



Научная статья

УДК 332.334.4

doi: 10.55186/25876740_2025_68_3_278

МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ЦЕННЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИГОРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

С.И. Носов¹, Т.Ю. Свинцова¹, Б.Е. Бондарев²,
В.В. Вершинин³, А.В. Швецов¹

¹Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Москва, Россия

²Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Москва, Россия

³Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия

Аннотация. Проанализированы важные вопросы определения особо ценных сельскохозяйственных земель по федеральным округам Европейской части Российской Федерации. Рассмотрены подходы по отнесению наиболее плодородных сельскохозяйственных земель к особо ценным и включение их в перечень земель, использование которых не допускается для других целей. Выделен устойчивый во времени показатель пригодности земли, как критерий отнесения земель к особо ценным, который позволяет классифицировать земли на 4 группы, включающие 9 классов в зависимости от типа почв. Выявлено, что в 41 из 53 субъектов Европейской части России установлен перечень участков особо ценных продуктивных земель. Выполнен сравнительный анализ массивов особо ценных плодородных земель, выделенных в субъектах РФ с площадями, рассчитанными авторами по разработанной методике. Определен удельный вес площадей особо ценных сельскохозяйственных угодий в пяти регионах Европейской части России: Приволжском, Северо-Кавказском, Южном, Северо-Западном и Центральном федеральных округах. По указанным территориям страны определены площади высокопродуктивных сельскохозяйственных земель, которые предлагаются для включения их в перечень с целью отнесения к особо ценным землям, в том числе расположенным на пригородных территориях. Исследование показало, что рассчитанная авторами доля особо ценных земель сельскохозяйственного назначения выше нормативно закрепленной в субъектах РФ. В заключение авторы предлагают расширить критерии отнесения сельскохозяйственных земель к особо ценным землям, а также дают рекомендации по выделению особо ценных земель в регионах России посредством разработки и в дальнейшем использования универсального для всех субъектов регламента выделения особо ценных земель.

Ключевые слова: особо ценные земли, сельскохозяйственные угодья, пригодность земли, методы регулирования, охрана и рациональное использование, пригородные территории, субъекты Российской Федерации

Благодарности: исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда «Разработка инструментария экономического регулирования в сфере охраны и рационального использования особо ценных сельскохозяйственных земель» (проект № 24-28-00513), <https://grant.rscf.ru/site/user/bids?role=master>

Original article

METHODS OF REGULATION IN THE FIELD OF PROTECTION AND RATIONAL USE OF ESPECIALLY VALUABLE AGRICULTURAL LANDS, INCLUDING SUBURBAN AREAS

S.I. Nosov¹, T.Yu. Svintsova¹, B.E. Bondarev²,
V.V. Vershinin³, A.V. Shvetsov¹

¹Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

²Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia

³State University of Land Use Planning, Moscow, Russia

Abstract. The article analyzes important issues of defining particularly valuable agricultural lands in the federal districts of the European part of the Russian Federation. It considers approaches to classifying the most fertile agricultural lands as particularly valuable and including them in the list of lands whose use is prohibited for other purposes. A stable indicator of land suitability over time is identified as a criterion for classifying lands as particularly valuable, which allows classifying lands into 4 groups, including 9 classes depending on the type of soil. It is revealed that in 41 out of 53 subjects of the European part of Russia, a list of areas of particularly valuable productive lands has been established. A comparative analysis of the arrays of particularly valuable fertile lands identified in the subjects of the Russian Federation with the areas calculated by the authors using the developed methodology is performed. The specific weight of the areas of particularly valuable agricultural lands in five regions of the European part of Russia is determined: Volga, North Caucasian, Southern, Northwestern and Central Federal Districts. The areas of highly productive agricultural lands have been identified for these territories of the country, which are proposed for inclusion in the list in order to classify them as particularly valuable lands, including those located in suburban areas. The study has shown that the share of particularly valuable agricultural lands calculated by the authors is higher than that established by law in the constituent entities of the Russian Federation. In conclusion, the authors propose expanding the criteria for classifying agricultural lands as particularly valuable lands and also give recommendations for the allocation of particularly valuable lands in the regions of Russia by developing and subsequently using a universal regulation for the allocation of particularly valuable lands for all constituent entities.

Keywords: especially valuable lands, agricultural lands, land suitability, regulation methods, protection and rational use, suburban territories, entities of the Russian Federation

Acknowledgments: the study was supported by the Russian Science Foundation, Grant No. 24-28-00513 "Development of tools for economic regulation in the field of protection and rational use of especially valuable agricultural land", <https://grant.rscf.ru/site/user/bids?role=master>

Введение. Продовольственная независимость страны закреплена в положениях Доктрины продовольственной безопасности России. Она предусматривает «самообеспечение страны основными видами отечественной сель-

скохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [0]. Для этого необходимо не только предотвратить сокращение площадей сельскохозяйственных земель и обеспечить их рациональное использование, но и осуществить ра-

боты по выявлению неиспользуемых земель с целью их последующего вовлечения в активный хозяйственный оборот [8].

При выполнении этих работ особое внимание необходимо обратить на учет пригодности



земель для сельскохозяйственного использования, применительно к новым положениям почвенного стандарта [9], а также роли современного землеустройства в обеспечении устойчивого развития аграрного землепользования [10].

На всех этапах развития нашей страны земли, используемые в сельском хозяйстве, всегда были особо ценные, так как обеспечивали продовольственный базис страны. Однако в настоящее время отсутствует единый подход к определению перечня таких земель и критериев их отнесения к особо ценным в регионах России. Это приводит к значительной дифференциации по субъектам РФ доли особо ценных продуктивных земель относительно площадей сельскохозяйственных угодий. В 12 из 53 субъектов Европейской части России особо ценные земли вообще не выделены.

