеспечение условий экономического

и социального развития в муниципальных районах субъекта РФ. В таблице 2 представлен анализ основных показателей Стратегии по муниципальным районам, который отображает результаты в целом по региону. Согласно данным таблицы видны сильные и слабые стороны по каждому муниципальному району.

Муниципальные районы являются основой экономической активности Тюменской области. Развитие промышленности, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры и других отраслей в муниципальных районах способствует увеличению экономического потенциала области [5].

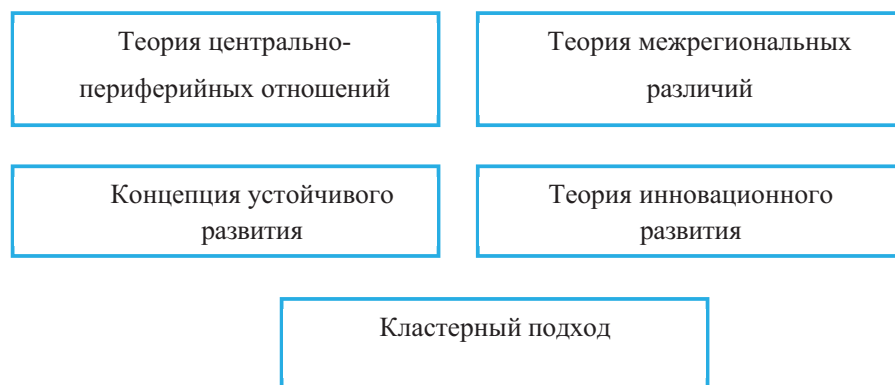


Рисунок 1. Теории и концепции пространственного развития
Figure 1. Theories and concepts of spatial development

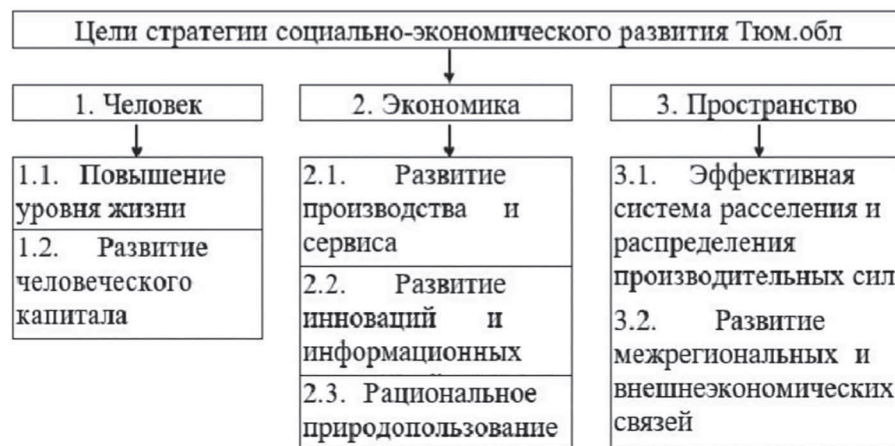


Рисунок. 2 Цели Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года
Figure 2. Objectives of the Strategy of socio-economic development of the Tyumen region until 2030

Таблица 1. Взаимосвязь Стратегии пространственного развития РФ до 2025 года и схемы территориального планирования Тюменской области
Table 1. Interrelation of the Strategy for spatial development of the Russian Federation until 2025 and the territorial planning scheme of the Tyumen region

Стратегия пространственного развития РФ до 2025 года	Схема территориального планирования Тюменской области
Иерархия документов	
Документ является общенациональным, устанавливает основные цели и направления развития страны в целом	Документ является региональным и разрабатывается с учетом общенациональных целей, чтобы обеспечить согласованность между региональными, общенациональными уровнями
Локализация целей	
Выделяет проекты и приоритеты для развития страны в целом	Адаптирует общенациональные цели к местным условиям и потребностям региона
Влияние на развитие страны	
Развитие отдельных регионов или областей внутри страны может иметь значительное влияние на общую экономическую, социальную и политическую ситуацию в стране в целом	Развитие области может иметь значительное влияние на достижение общенациональных целей и стратегических задач страны



Население муниципальных районов обеспечивает трудовую силу для различных отраслей экономики Тюменской области. Развитие образования, здравоохранения и социальной инфраструктуры в муниципальных районах способствует формированию квалифицированных кадров и повышению уровня жизни населения.

Развитие инфраструктуры в муниципальных районах, такой как автомобильные и железные дороги, аэропорты, энергетика и связь, способствует улучшению транспортной доступности и коммуникаций внутри области, что, в свою очередь, способствует развитию бизнеса и привлечению инвестиций.

Качество жизни жителей муниципальных районов влияет на общую социокультурную среду Тюменской области. Развитие образования, культуры, здравоохранения и других социальных сфер в муниципальных районах способствует созданию благоприятной среды для жизни и работы населения.

