



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 353

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ  
ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГО «ГОРОД ЛЕСНОЙ»**

**STRATEGIC PRIORITIES FOR THE DEVELOPMENT OF TERRITORIES OF  
ADVANCED SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF GO «CITY OF  
LESNOY»**

**Жуйков Сергей Александрович**, заместитель директора Муниципального казенного учреждения «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Лесной» (624200 Россия, Свердловская область, г. Лесной, ул. Пушкина, д. 16, оф. 17, 19), тел. +7 (34342) 6-06-11; 8(952)7319203, zhujkov\_88@mail.ru - *магистрант, ФГБОУ ВО Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург*

**Курилова Елена Владимировна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, ФГБОУ ВО Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, (620144 Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. 8(343) 283-11-07, <https://www.usue.ru/>, elenak.64@mail.ru - *научный руководитель*

**Zhuykov Sergey Aleksandrovich**, Deputy Director of the Municipal State Institution "Support for the Activities of Local Government Bodies of the Urban

District "City of Lesnoy" (624200 Russia, Sverdlovsk Region, Lesnoy, Pushkin Street, 16, office 17, 19), tel. +7 (34342) 6-06-11; 8 (952) 7319203, zhujkov\_88@mail.ru - Master's student, Ural State University of Economics, Yekaterinburg

**Kurilova Elena Vladimirovna**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Public and Municipal Administration, Ural State University of Economics, Yekaterinburg, (620144 Russia, Sverdlovsk Region, Yekaterinburg, 8 Marta/Narodnoy Voli Street, 62/45), tel. 8(343) 283-11-07, <https://www.usue.ru/>, [elenak.64@mail.ru](mailto:elenak.64@mail.ru) - scientific director

**Аннотация.** В статье анализируются стратегические приоритеты развития территорий с ускоренным социально-экономическим прогрессом на примере городского округа «Город Лесной». Анализируются особенности стратегического развития с учётом современных макроэкономических и социальных тенденций, подчеркивая необходимость синергии между различными сферами – экономикой, социальной сферой, экологией и управлением. Определяются проблемы, которые необходимо преодолеть для достижения устойчивого роста. Анализируются особенности стратегического развития территории, в том числе развитие таких областей как инфраструктура, инновации, инвестиции и человеческий капитал. Рассматриваются различные направления развития и формирования эффективной системы управления, направленной на повышение конкурентоспособности городского округа «Город Лесной» и улучшение качества жизни населения. На основе проведённого анализа формулируются прогнозируемые результаты от реализации обозначенных приоритетов стратегического развития территории.

**Annotation.** The article analyzes the strategic priorities of the development of territories with accelerated socio-economic progress using the example of the urban district "City of Lesnoy". The features of strategic development are analyzed taking into account modern macroeconomic and social trends, emphasizing the need for synergy between various spheres – economy, social sphere, ecology and

management. The challenges that need to be overcome in order to achieve sustainable growth are identified. The article analyzes the features of the strategic development of the territory, including the development of such areas as infrastructure, innovation, investment and human capital. Various directions of development and formation of an effective management system aimed at increasing the competitiveness of the urban district "City of Lesnoy" and improving the quality of life of the population are considered. Based on the analysis, the projected results from the implementation of the identified priorities of the strategic development of the territory are formulated.

**Ключевые слова:** стратегические приоритеты, социально-экономическое развитие, город Лесной, территории опережающего развития, инвестиционная привлекательность, инфраструктурное развитие, устойчивое развитие, инновации

**Keywords:** strategic priorities, socio-economic development, the city of Lesnoy, territories of advanced development, investment attractiveness, infrastructure development, sustainable development, innovation