В соответствии с Земельным кодексом РФ сельскохозяйственные угодья, к которым относятся: «пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями ... имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране» [0].

В Советском Союзе все пахотные земли были отнесены к особо ценным угодьям. В случае необходимости изъятия участков пашни, площадью более 0,01 га, из сельскохозяйственного использования и предоставления их для не сельскохозяйственных нужд, решение принималось Советом Министров РСФСР.

Испокон веков продуктивные земли, включая пашню и плодово-ягодные насаждения, относятся к ценным угодьям. Часть из них, к которым относятся участки «опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается» [0]. То есть такие земли также относятся к особо ценным.

Методы проведения исследования. Правилами ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения предусмотрено внесение сведений об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях в специально созданный государственный реестр земель [0].

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации (2018 г.) выделяются «в отдельную территориальную зону особо ценные сельскохозяйственные земли с установлением критериев отнесения к таким землям» [0, 5]. В качестве официального критерия принимается кадастровая стоимость [0].

Вместе с тем считаем, что кадастровая стоимость не может выступать критерием отнесения земельных участков плодородных земель к особо ценным по следующим причинам:

1. Кадастровая стоимость земель во всех регионах Российской Федерации пересчитывается через 2 или 4 года с момента «проведения последней государственной кадастровой оценки» [0]. Это говорит о том, что кадастровая стоимость — неустойчивая во времени величина, зависящая от быстро меняющихся факторов:

политических и экономических условий на макро- и микроуровнях.

2. Кадастровая стоимость земель предназначена для других целей: определения земельного налога и арендных платежей. Результатом ее является показатель кадастровой стоимости на земли сельскохозяйственного предприятия или сельскохозяйственной организации в целом, площадь земель в которых довольно велика и может достигать 10 тыс. га и более. На их территории оказываются, как правило, земли с высокими, средними и низкими показателями продуктивности почв. Механистическое отнесение или не отнесение всей площади земель к особо ценным будет ошибочным.

3. В соответствии со статьями 79 Земельного Кодекса РФ [0] к особо ценным землям отнесены сельскохозяйственные угодья, «кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу)». При этом принципиальное значение превышения не уточнено. В результате разные субъекты Российской Федерации понимают это положение неодинаково.

В ранее опубликованных статьях критерием выделения особо ценных земель предлагался устойчивый во времени показатель — пригодность земель, который характеризует способность почв производить сельскохозяйственную продовольственную и сырьевую продукцию. По данному критерию принято делить почвы на 4 группы пригодности, включающие 9 классов земель [12, 13, 0].

На основе разработанной с участием авторов методики классификации земель [11], в субъектах Европейской части РФ были выполнены расчеты и определены площади классов земель. Первые 5 классов отнесены к первой группе «Пригодные для использования под любые сельскохозяйственные угодья». Предлагается почвы, включенные в данную группу и не имеющие негативов (подтопление, засоление и др.), считать особо ценными землями. На рисунке 1 представлена информация об удельном весе площадей особо ценных земель от общей площади сельскохозяйственных угодий пяти федеральных округов Европейской части Российской Федерации.

В соответствии с данными, приведенными на рисунке 1, максимальный удельный вес

таких земель в составе сельскохозяйственных угодий установлен в Центральном федеральном округе (58,2%), а также в Приволжском федеральном округе (51,2%), что составляет более половины площади. Значительные площади таких земель расположены на пригородных территориях в границах зон особо ценных земель. В Южном, Северо-Кавказском, Северо-Западном федеральных округах рассматриваемый показатель существенно ниже и составляет 31,4, 37,3 и 30,2% соответственно. Такая дифференциация удельного веса площадей особо ценных земель соответствует структуре сельскохозяйственных угодий в субъектах, входящих в округа. Здесь преимущественно распространены сенокосы и пастбища, почвенный покров которых характеризуется относительно более низким плодородием. Удельный вес кормовых угодий в составе сельскохозяйственных угодий приведен на рисунке 2.

Как следует из рисунка 2, наибольшая доля кормовых угодий выделена в Северо-Кавказском федеральном округе и составляет более половины всех сельскохозяйственных угодий субъектов РФ. Наименьший же удельный вес сенокосов и пастбищ в Европейской части России установлен в Центральном и Приволжских федеральных округах, что обусловлено высокой плотностью населения и урбанизации в данных регионах, что ведет к снижению выделяемой площади под сельское хозяйство, преобладанием пахотных земель.

Результаты исследования. В рамках проведенного исследования авторами рассчитана доля особо ценных земель от общей площади сельскохозяйственных угодий. Общая площадь особо ценных земель в федеральных округах Европейской части России составляет 64,6 млн га, или около половины общей площади пахотных земель по данным Росреестра на 01.01.2024 г. [6]. По субъектам Европейской части России процент особо ценных сельскохозяйственных земель варьируется от 1,6 до 82,1%.

Так, в Приволжском федеральном округе было исследовано 14 субъектов РФ. Удельный вес особо ценных земель составил более половины от общей площади сельскохозяйственных угодий — 51,2%. Наибольшее значение показывает Пензенская область (82,1%), что, в свою очередь, является максимальной величиной среди всех субъектов Европейской части РФ.