Таким образом, социально-экономическое развитие муниципальных районов и развитие Тюменской области в целом тесно связаны и взаимозависимы. Поэтому важно учитывать потребности и особенности каждого муниципального района при разработке стратегий развития региона, чтобы обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие всей области [2].

Проанализируем на основе представленных данных документы территориального планирования муниципальных образований в составе юга Тюменской области, которые влияют на развитие региона в целом. При соотношении задач Стратегии пространственного развития РФ до 2035 года и основными задачами стратегии социально-экономического развития Тюменской области можно выявить мероприятия, которые могут быть отображены на схеме территориального планирования некоторых муниципальных районов. Муниципальные районы в рамках данного исследования были выбраны как наиболее перспективные при реализации задач, заложенных в Стратегию.

Возможные виды производства в Абатском районе:

- производство древесины, пиломатериалов, древесных плит и других продуктов лесопереработки;
- производство по переработке сельскохозяйственной продукции, в том числе мясных продуктов и производства мяса птицы;
- развитие предприятия по выработке дополнительных источников энергии (ветровая или солнечная);
- развитие туристической инфраструктуры, в том числе организация экологического и познавательного вида туризма.

Рассмотрим возможные варианты размещения на схеме территориального планирования Тюменской области (рис. 3).

Возможные перспективы развития Армизонского района:

- развитие предприятий по производству древесины, мебели, бумаги и других видов лесопроductов;
- организация производств пищевых товаров, в том числе молочных продуктов, хлебобулочных изделий, мясных продуктов и полуфабрикатов;
- расширение производства строительных материалов (кирпич, бетон, строительные смеси и другие материалы).



Проектируемые предприятия:

- предприятие по разведению молочного крупного рогатого скота, производству сырого молока
- предприятие по обработке древесины, производству изделий из дерева

Рисунок 3. Фрагмент СТП Тюменской области. Проектируемые предприятия в Абатском муниципальном районе

Figure 3. A fragment of the STP of the Tyumen region. Planned enterprises in the Abatsky municipal district



Таблица 2. Взаимосвязь Стратегии пространственного развития РФ до 2025 года и схемы территориального планирования Тюменской области
Table 2. The relationship between the Strategy for spatial development of the Russian Federation until 2025 and the territorial planning scheme of the Tyumen region

Наименование показателя	Абатский район	Армизонский район	Бердюжский район	Викторовский район	Исетский район	Ишимский район	Каазанский район	Омутинский район	Сладковский район	Сорокинский район	Тобольский район	Тюменский район	Уватский район	Упоровский район	Ялуторовский район
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), млн руб.	165,1	-	-	-	275,2	3533,1	463,594	4981,8	351,47	527,3	764,4	42689,9	280356,5	-	976,18
Производство хлеба и хлебобулочных изделий, т	838,6	277,90	521,96	787,4	704	1836	-	634,94	442,4	439,5	928,8	-	700,5	926,5	-
Производство асфальтобетона, тыс. т	-	-	-	-	-	-	-	-	7,4	-	-	-	33,3	-	-
Производство мебели, кв. м	20,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	27,3	-
Производство древесины, куб. м	8237	-	-	-	-	-	-	-	-	5028,4	-	-	35,8	22,8	-
Поголовье КРС во всех категориях хозяйств, голов	1522	3511	495	4 483	20115	15549	15284	9917	10186	5794	3294	13 058	843	15972	9904
Производство скота и птицы на убой во всех категориях хозяйств, т	-	239,30	71,8	163	3,8	23109	-	-	-	1598	82,9	34 774	211	6780	-
Производство мяса, мясных полуфабрикатов, колбас, т	-	-	181,72	144,9	576,4	3,2	-	75,57	-	205,2	-	-	-	880,7	-
Производство яиц куриных во всех категориях хозяйств, млн шт.	-	-	-	-	3,5	-	-	-	-	-	-	821,3	-	-	-
Производство молока во всех категориях хозяйств, т	2108	3550	1165,5	2046	2694,9	27451	22400	69809,6	-	7169	639	29508	899	44912	27267
Улов рыбы, т	-	211	34,36	-	-	-	1133	-	1467,5	-	-	-	172700	-	-
Среднемесячная заработная плата одного работника в организациях, руб.	49641	54700	43983	42859	43914	49238	43314	45473	68370	47256	65028,8	68291,2	55200	46437	45839
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	136,850	-	-	-	1395,6	947,8	-	442,7	-	-	-	10526,386	48511,3	1214,7	523,2
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	4,153	0,400	1,200	4,245	10,821	8,2	5,43	2,887	0,813	1921	13,9	592,4	9	5,6	9,36
Численность населения, человек	20256	9353	10877	14 843	24536	28364	20047	18444	10860	9231	21864	140102	18622	19403	15967
Численность официально зарегистрированных безработных на конец периода, человек	30	21	19	876	49	36	142	37	114	18	36	173	27	29	816
Естественный прирост, человек	-121	-66	-36	-54	-80	-259	-101	-93	-77	-48	-155	330	-9	-50	-20
Миграционный прирост/убыль, человек	-	-	-82	-78	68	-	28	-	-	-112	-	2349	69	-	86

