

Научная статья

Original article

УДК 332.1

DOI 10.55186/25880209_2025_9_2_12

**МОЩНОСТЬ ТЕРРИТОРИИ — КЛЮЧЕВОЙ ИНСТРУМЕНТ
СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ:
МЕТОДОЛОГИЯ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ**

**THE CAPACITY OF THE TERRITORY IS A KEY TOOL OF RUSSIA'S SPATIAL
DEVELOPMENT STRATEGY: METHODOLOGY AND PRACTICAL
APPLICATION**



Цыпкин Юрий Анатольевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой градостроительства и пространственного развития, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064, Москва, ул. Казакова, 15), тел. 8(903) 729-23-38, ORCID: 0000-0002-0774-485X, tsyapkinya@guz.ru

Близнюкова Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры градостроительства и пространственного развития, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064, Москва, ул. Казакова, 15), тел. 8(905) 733-79-16, ORCID: 0000-0002-1604-8215 tvblisnukova@yandex.ru

Антонова Мария Александровна, аспирант 1-го года обучения по научной специальности 1.6.15 Землеустройство, кадастр и мониторинг земель, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064, Москва, ул. Казакова, 15), тел. 8(985) 312-20-09, antonova.maria.guz@yandex.ru

Yuri A. Tsypkin, doctor of economics, professor, head of the department of urban planning and spatial development, State University of Land Use Planning (15 Kazakova St., Moscow, 105064, Russia), ORCID: tel. 8(903) 729-23-38, ORCID: 0000-0002-0774-485X, tsypkinya@guz.ru

Tatiana V. Bliznyukova, candidate of economic sciences, associate professor of the department of urban planning and spatial development, State University of Land Use Planning (15 Kazakova St., Moscow, 105064, Russia), ORCID: 0000-0002-1604-8215, tel. 8(905) 733-79-16, tvblisnukova@yandex.ru

Maria A. Antonova, graduate student of the 1st year of study in the scientific specialty 1.6.15 Land use planning, cadastre and land monitoring, State University of Land Use Planning (15 Kazakova St., Moscow, 105064, Russia), tel. 8(985) 312-20-09, antonova.maria.guz@yandex.ru

Аннотация. В статье предлагается понятие «мощность территории», расширяющее традиционное понимание территориального потенциала, представляющееся математической моделью, которая позволяет оценивать мощность территорий с учетом приведенных в статье факторов. В ходе анализа потенциала территории на исследуемых федеральных округах Российской Федерации, выявлены различные уровни мощности, что обуславливает необходимость применения индивидуальных подходов в области региональной политики. Приводятся рекомендации для государственных органов, предпринимателей, инвесторов и граждан, нацеленные на улучшение экономической и социальной ситуации в регионах. Статья призвана служить основой для дальнейших исследований в области пространственного развития и управления ресурсами территорий.

Abstract. The article proposes the concept of "territorial capacity", which expands the traditional understanding of territorial potential, which appears to be a mathematical model that allows estimating the capacity of territories taking into account the factors mentioned in the article. During the analysis of the potential of the territory in the studied federal districts of the Russian Federation, various levels of capacity was identified, which necessitates the application of individual approaches in the field of regional policy.

Recommendations for government agencies, entrepreneurs, investors and citizens aimed at improving the economic and social situation in the regions are given. The article will serve as a basis for further research in the field of spatial development and resource management of territories.

Ключевые слова: мощность территории, пространственное развитие, территориальный потенциал, ресурсы, индекс мощности территории, устойчивое развитие

Keywords: capacity of the territory, spatial development, territorial potential, resources, capacity index of the territory, sustainable development

В последние годы Российская Федерация оказывается под давлением значительного числа санкций, которые не только меняют повседневную жизнь населения, но и формируют новую повестку для государства, требуя совместных усилий по поиску решений. В этой связи особенно актуальными становятся исследования о влиянии вызовов на различные сферы - от экономики и политики до культуры и экологии, разработка инструментов для определения способности территории к развитию, выработка мер для преодоления негативных последствий, угроз и обеспечения устойчивого и сбалансированного пространственного развития.