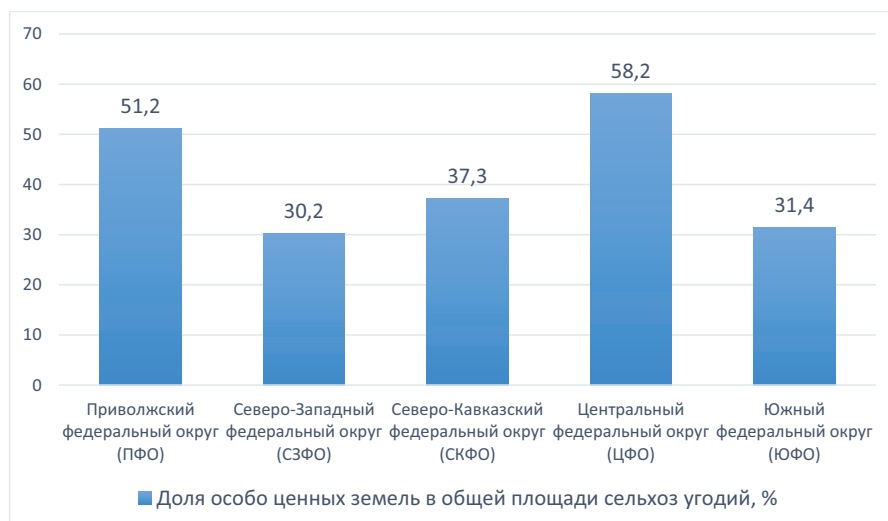


Рисунок 1. Удельный вес площадей особо ценных продуктивных земель в составе сельскохозяйственных угодий
Figure 1. The proportion of areas of especially valuable productive lands in the composition of agricultural lands

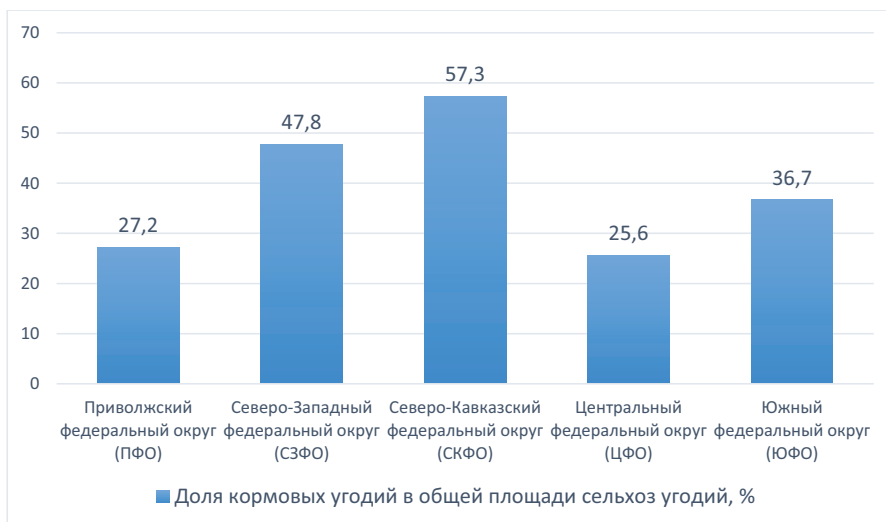


Рисунок 2. Удельный вес сенокосов и пастбищ в площади сельхозугодий по федеральным округам
Figure 2. The proportion of hayfields and pastures in the area of farmland by federal districts

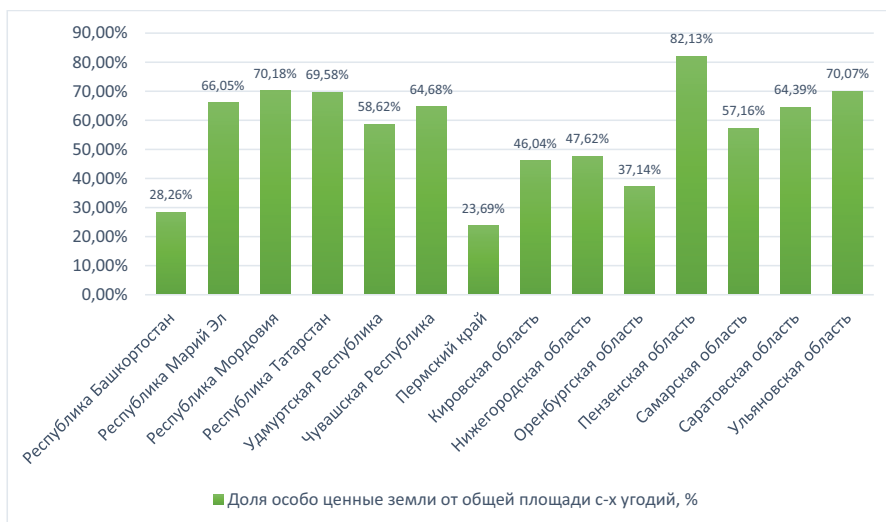


Рисунок 3. Удельный вес особо ценных сельскохозяйственных земель в Приволжском федеральном округе
Figure 3. The share of especially valuable agricultural lands in the Volga Federal District

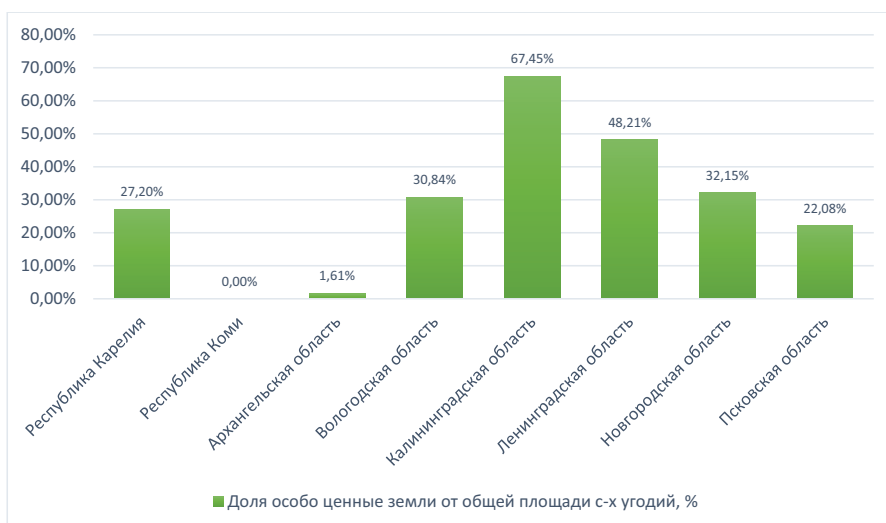


Рисунок 4. Удельный вес особо ценных сельскохозяйственных земель в Северо-Западном федеральном округе
Figure 4. The share of especially valuable agricultural lands in the Northwestern Federal District