Городской округ «Город Лесной» представляет собой уникальный пример, где сочетаются богатые природные ресурсы, индустриальная база и высокое качество жизни. «Для предпринимательской деятельности создание и развитие территорий с особым экономико-правовым режимом с целью привлечения крупных инвестиций и стимулирования экономического роста территории является распространенной практикой на международной арене» [3, с. 180]. Такие территории, включая свободные экономические зоны, индустриальные парки и технопарки, предоставляют инвесторам льготные налоговые условия, упрощённые административные процедуры, развитую инфраструктуру и особые правовые гарантии, способствуя ускоренному развитию приоритетных отраслей экономики, повышению конкурентоспособности региона и созданию новых рабочих мест. Анализ мирового опыта свидетельствует, что успешное функционирование таких режимов требует чёткого государственного регулирования, учета интересов

различных субъектов и постоянного совершенствования нормативно-правовой базы, что в совокупности эффективно стимулирует инновации, внедрение современных технологий и устойчивый экономический рост территорий. В рамках специфических условий экономики периферийных регионов наиболее подходящей формой является территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР). Для регулирования этих территорий в Российской Федерации был принят специальный закон от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», который учитывает индивидуальные потребности ТОСЭР [5, с. 87].

Стратегическое планирование позволяет не только обеспечить гармоничное развитие различных секторов экономики, но и наладить взаимодействие между местными органами власти, бизнесом и гражданами [2, с. 167].

Понятие «территория опережающего социально-экономического развития» (ТОСЭР) обозначает специально выделенную часть региона с особым правовым и административным статусом с целью ускоренного экономического и социального развития» [1, с. 25]. Иными словами, территория опережающего социально-экономического развития представляет собой участок земли в пределах государства, где отечественные и зарубежные предприниматели могут воспользоваться особыми льготными условиями для ведения бизнеса, что превращает эти территории в яркие «точки» промышленного и инновационного роста. При создании ТОСЭР одной из задач, аналогично другим экономическим зонам, является активизация внутренней и внешнеэкономической деятельности за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций [4, с. 211]. Это, в свою очередь, способствует внедрению новых технологий и повышению конкурентоспособности национальной продукции. Кроме того, формирование ТОСЭР открывает перспективы для восстановления экономики в депрессивных регионах, где

такие территории создаются, что позволяет увеличить поставки продукции на внутренний рынок.

В настоящее время наблюдается изменение структуры экономики города, где создается ТОСЭР, что особенно важно для современной российской экономики. Исходя из вышеизложенного, можно предположить, что ТОСЭР представляют собой результат развития и эволюции особых экономических зон. Они в первую очередь ассоциируются с определенной частью государственной территории. В то же время «термин «территория» имеет несколько значений. Он включает как участок земли, принадлежащий государству, так и естественную географическую среду, в которой проживает население» [6, с. 45].

Территория опережающего социально-экономического развития «Лесной» была создана в феврале 2019 года. Основной целью создания этой территории является диверсификация экономики города путем формирования новых высокотехнологичных производств, основанных на компетенциях градообразующего предприятия [7, с. 49].

В концепции ТОСЭР предусмотрены механизмы для создания «точек роста» через развитие необходимой инфраструктуры и учет потребностей ключевых инвесторов [8, с. 57]. «Каждая периферийная территория имеет свои уникальные характеристики и формируется под воздействием множества факторов, включая социально-экономические, географические и политические аспекты» [10, с. 890].



Рисунок 1 – ТОСЭР ГО «Город Лесной» [9]

Градообразующим предприятием в городе является комбинат «Электрохимприбор», который функционирует как многопрофильное предприятие, производя военную продукцию, стабильные изотопы, гражданские изделия, товары народного потребления, а также осуществляя реализацию нескольких конверсионных проектов.