Российская Федерация является крупнейшей страной со значительными географическими, климатическими и природными особенностями. Российские регионы обладают уникальными территориальными потенциалами, представляющими собой совокупность природных, экономических, социальных и культурных ресурсов. В настоящее время динамика изменений в рассматриваемых сферах приобрела стремительный характер, в связи с чем, термин «территориальный потенциал» не в полной мере отражает возможности регионов, так как не учитывает взаимодействие перечисленных факторов, их темп развития и управляемость, а также способность региона адаптироваться к внешним вызовам (санкции, специальная военная операция (СВО), изменение климата и др.).

Понятие «потенциал территории» широко используется в научной литературе для обозначения совокупности ресурсов, возможностей и условий, которые могут быть задействованы для развития определённой территории.

Различные исследователи предлагают следующие определения:

- В. А. Лопатин: «Потенциал — это совокупность средств и возможностей в определённой области. Возможность, в свою очередь, — это благоприятное обстоятельство, при котором можно что-то сделать; силы, способности» [2].

- М. Т. Шафиков: «Потенциал представляет собой совокупность параметров, обуславливающих наличие у систем определённых возможностей, способностей, ресурсов для осуществления усилий, направленных на самосохранение, самодвижение, а также преобразование условий и характеристик среды» [4].

- Н. В. Святохо: «Туристский потенциал региона рассматривается как экономическая система, обладающая определёнными свойствами и классификацией» [3].

- Э. А. Юсупова: «Градостроительный потенциал территории определяется как способность территории к развитию и преобразованию в соответствии с градостроительными потребностями и возможностями» [5].

- Javier Delgadillo Macías и соавторы: «Территориальный потенциал рассматривается как фактор развития, включающий в себя возможности и ресурсы, которые могут быть использованы для управления сельскими территориями в Мексике» [6].

«Потенциал территории» охватывает различные аспекты - от природных ресурсов до социальных и экономических возможностей, которые могут быть использованы для развития и улучшения качества жизни на данной территории.

Понятие «мощность территории» не является устоявшимся термином в научной литературе. Однако, в различных контекстах, используются близкие по смыслу термины:

- энергетическая мощность: в сфере энергетики часто говорят об установленной мощности электростанций, отражающей их способность вырабатывать определённое количество энергии. Например, «установленная

мощность электростанций характеризует готовность региона к преобразованию энергоносителей в электрическую энергию» [7].

- экономическая мощь: в экономике и геополитике термин «мощь» может описывать совокупный экономический потенциал государства или региона, включая его производственные возможности, ресурсы и влияние на мировую экономику.

- геополитическая мощь: в геополитике рассматривается способность государства контролировать определённые территории и оказывать влияние на международные процессы.

Несмотря на то, что термин «мощность территории» пока не получил широкого распространения, различные аспекты, связанные с мощностью и возможностями территорий, активно исследуются в вышеупомянутых областях. Кроме того, использование индекса мощности территории поможет в определении направлений и специализации, масштаба и очередности вовлечения территорий в пространственное развитие для «максимального вовлечения пространства страны в достижение национальных целей» [1].

Индекс мощности территории — это интегральный показатель, который отражает совокупную способность региона к устойчивому развитию, трансформации и воспроизводству ресурсных, человеческих и инфраструктурных потенциалов в условиях современных вызовов.

Он представляет собой расширение и усложнение понятия территориального потенциала, включающее:

- экономику (ВВП на единицу площади, доля высокотехнологичных и креативных отраслей),
- демографию (плотность, структура, миграционные тренды),
- географические и климатические условия,
- земельные и природные ресурсы,
- энергетическую и транспортную инфраструктуру,
- уровень пространственного планирования и управления развитием территории,

- фактор комплексного развития территорий (КРТ) и профессиональной подготовки кадров (специалист по КРТ),
- законодательные рамки, включая проект федерального закона «О землеустройстве» и институты развития,
- развитие сельских территорий как приоритет национальной повестки.

Индекс мощности территории, в отличие от традиционного потенциала территории, дополняется оценкой системности и стратегичности управления территорией, в том числе — через инструменты пространственного развития и землеустройства.

Индекс мощности территории целесообразно применять в научной и практической деятельности, реализации властных полномочий на федеральном, региональном и местном уровнях:

- федеральное и региональное планирование — выявление точек роста и зон отставания;
- инвестиционная политика — определение приоритетов для запуска промышленных кластеров и инфраструктурных проектов;
- совершенствование расселения и размещения производительных сил - с учётом комплексной оценки ресурсного потенциала;
- оценка устойчивости и уязвимости территорий в условиях внешнеполитических, экологических и экономических рисков;
- научное моделирование - создание сценариев пространственного развития;
- мониторинг эффективности территориального управления, в том числе в рамках национальных и региональных программ.