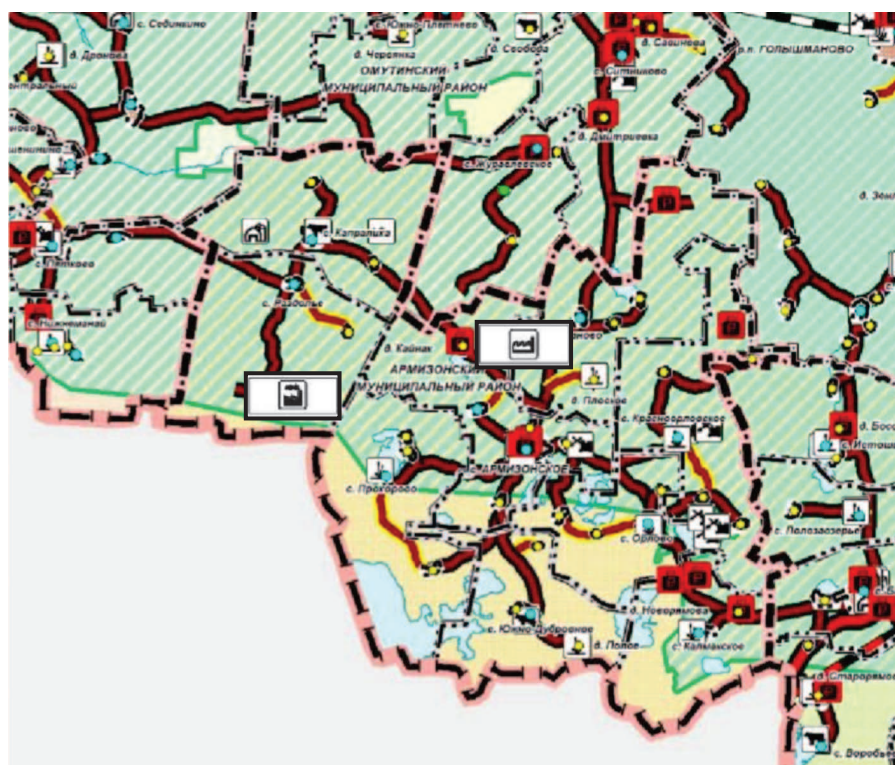


Рисунок 4. Фрагмент СТП Тюменской области. Проектируемые предприятия в Армизонском муниципальном районе
Figure 4. A fragment of the STP of the Tyumen region. Planned enterprises in the Armizon municipal district

Предложим варианты размещения в Армизонском районе СТП Тюменской области предприятий по производству мебели и хлебобулочных изделий (рис. 4).

Возможные перспективы развития Ишимского муниципального района:

- развитие сельского хозяйства;
- развитие социального сектора: организация дополнительных образовательных услуг и комплексного здравоохранения;
- организация рыбного хозяйства.

Предлагается разместить в схеме территориального планирования Тюменской области предприятия по рыболовству (рис. 5).

Выводы. Исходя из анализа перспектив развития Тюменской области в рамках Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, определим следующие выводы:

1. Стратегией предусмотрен ряд задач для Тюменской области, исходя из выгодного географического положения, богатых природных ресурсов, развитой инфраструктуры и других факторов.

2. Тюменская агломерация выбрана и переделана как приоритетная, что также формирует ряд задач для развития урбанизированных территорий города Тюмени и ближайших территорий.

3. Задачи, сформированные в Стратегии пространственного развития, не в полной мере



были учтены в Стратегии социально-экономического развития Тюменской области и в документах территориального планирования регионального уровня, что усложняло работу по их достижению.

4. Предложенные мероприятия и проектные предложения по внесению изменений СТП Тюменской области позволят укрепить роль Тюменской области в общей Стратегии и, как следствие, развивать территории, привлекая на них дополнительные инвестиции.

Список источников

1. Итоги социально-экономического развития Тюменского района за 2023 год.
2. Итоги социально-экономического развития Уватского района за 2023 год.
3. Итоги социально-экономического развития Упоровского района за 2023 год.
4. Итоги социально-экономического развития Ялуторовского района за 2023 год и перспективы на 2024-2026 годы.
5. Пациорковский В.В. Население и регионы в стратегии пространственного развития страны // Народонаселение. 2020. № 3.
6. Бухвальд Е.М. Стратегия пространственного развития Российской Федерации и новации в государственной региональной политике // Россия: тенденции и перспективы развития. 2019. № 14-1.
7. Жалсараева Е.А. Роль муниципалитетов в реализации стратегии пространственного развития // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2020. № 4.
8. Оборин М.С., Шерешева М.Ю., Иванов Н.А. Обоснование стратегических ориентиров социально-экономического развития малых городов России // Вестник Пермского университета. Серия «Экономика». 2017. Т. 12. № 3. С. 437-452.