Республика Мордовия и Ульяновская область также имеют высокий показатель удельного веса особо ценных сельскохозяйственных земель, который установлен на уровне 70,2 и 70,1% соответственно. Наименьшую площадь особо ценных земель выделили в Пермском крае (23,7%) и Республике Башкортостан (28,3%) (рис. 3).

В изученных 8 субъектах Северо-Западного федерального округа рассчитанный процент особо ценных земель от общей площади пахотных составил 30,0%, что является наименьшим показателем среди 5 исследуемых федеральных округов Европейской части России. Это обусловлено сочетанием природно-климатических факторов на данной территории, поскольку Северо-Западный федеральный округ располагает почти половиной всех водных ресурсов Европейской части России. Несмотря на такие отличительные особенности ландшафта, в Калининградской области зафиксирован максимальный показатель особо ценных земель среди пашни и сенокосов для данного округа — 67,5%. А минимальное значение установлено в Архангельской области — всего 1,6%, что является самой низкой выделенной долей особо ценных земель среди всех субъектов федеральных округов Европейской части РФ, не беря во внимание Республику Коми, где особо ценных земель не было выделено вовсе (рис. 4).

В Северо-Кавказском федеральном округе рассмотрены 7 субъектов РФ. Общий процент особо ценных сельхозугодий составил 37,4%. Субъектами с наибольшим значением выделенной доли особо ценных пахотных земель являются Ставропольский край (60,6%) и Республика Северная Осетия — Алания (45,5%), а с наименьшим значением — Республика Дагестан (9,9%) (рис. 5).

Центральный федеральный округ характеризуется максимальным значением удельного веса особо ценных земель в составе общей площади сельхозугодий — более половины занимаемой площади отнесено к исследуемой авторами категории, а именно 58,2%, что является максимальным показателем среди всех федеральных округов Европейской части России. В составе данного округа было проанализировано 17 субъектов. Наибольшая площадь особо ценных земель выделена в Тульской (80,1%), Орловской (79,0%) и Липецкой (77,1%) областях. Наименьшие показатели зарегистрированы в Тверской области (34,1%), а также примерно на одном уровне в Смоленской, Брянской и Ивановской областях — 36,3, 36,4 и 36,8% соответственно (рис. 6).

Несмотря на высокое плодородие почв Южного федерального округа, среднее значение земель, отнесенных к особо ценным, составило около трети (31,3%) от общей площади всех сельскохозяйственных угодий. Из исследованных 7 субъектов РФ максимальный удельный вес особо ценных земель среди пашни и сенокосов определен в Ростовской области — на уровне 57,6%, немногим меньше в Краснодарском крае и Волгоградской области — 36,9 и 34,4% соответственно. При этом минимальный показатель зафиксирован в Республике Калмыкия — 1,7% (рис. 7).

В субъектах Российской Федерации ведутся работы по установлению перечня участков особо ценных продуктивных земель и их выделению. В результате анализа установлено, что из 53 субъектов Европейской части Российской Федерации особо ценные земли выделены в 41 субъекте [0, с. 348-358].



При этом виды правовых актов, в соответствии с которыми в субъектах РФ утверждены Перечни особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, отличаются большим разнообразием, начиная от закона субъекта РФ и заканчивая ведомственным приказом департамента: законом субъекта РФ (Владимирская область, Пермский край); решением малого Совета областного Совета народных депутатов (Тамбовская область); постановлением правительства области (Брянская, Воронежская, Ивановская области и др.); распоряжением администрации области (Костромская, Новгородская области); распоряжением главы администрации (губернатора) (Краснодарский край); распоряжением правительства (Республика Карелия); постановлением министерства агропромышленного комплекса и торговли (Архангельская область); приказом департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов (Вологодская область); приказом комитета сельского хозяйства (Волгоградская область).

По данным Минсельхоза России, представленных субъектами Европейской части Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2021 г. к особо ценным землям отнесено всего 6,3 млн га, (4,5%) от площади сельскохозяйственных угодий. Удельный вес выделенных особо ценных земель от общей площади пашни в Европейской части РФ составляет 7,3%, что является недостаточным, так как 92,7% пахотных угодий при этом остаются не защищенными, «использование которых в других целях не допускается» [0].

В соответствии с проведенным исследованием и полученными результатами, доля защищенных пахотных земель составит 74,8%, что в большей степени отвечает целям и задачам продовольственной безопасности государства.

В Курской области авторами предлагается выделить 73,6% (рис. 6) от площади сельскохозяйственных угодий субъекта, что составляет 1793,4 тыс. га, а фактически, на основании Постановления администрации Курской области от 29.06.2011 г. № 278-па «Об утверждении Перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Курской области, использование которых для других целей не допускается», выделено всего 0,4%, или 9,7 тыс. га. В то же время по Республике Карелия удельный вес площади особо ценных земель, рассчитанный авторами, составил 27,2% (рис. 4), или 57,9 тыс. га, что практически совпадает с площадью в размере 64,7 тыс. га, выделенной по Распоряжению Правительства Республики Карелия (от 16.07.2009 г. № 271р-П (ред. от 25.03.2011 г.) «Об утверждении Перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Карелия, использование которых в других целях не допускается».