Математическая формализация понятия «мощность территории»

В целях концептуализации понятия «мощность территории» предлагается использовать математическую модель, отражающую взаимосвязь между ресурсными, экономическими, инновационными, социальными, административными факторами и стратегическим положением региона в системе пространственного развития России.

1. Общая формула

Мощность территории $M(T)$ может быть выражена как функция от совокупности факторов:

$$M(T) = f(R, E, I, S, A, P)$$

где R — ресурсный потенциал,

E — экономическая активность,

I — инновационная инфраструктура,

S — социальная инфраструктура,

A — административный потенциал,

P — положение в стратегии пространственного развития.

2. Взвешенная сумма

Для количественной оценки можно использовать взвешенную сумму нормированных показателей:

$$M(T) = w_1 \cdot R + w_2 \cdot E + w_3 \cdot I + w_4 \cdot S + w_5 \cdot A + w_6 \cdot P$$

где w_i — веса значимости каждого блока, сумма которых равна 1.

3. Учет стратегической значимости

Дополнительная модификация с учетом приоритетности в стратегическом развитии:

$$M'(T) = M(T) \cdot (1 + \alpha \cdot P)$$

где α — коэффициент чувствительности к стратегии.

4. Коррекция на кризисные факторы

При изменении условий вводится корректирующий множитель $K_{\text{кризис}}$, который снижает итоговый индекс:

$$I_{\text{кризис}} = I \times K_{\text{кризис}},$$

где $0 \leq K_{\text{кризис}} \leq 1$

Например, если санкции снижают потенциал на 20%, то $K_{\text{кризис}} = 0.8$ и:
 $I_{\text{кризис}} = 0.57 \times 0.8 = 0.456$

4. Методологические рекомендации по применению индекса мощности территории:

- использование метода анализа иерархий (АИП) для определения весов;
- кластеризация регионов по мощности для выявления типов;
- построение тепловых карт и графов для визуального анализа.

Таким образом, понятие «мощности территории» может быть строго формализовано через интегральную модель, отражающую текущий потенциал региона и его стратегические перспективы развития.

Пример расчета мощности территорий

В таблице 1 представлен пример расчета мощности двух регионов России - Сибирского и Южного федерального округа — на основе предложенной интегральной модели. Все значения факторов нормированы от 0 до 1.

Таблица 1 – Пример расчета мощности территории (н примере двух регионов Российской Федерации)

Фактор	Сибирский федеральный округ	Южный федеральный округ
Ресурсный потенциал (R)	0.90	0.60
Экономическая активность (E)	0.50	0.70
Инновационная инфраструктура (I)	0.40	0.60
Социальная инфраструктура (S)	0.45	0.60
Административный потенциал (A)	0.60	0.65
Стратегическое положение (P)	0.80	0.70
Индекс мощности территорий	0.61	0.64

Анализ результатов расчета индекса мощности территорий

Сравнение показывает, что Южный федеральный округ имеет более высокую интегральную мощность (~0.64 против ~0.61) и свидетельствует о его более сбалансированном потенциале.

Выводы и рекомендации

- Сибирский федеральный округ обладает мощной ресурсной базой и высоким стратегическим приоритетом, но отстает по уровню развития социальной и инновационной инфраструктуры. Это означает наличие высокого потенциального роста, который требует дополнительных вложений в кадры, науку и комфортную среду.

- Южный федеральный округ характеризуется устойчивым и сбалансированным развитием. Он уже сегодня обладает комфортной социальной

средой и привлекательностью для малого и среднего бизнеса. Здесь следует усиливать поддержку предпринимательства, образования и АПК.

- В Стратегии пространственного развития Российской Федерации Сибирский федеральный округ должен рассматриваться как зона масштабных государственных инфраструктурных и энергетических проектов, а Южный округ — как полюс экономического роста на базе агропромышленного комплекса, логистики и туризма.