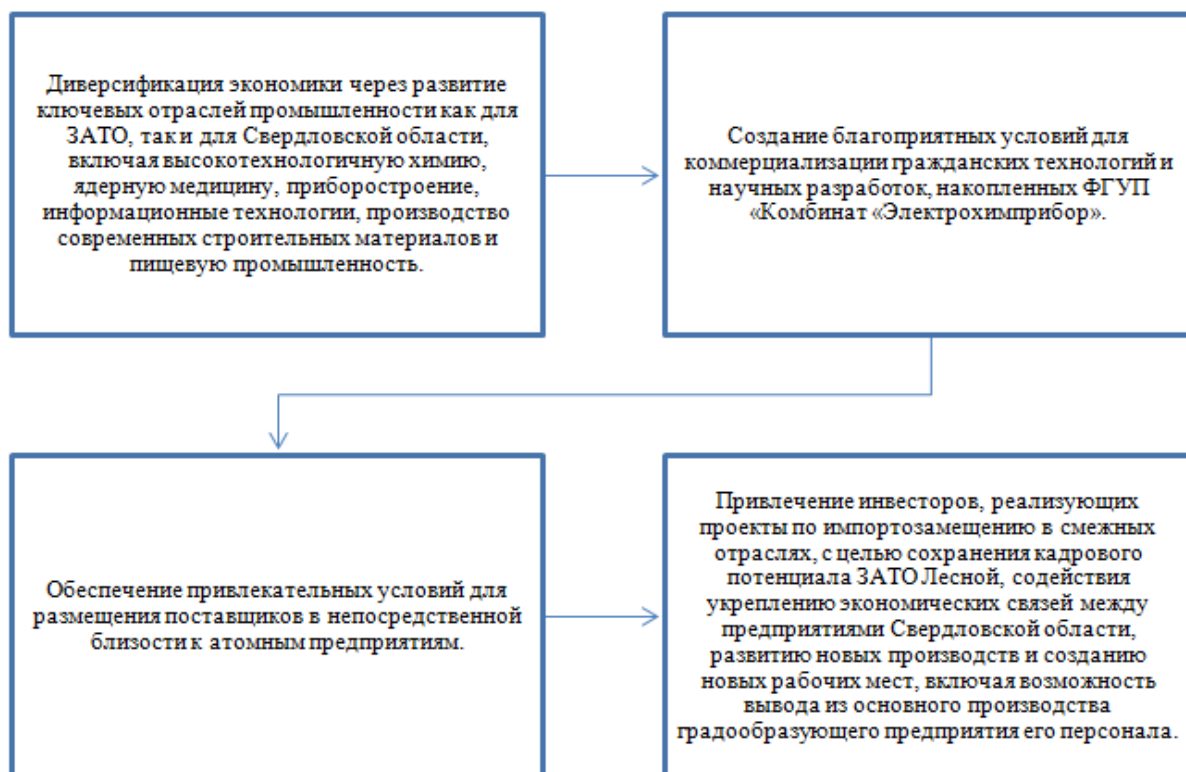


Рисунок 1 – Стратегические приоритеты ТОСЭР ГО «Город Лесной» [9]

Прогнозируемые результаты от реализации обозначенных приоритетов включают:

1. Создание новых рабочих мест снизит уровень безработицы, улучшит социально-экономическое положение населения и повысит уровень заработных плат, улучшит качество жизни, уменьшит миграционный отток и повысит общую конкурентоспособность территории ТОСЭР ГО «Город Лесной».

2. Повышение уровня жизни населения. В результате роста экономики, увеличения доходов населения и улучшения качества жизни, ожидается повышение уровня жизни местных жителей ТОСЭР ГО «Город Лесной», что, в свою очередь, снизит миграцию и сделает регион более привлекательным для новых жителей.

3. Стимулирование комплексного развития ТОСЭР ГО «Город Лесной». Оживление экономики будет способствовать модернизации инфраструктуры, улучшению транспортных и социально-бытовых условий, а

также развитию общественных пространств, таких как парки, культурные и образовательные учреждения.

Таким образом, создание ТОСЭР в ГО «Город Лесной» представляет собой стратегическую инициативу, направленную на социально-экономическое развитие города. Диверсификация экономики, создание условий для коммерциализации технологий и привлечение инвестиций в смежные отрасли, способствуют укреплению позиций ГО «Город Лесной» как центра высоких технологий и инновационного производства. ТОСЭР «Лесной» стал инструментом повышения конкурентоспособности города, улучшения жизненных условий его жителей и формирования эффективной системы взаимодействия между градообразующим предприятием и другими участниками экономического процесса.