References

1. Itogi sotsial'no-ehkonomicheskogo razvitiya Tyumenskogo raiona za 2023 god [Results of socio-economic development of the Tyumen region for 2023].
2. Itogi sotsial'no-ehkonomicheskogo razvitiya Uvatskogo raiona za 2023 god [Results of socio-economic development of Uvatsky district for 2023].
3. Itogi sotsial'no-ehkonomicheskogo razvitiya Uporovskogo raiona za 2023 god [Results of socio-economic development of the Yalutorovsky district for 2023 and prospects for 2024-2026].
4. Itogi sotsial'no-ehkonomicheskogo razvitiya Yalutorovskogo raiona za 2023 god i perspektivy na 2024-2026 gody [Results of socio-economic development of the Yalutorovsky district for 2023 and prospects for 2024-2026].
5. Patsiorkovskii, V.V. (2020). Naselenie i regiony v strategii prostranstvennogo razvitiya strany [Population and regions in the country's spatial development strategy]. *Narodonaselenie* [Population], no. 3.
6. Bukhval'd, E.M. (2019). Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii i novatsii v gosudarstvennoi regional'noi politike [Strategy of spatial development of the Russian Federation and innovations in state regional policy]. *Rossiya: tendentsii i perspektivy razvitiya* [Russia: development trends and prospects], no. 14-1.
7. Zhalsaraeva, E.A. (2020). Rol' munitsipalitetov v realizatsii strategii prostranstvennogo razvitiya [The role of municipalities in the implementation of spatial development

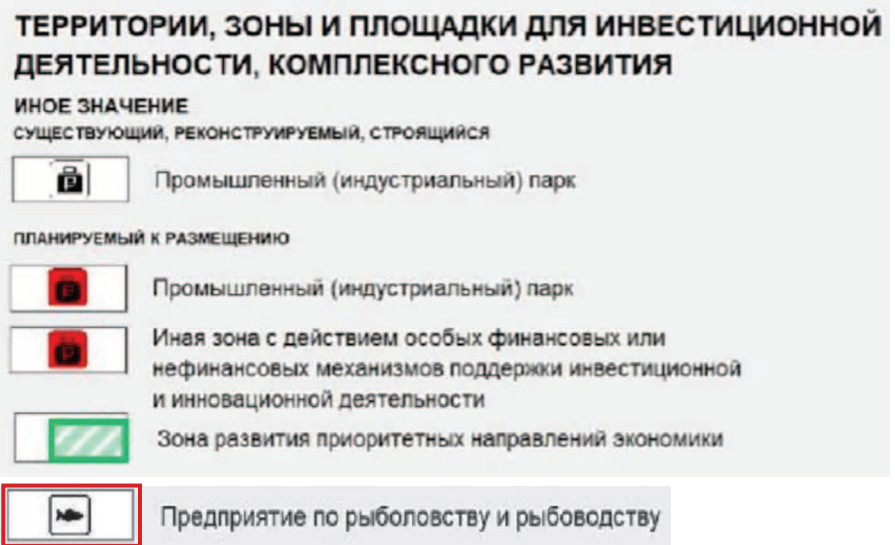


Рисунок 5. Фрагмент СТПТ Тюменской области. Проектируемые предприятия в Ишимском муниципальном районе

Figure 5. A fragment of the STPT of the Tyumen region. Planned enterprises in the Ishim municipal district

strategy]. *Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika i menedzhment* [Bulletin of Buryat State University. Economy and management], no. 4.

8. Oborin, M.S., Sheresheva, M.Yu., Ivanov, N.A. (2017). Obosnovanie strategicheskikh orientirov sotsial'no-ehko-

nomicheskogo razvitiya mal'kh gorodov Rossii [Justification of strategic guidelines for the socio-economic development of small towns in Russia]. *Vestnik Permskogo universiteta. Seriya «Ekonomika»* [Perm University Herald. Economy], vol. 12, no. 3, pp. 437-452.

Информация об авторе:

Богданова Ольга Викторовна, доктор экономических наук, профессор кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-3643-0179>, Scopus ID: 57205658438, SPIN-код: 3404-5593, bogdanovaov1@tyuiu.ru

Information about the author:

Olga V. Bogdanova, doctor of economic sciences, professor of the department of geodesy and cadastral activity, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-3643-0179>, Scopus ID: 57205658438, SPIN-code: 3404-5593, bogdanovaov1@tyuiu.ru