Рекомендации по результатам оценки мощности территорий

1. Для органов государственной власти:

Сибирский федеральный округ

- развивать социальную и инновационную инфраструктуру: медицину, образование, жильё.
- инвестировать в человеческий капитал: программы подготовки кадров, поддержка вузов.
- усилить стратегические проекты: транспорт, энергетика, освоение природных ресурсов.
- создавать стимулы для бизнеса: индустриальные парки, налоговые льготы, механизмы ГЧП.

Южный федеральный округ

- поддерживать и масштабировать сильные стороны региона (АПК, логистика, туризм).
- повышать привлекательность малых и средних городов для инвесторов.
- развивать экспортные отрасли: агроэкспорт, виноделие, санаторно-курортная сфера.

2. Для предпринимателей и инвесторов

Сибирский федеральный округ

- инвестировать в промышленную и энергетическую инфраструктуру.
- развивать инновационные ниши: зелёная энергетика, переработка отходов, ИТ.
- воспользоваться мерами господдержки: ОЭЗ, ТОСЭР и преференции.

Южный федеральный округ

- запускать проекты в быстрорастущих секторах: АПК, туризм, строительство.

- вкладываться в обучение и занятость местного населения.

3. Для граждан, проживающих в этих регионах

Сибирский федеральный округ

- понимать стратегическое значение региона и перспективы занятости.
- участвовать в образовательных программах и программах профессиональной переподготовки.

- ожидать роста качества жизни благодаря инфраструктурным проектам.

Южный федеральный округ

- использовать возможности малого бизнеса и государственных программ.
- получать выгоду от развития социальной инфраструктуры.
- реализовывать себя в родном регионе без необходимости миграции.

Общий вывод

Индекс мощности территории позволяет объективно оценить потенциал регионов и формировать адресные рекомендации для каждой категории заинтересованных сторон. Это инструмент стратегического управления развитием территорий, который возможно использовать для макрорегионов и субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и агломераций.

Литература

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р) // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. -правовой системы «Консультант Плюс».

2. Агаларова, Е. Г. Потенциал территории и его роль в развитии экономики региона: теоретический аспект / Е. Г. Агаларова, Л. А. Банникова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2013. — № 12 (59). — С. 211-213.

3. Святохо Н. В. Концептуальные основы исследования туристского потенциала региона // Экономика и управление № 2, 2007 г. С. 30-35.

4. Шафиков М. Т. Потенциал: сущность и структура // Социально-гуманитарные знания. 2012. № 1. С. 242.
5. Юсупова Э.А. (2017). Потенциал территории: от градостроительного до экономического. *Инновационная наука*, (4-1), 230-232.
6. Planeación territorial, políticas públicas y desarrollo regional en México. Universidad Nacional Autónoma de México, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, 2004.
7. Статистические данные. Мировая энергетика. [сайт]. – URL: <https://www.eeseaec.org/>.

References

1. The Strategy of spatial Development of the Russian Federation for the period up to 2030 with a forecast up to 2036 (approved by Decree of the Government of the Russian Federation dated December 28, 2024 No. 4146-r) // [Electronic resource]. Access from the help. - Consultant Plus legal system.
2. Agalarova, E. G. The potential of the territory and its role in the development of the region's economy: a theoretical aspect / E. G. Agalarova, L. A. Bannikova. — Text: direct // *Young scientist*. — 2013. — № 12 (59). — Pp. 211-213.
3. Svyatokho N. V. Conceptual foundations of the study of the tourist potential of the region // *Economics and Management* No. 2, 2007, pp. 30-35.
4. Shafikov M. T. Potential: essence and structure // *Socio-humanitarian knowledge*. 2012. No. 1. P. 242.
5. Yusupova E.A. (2017). Potential of the territory: from urban planning to economic. *Innovative Science*, (4-1), 230-232.
6. Planeación territorial, políticas públicas y desarrollo regional en México. Universidad Nacional Autónoma de México, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, 2004.
7. Statistical data. Global energy sector. [website]. – URL: <https://www.eeseaec.org/>.

© Цыпкин Ю.А., Ближнюкова Т.В., Антонова М.А., 2025. *International agricultural journal*, 2025, № 2, 555-656.

Для цитирования: Цыпкин Ю.А., Ближнюкова Т.В., Антонова М.А. МОЩНОСТЬ ТЕРРИТОРИИ — КЛЮЧЕВОЙ ИНСТРУМЕНТ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ: МЕТОДОЛОГИЯ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ//*International agricultural journal* № 2, 555-656.