Иная картина наблюдается в Архангельской области. В соответствии с Постановлением Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области от 21.11.2017 г. № 35-п (ред. от 29.12.2020 г.) «Об утверждении Перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Архангельской области, использование которых для других целей, за исключением целей ведения сельского хозяйства, не допускается» выделено 244,2 тыс. га. Эта величина существенно превышает площадь особо ценных земель, рассчитанную авторами.

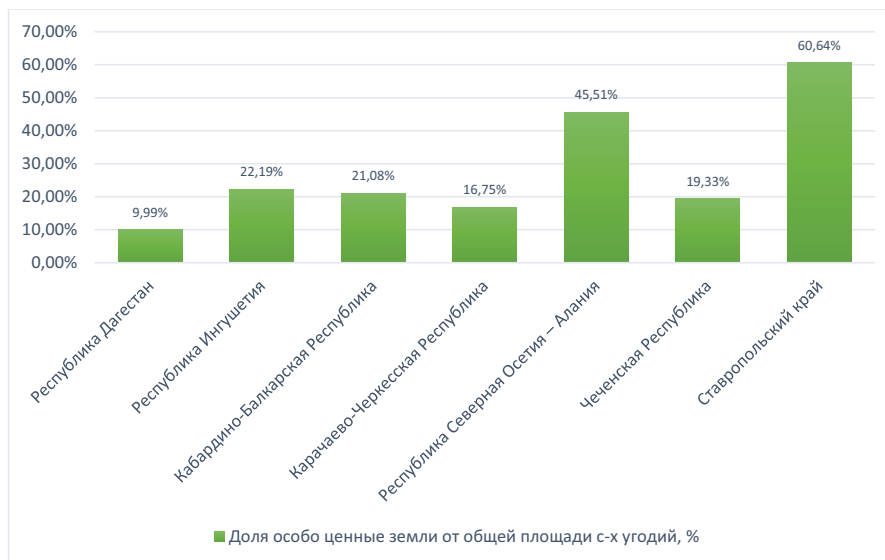


Рисунок 5. Удельный вес особо ценных сельскохозяйственных земель в Северо-Кавказском федеральном округе

Figure 5. The share of especially valuable agricultural lands in the North Caucasus Federal District

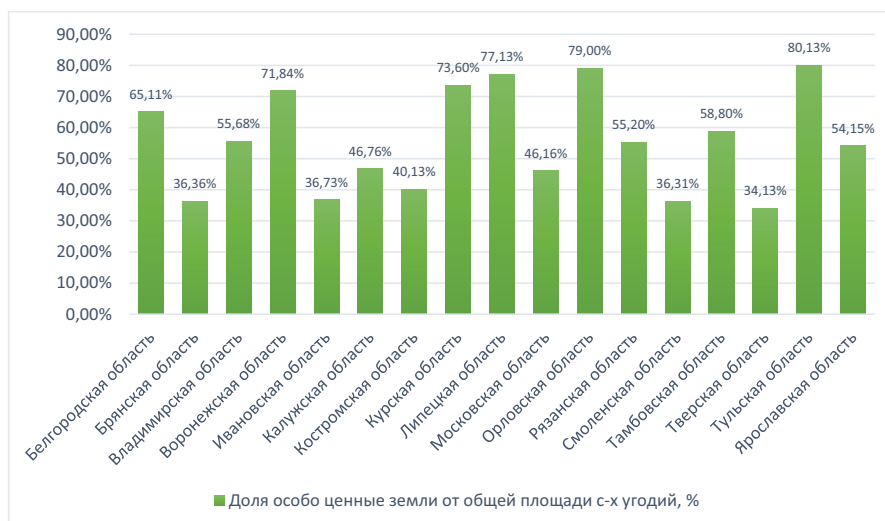


Рисунок 6. Удельный вес особо ценных сельскохозяйственных земель в Центральном федеральном округе

Figure 6. The share of especially valuable agricultural lands in the Central Federal District

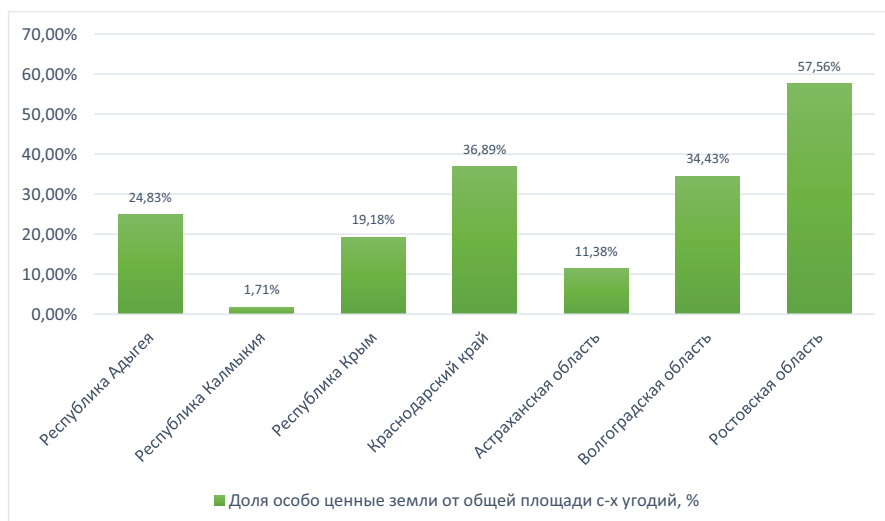


Рисунок 7. Удельный вес особо ценных сельскохозяйственных земель в Южном федеральном округе

Figure 7. The share of especially valuable agricultural lands in the Southern Federal District



Считаем такое положение дел вполне приемлемым, так как при этом обеспечивается более полная защита продуктивных земель, площади которых в данном северном регионе страны весьма ограничены.