#### Литература

1. Вишняков В.Г. Особые экономические зоны: правовые проблемы и пути развития // Журнал российского права. 2020. № 1. С. 23-27.
2. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления, учебник для вузов / М.: Юрайт, 2021. 574 с.
3. Орешин В.П. Государственное и муниципальное управление. М.: ИНФРА-М, 2022. 178 с.
4. Основы государственного и муниципального управления. Агенты и технологии принятия политических решений / под редакцией Г. А. Меньшиковой. М.: Юрайт, 2024. 387 с.
5. Рябцев Н. В. Сущность и особенности процесса муниципального управления // Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах, сборник научных трудов 9-й Международной научно-практической конференции, Курск, 20-21 февраля 2020 года. Курск. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Курский филиал, 2020. С. 86-89.



6. Смыслова О.Ю., Строев П.В. Территории опережающего социально-экономического развития в России: особенности, тенденции и сдерживающие факторы эффективного развития // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2022. № 4. С. 63-76.
7. Система местного самоуправления /под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. М.: Юрайт, 2023. 98 с.
8. Чазова, И. Ю. Оценка эффективности системы государственного управления // Евразийский союз ученых. 2020. № 1-4(70). С. 53-59.
9. Администрация Городского округа город Лесной [Электронный ресурс]. - Режим доступа. [https:// gorodlesnoy.ru/](https://gorodlesnoy.ru/), свободный
10. Suzuki K., Hur H. Bureaucratic structures and organizational commitment: findings from a comparative study of 20 European countries. Public Management Review. 2020. N22(6), Pp. 877-907.

#### References

1. Vishnyakov V.G. Special economic zones: legal problems and development paths // Journal of Russian Law. 2020. No. 1. P. 23-27.
2. Kupryashin G.L. Fundamentals of public and municipal administration. textbook for universities / М.: Yurait, 2021. 574 p.
3. Oreshin V.P. Public and municipal administration. М.: INFRA-M, 2022. 178 p.
4. Fundamentals of public and municipal administration. Agents and technologies of political decision-making / edited by G.A. Menshikova. М.: Yurait, 2024. 387 p.
5. Ryabtsev N.V. The essence and features of the municipal administration process // Modern approaches to the transformation of the concepts of state regulation and administration in socio-economic systems. collection of scientific papers of the 9th International Scientific and Practical Conference, Kursk, February 20-21, 2020. Kursk. Financial University under the Government of the Russian Federation, Kursk branch, 2020. Pp. 86-89.
6. Smyslova O.Yu., Stroyev P.V. Territories of advanced socio-economic development in Russia: features, trends and constraints on effective

- development // Bulletin of Omsk University. Series: Economics. 2022. No. 4. Pp. 63-76.
7. Local government system / edited by S.E. Prokofiev, O.V. Panina, S.G. Eremina, N.N. Musinova. Moscow: Yurait, 2023. 98 p.
  8. Chazova, I.Yu. Assessment of the effectiveness of the public administration system // Eurasian Union of Scientists. 2020. No. 1-4(70). P. 53-59.
  9. Administration of the Urban District of the city of Lesnoy [Electronic resource]. - Access mode. [https:// gorodlesnoy.ru/](https://gorodlesnoy.ru/), free
  10. Suzuki K., Hur H. Bureaucratic structures and organizational commitment: findings from a comparative study of 20 European countries. Public Management Review. 2020. N22(6), Pp. 877-907.

© Жуйков С.А., Курилова Е.В., 2025 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» № 2/2025.

Для цитирования: Жуйков С.А., Курилова Е.В. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГО «ГОРОД ЛЕСНОЙ» // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» № 2/2025