Проведенный авторами анализ документов за период 2021–2023 гг. по изучению Перечней особо ценных продуктивных сельскохозяйственных земель на территории субъектов Европейской части Российской Федерации выявил, что в некоторых субъектах площади таких земель продолжают увеличиваться. В Курской области, согласно постановлению Администрации от 15.08.2022 г. № 890-па и Правительства Курской области от 26.07.2023 г. № 829-пп, от 08.08.2023 г. № 875-пп, удельный вес таких земель повышен в 5 раз и составляет около 2,0% от площади всех сельскохозяйственных угодий региона.

Таким образом, удельный вес площадей особо ценных сельскохозяйственных земель, рассчитанных авторами, как правило, выше утвержденных в субъектах РФ. Авторы предполагают подвергнуть защите большие массивы земель, использование которых для других целей не допускается, что обеспечит условия для повышения продовольственной безопасности страны.

На основании вышеизложенного сформулируем предложения по выделению особо ценных земель в субъектах Российской Федерации:

- критерием выделения особо ценных земель считать класс пригодности земель в зависимости от типа почв;
- в качестве учетной единицы взять земельный участок. Характеристики почвенного покрова анализировать в границах земельного участка (поля севооборота, рабочего участка, контура сельскохозяйственных угодий);
- ценность земельного участка определять по преобладающей в границах участка оценочной группе почв, удельный вес которой составляет в нем не менее 70%;
- количество оценочных групп почв (почвенных разновидностей) в границах земельного участка не должно быть более трех;
- участки с площадью менее 5 га в состав особо ценных земель не включать.

Следует формировать примерный перечень основных показателей для отнесения сельскохозяйственных угодий к особо ценным землям по субъектам РФ на основе следующих нормативно-методических документов:

- Методические указания по проведению комплексного мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2003. 240 с.
- Сборник отраслевых стандартов ОСТ 10 294-2002 — ОСТ 10 297-2002. С 23 Показатели состояния плодородия почв по основным природно-сельскохозяйственным зонам Российской Федерации. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2002. 160 с.

Использование такого перечня критериев отнесения сельскохозяйственных угодий к особо ценным землям позволит довести расчеты параметров особо ценных сельскохозяйственных угодий до отдельных участков в каждом субъекте России с целью обеспечения защиты интересов сельскохозяйственных землепользователей.

Выводы.

1. Проблема выделения и защиты особо ценных земель является исключительно важной для обеспечения продовольственной безопасности страны и сохранения этих земель для нынешнего и будущих поколений.

2. Официально принятые критерии, используемые в субъектах Российской Федерации, не обеспечивают защиты абсолютного большинства (около 95%) продуктивных земель от использования в других целях.

3. Предлагаемый авторами критерий выделения особо ценных земель (класс пригодности земель для использования их в сельском хозяйстве) является устойчивым по отношению к политической и экономической конъюнктуре и позволяет отнести к таким землям, и соответственно защитить, около половины продуктивных сельскохозяйственных угодий и особенно высокопродуктивные земли пригородных территорий.

4. Для унификации и обеспечения объективности проводимых работ по уточнению Перечней особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории субъектов Российской Федерации, использование которых для других целей не допускается, считаем необходимым разработать и использовать специальный Порядок (регламент).

5. Учет интересов сельскохозяйственных землепользователей, заключающийся в сбережении наиболее плодородных сельскохозяйственных угодий для использования в аграрном секторе экономики страны, будет способствовать укреплению продовольственной стабильности в государстве.

Список источников

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 03.09.2024).
2. Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «О государственной кадастровой оценке» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200504/ (дата обращения: 28.08.2024).
3. Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/ (дата обращения: 21.08.2024).
4. Постановление Правительства РФ от 02.02.2023 № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения» (вместе с «Правилами ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения») // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439084/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения: 06.09.2024).
5. Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2018 № 2413-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310650/ (дата обращения: 03.09.2024).
6. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2023 году. М.: Росреестр, 2024. 194 с.
7. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2020 году. М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2022. 384 с.
8. Вершинин В.В., Морковкин Г.Г. Методические аспекты оценки плодородия почв для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашни // Международный сельскохозяйственный журнал. 2023. Т. 66. № 4 (394). С. 319–321.
9. Вершинин В.В. Почвенный стандарт как инновационный индекс пригодности продуктивных земель для сельскохозяйственного использования // Цифровизация землепользования и землеустройства: тенденции и перспективы: материалы Международной научно-практической конференции / сост. С.И. Комаров, Е.А. Чибиркина.

М.: Государственный университет по землеустройству, 2023. 667 с. С. 15–21.

10. Вершинин В.В. Современные вызовы землеустройства: экономика, экология, право // Земля России — 2024 (к 245-летию старейшего аграрного университета страны — Государственного университета по землеустройству): сборник материалов Первого национального форума. В 2 т. Т. 1 / под общ. ред. Т.В. Папаскири, С.А. Липски; сост. С.А. Липски, А.В. Фаткулина. М.: Государственный университет по землеустройству, 2024. С. 36–51.

11. Оглезнев А.К., Носов С.И., Бондарев Б.Е. и др. Оценка качества и классификация земель по их пригодности для использования в сельском хозяйстве. М.: ООО ИД «Русская оценка», 2007. 131 с.

12. Особо ценные земли Российской Федерации. Европейская часть России: монография / под ред. В.И. Ресина, С.И. Носова, Б.Е. Бондарева. М.: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2023. 328 с.

13. Полунин Г.А., Алакоз В.В., Носов С.И., Оглезнев А.К., Бондарев Б.Е., Черкашин К.И. Особо ценные сельскохозяйственные угодья Европейской части Российской Федерации. Механизмы регулирования межотраслевого перераспределения земель сельскохозяйственного назначения // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2018. № 5 (160). С. 16–26.

14. Полунин Г.А., Алакоз В.В., Носов С.И., Оглезнев А.К., Бондарев Б.Е., Черкашин К.И. Совершенствование механизма защиты особо ценных земель сельскохозяйственного назначения от использования в иных целях // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2017. № 11 (154). С. 5–12.

References

1. Zemel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 25.10.2001 № 136-FZ (red. ot 08.08.2024) [Land Code of the Russian Federation No. 136-FZ dated 25.10.2001 (rev. dated 25.12.2023)]. *Spravochno-pravovaya sistema «KonsultantPlus»* [ConsultantPlus legal reference system]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (accessed: 03.09.2024).
2. Federal'nyi zakon ot 03.07.2016 № 237-FZ (red. ot 19.12.2022) «O gosudarstvennoi kadastrvoi otsenke» [Federal Law No. 237-FZ dated 03.07.2016 "On State Cadastral Valuation"]. *Spravochno-pravovaya sistema «KonsultantPlus»* [ConsultantPlus legal reference system]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200504/ (accessed: 28.08.2024).
3. Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 21.01.2020 № 20 «Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the President of the Russian Federation No. 20 dated 21.01.2020 "On Approval of the Food Security Doctrine of the Russian Federation"]. *Spravochno-pravovaya sistema «KonsultantPlus»* [ConsultantPlus legal reference system]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/ (accessed: 21.08.2024).
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 02.02.2023 № 154 «O poryadke vedeniya gosudarstvennogo reestra zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya» (vmeste s «Pravilami vedeniya gosudarstvennogo reestra zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya») [Decree of the Government of the Russian Federation dated 02.02.2023 No. 154 "On the procedure for maintaining the State Register of agricultural lands" (together with the "Rules for maintaining the State Register of agricultural lands")]. *Spravochno-pravovaya sistema «KonsultantPlus»* [ConsultantPlus legal reference system]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439084/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (accessed: 06.09.2024).
5. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.11.2018 № 2413-r «Ob utverzhdenii plana meropriyatiy po sovershenstvovaniyu pravovogo regulirovaniya zemel'nykh otnoshenii» [Decree of the Government of the Russian Federation dated 08.11.2018 No. 2413-r "On approval of the action plan for improving the legal regulation of land relations"]. *Spravochno-pravovaya sistema «KonsultantPlus»* [ConsultantPlus legal reference system]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310650/ (accessed: 03.09.2024).
6. Gosudarstvennyi (natsional'nyi) doklad o sostoyanii i ispol'zovanii zemel' v Rossiiskoi Federatsii v 2023 godu. Moscow, Rosreestr Publ., 194 p.



7. Doklad o sostoyanii i ispol'zovanii zemel' sel'skokhozyaystvennogo naznacheniya Rossiiskoi Federatsii v 2020 godu (2022). [Report on the state and use of agricultural lands of the Russian Federation in 2020]. Moscow, Rosinformagrotekh Publ., 384 p.

8. Vershinin, V.V., Morkovkin, G.G. (2023). Metodicheskie aspekty otsenki plodorodiya pochvy dlya вовлечения в sel'skokhozyaystvennyi oborot neispol'zuemoi pashni [Methodological aspects of soil fertility assessment for the involvement of unused arable land in agricultural turnover]. *Mezhdunarodnyi sel'skokhozyaystvennyi zhurnal* [International agricultural journal], vol. 66, no. 4 (394), pp. 319-321.

9. Vershinin, V.V. (2023). Pochvennyi standart kak innovatsionnyi indeks prigodnosti produktivnykh zemel' dlya sel'skokhozyaystvennogo ispol'zovaniya [Soil standard as an innovative index of the suitability of productive lands for agricultural use]. *Tsifrovizatsiya zemlepol'zovaniya i zemleustroystva: tendentsii i perspektivy: materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [Digitalization of land use and land management: trends and prospects: materials of the International scientific and practical conference]. Moscow, State University of Land Use Planning, 667 p., pp. 15-21.

10. Vershinin, V.V. (2024). Sovremennye vyzovy zemleustroystva: ehkonomika, ehkologiya, pravo [Modern challenges of land use planning: economics, ecology, law]. *Zemlya Rossii — 2024 (k 245-letiyu stareishogo agrovuza strany — Gosudarstvennogo universiteta po zemleustroystvu): sbornik materialov Pervogo natsionalnogo foruma. V 2 t. T. 1* [Land of Russia — 2024 (dedicated to the 245th anniversary of the country's oldest agricultural university — the State University of Land Management): collection of materials of the First National Forum. In 2 vol. Vol. 1]. Moscow, State University of Land Use Planning, pp.36-51.

11. Oglezneva, A.K., Nosov, S.I., Bondarev, B.E. i dr. (2007). *Otsenka kachestva i klassifikatsiya zemel' po ikh prigodnosti dlya ispol'zovaniya v sel'skom khozyaystve* [Assessment of the quality and classification of lands according to their suitability for use in agriculture]. Moscow, Russian Assessment Publishing House LLC, 131 p.

12. Resin, V.I., Nosova, S.I., Bondareva, B.E. (ed.) (2023). *Osobo tsennyye zemli Rossiiskoi Federatsii. Evropeiskaya chast'*

Rossii: monografiya [Especially valuable lands of the Russian Federation. The European part of Russia: monograph]. Moscow, Plekhanov Russian University of Economics, 328 p.

13. Polunin, G.A., Alakoz, V.V., Nosov, S.I., Oglezneva, A.K., Bondarev, B.E., Cherkashin, K.I. (2018). *Osobo tsennyye sel'skokhozyaystvennye ugod'ya Evropeiskoi chasti Rossiiskoi Federatsii. Mekhanizmy regulirovaniya mezhotraslevogo pereraspredeleniya zemel' sel'skokhozyaystvennogo naznacheniya* [Especially valuable agricultural grounds of the European part of the Russian Federation. Mechanisms of regulation of interindustry redistribution of lands of agricultural purpose]. *Zemleustroystvo, kadastr i monitoring zemel'* [Land management, land monitoring and cadaster], no. 5 (160), pp. 16-27.

14. Polunin, G.A., Alakoz, V.V., Nosov, S.I., Oglezneva, A.K., Bondarev, B.E., Cherkashin, K.I. (2017). *Sovershenstvovanie mekhanizma zashchity osobo tsennykh zemel' sel'skokhozyaystvennogo naznacheniya ot ispol'zovaniya v inyykh tselyakh* [Protection of the most valuable lands from using in non-agricultural purposes]. *Zemleustroystvo, kadastr i monitoring zemel'* [Land management, land monitoring and cadaster], no. 11 (154), pp. 5-12.

Информация об авторах:

Носов Сергей Иванович, доктор экономических наук, профессор, профессор базовой кафедры «Управление проектами и программами Капитал Групп», Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-4721-4471>, Scopus ID: 7005797000, Researcher ID: GXM-7819-2022, SPIN-код: 3118-0921, nosov.si@rea.ru

Свинцова Татьяна Юрьевна, кандидат экономических наук, старший преподаватель базовой кафедры «Управление проектами и программами Капитал Групп», Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8240-3548>, Scopus ID: 57216907837, Researcher ID: MVV-2732-2025, SPIN-код: 3254-0460, svintsova.ty@rea.ru

Бондарев Борис Евгеньевич, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, доцент Агроинженерного департамента, Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-7262-300X>, Scopus ID: 57188573070, Researcher ID: E-7651-2019, SPIN-код: 4057-6834, zocenka@mail.ru

Вершинин Валентин Валентинович, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой геоэкологии и природопользования, Государственный университет по землеустройству, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-9046-827X>, Scopus ID: 57190580623, Researcher ID: O-1151-2017, SPIN-код: 2842-5125, v.vershinin.v@mail.ru

Швецов Андрей Вадимович, аспирант базовой кафедры «Управление проектами и программами Капитал Групп», Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, ORCID: <http://orcid.org/0009-0004-5597-5566>, avshvetsov@yandex.ru

Information about the authors:

Sergey I. Nosov, doctor of economic sciences, professor, professor of Project and Program Management Joint Department with Capital Group, Plekhanov Russian University of Economics, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-4721-4471>, Scopus ID: 7005797000, Researcher ID: GXM-7819-2022, SPIN-code: 3118-0921, nosov.si@rea.ru

Tatyana Yu. Svintsova, candidate of economic sciences, senior lecturer of Project and Program Management Joint Department with Capital Group, Plekhanov Russian University of Economics, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8240-3548>, Scopus ID: 57216907837, Researcher ID: MVV-2732-2025, SPIN-code: 3254-0460, svintsova.ty@rea.ru

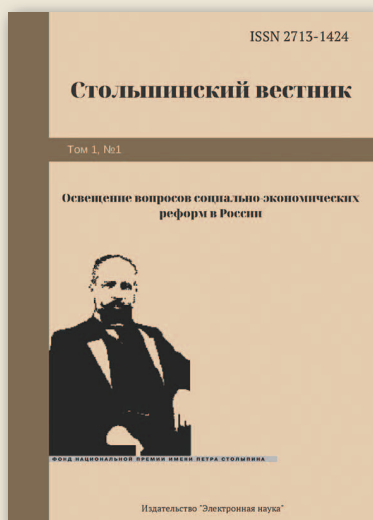
Boris E. Bondarev, candidate of agricultural sciences, associate professor, associate professor of the department of Agricultural engineering, Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-7262-300X>, Scopus ID: 57188573070, Researcher ID: E-7651-2019, SPIN-code: 4057-6834, zocenka@mail.ru

Valentin V. Vershinin, doctor of economic sciences, professor, head of the department of soil science, ecology and nature management, State University of Land Use Planning, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-9046-827X>, Scopus ID: 57190580623, Researcher ID: O-1151-2017, SPIN-code: 2842-5125, v.vershinin.v@mail.ru

Andrey V. Shvetsov, postgraduate of Project and Program Management Joint Department with Capital Group, Plekhanov Russian University of Economics, ORCID: <http://orcid.org/0009-0004-5597-5566>, avshvetsov@yandex.ru

✉ v.vershinin.v@mail.ru

ЖУРНАЛЫ ИЗДАТЕЛЬСТВА «ЭЛЕКТРОННАЯ НАУКА»



Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»

- Издаётся при поддержке Государственного университета по землеустройству и Фонда национальной премии имени П.А.Столыпина.
- Журнал освещает опыт и актуальные вопросы социально-экономических реформ в России.
- Цитируется в РИНЦ и КиберЛенинка.

Контакты: <https://stolypin-vestnik.ru/vestnik/>,
stolypin_vestnik@mail.ru

