



# АГРАРНАЯ РЕФОРМА И ФОРМЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Научная статья

УДК 631.1+349.42

doi: 10.55186/25876740\_2023\_66\_4\_340

## К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ АПК И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

М.Н. Гаврилюк<sup>1</sup>, Д.Г. Краснов<sup>1</sup>, А.Н. Люкшинов<sup>2</sup>, В.А. Попов<sup>1</sup>, Ю.А. Цыпкин<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия

<sup>2</sup>Публично-правовая компания «Роскадастр», Москва, Россия

**Аннотация.** В статье исследуются документы стратегического планирования, система стратегического планирования, ее принципы и задачи, документы развития сельского хозяйства и АПК в России. Авторами проанализированы нормативные правовые акты в области развития сельского хозяйства и АПК, рассматриваются проблемы повышения эффективности подходов и методов к стратегическому планированию сельского хозяйства. В ходе исследования предлагается внедрить процесс разработки стратегического плана развития каждой подотрасли сельского хозяйства на основе цифровых технологий. В статье осуществляется исследование содержания понятия **Д.Г.** «стратегическое планирование», его видов и принципов, анализируются базовые стратегические документы в сфере сельского хозяйства и АПК, которые выполняют регулируемую роль в обеспечении продовольственной безопасности, вовлечении в оборот новых сельхозземель и эффективного управления ими, решение вопросов воспроизводства плодородия земель и импортозамещения. Авторами предлагается комплекс мер совершенствования стратегического развития сельского хозяйства, в частности создания и внедрения Генеральной схемы размещения, специализации агропромышленного производства и управления АПК.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, агропромышленный комплекс, АПК, сельское хозяйство, пространственное развитие, устойчивое развитие, цифровое сельское хозяйство

Original article

## ON THE ISSUE OF STRATEGIC PLANNING OF THE DEVELOPMENT OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX AND AGRICULTURE OF RUSSIA

M.N. Gavriilyuk<sup>1</sup>, D.G. Krasnov<sup>1</sup>, A.N. Lyukshinov<sup>2</sup>, V.A. Popov<sup>1</sup>, Yu.A. Tsyipkin<sup>1</sup>

<sup>1</sup>State University of Land Use Planning, Moscow, Russia

<sup>2</sup>Public Law Company «Roskadastr», Moscow, Russia

**Abstract.** The article examines strategic planning documents, the strategic planning system, its principles and objectives, documents for the development of agriculture and agriculture in Russia. The authors analyzed regulatory legal acts in the field of agriculture and agro-industrial complex development, considered the problems of improving the effectiveness of approaches and methods to strategic planning of agriculture. In the course of the study, it is proposed to introduce the process of developing a strategic plan for the development of each sub-sector of agriculture based on digital technologies. The article examines the content of the concept of **D.G.** «strategic planning», its types and principles, analyzes the basic strategic documents in the field of agriculture and agriculture, which perform a regulatory role in ensuring food security, involving new agricultural lands in circulation and effective management of them, solving issues of reproduction of land fertility and import substitution. The authors propose a set of measures to improve the strategic development of agriculture, in particular the creation and implementation of the General Layout, specialization of agro-industrial production and management of the agro-industrial complex.

**Keywords:** strategic planning, agro-industrial complex, agro-industrial complex, agriculture, spatial development, sustainable development, digital agriculture

Стратегическое планирование сельского хозяйства должно основываться на оценке эффективности деятельности в сфере АПК, которое обеспечивает конкурентоспособность сельхозпроизводителей, производство экологически безопасной продукции в объеме, необходимом для достижения уровня продовольственной безопасности, сохранение плодородия почв, меры господдержки и налоговые льготы и пр. Стратегические документы должны учитывать отраслевую структуру АПК: сельское хозяйство, рыночная инфраструктура; социальная инфраструктура; промышленность (производство сырья, средств производства для АПК), производственно-техническая инфраструктура, экология.

**Актуальность темы исследования** обусловлена необходимостью поиска и разработки научно-обоснованных инструментов государственного регулирования, основным из которых выступает стратегическое планирование в сфере агропромышленного производства.

**Объектом исследования** выступают документы стратегического планирования в целом, и в отношении сельского хозяйства и АПК, в частности, система, цели и принципы стратегического планирования. **Предметом исследования** выступают тенденции, социально-экономические правоотношения, регламентирующие стратегическое развитие и планирование агропромышленного комплекса. **Целью научного исследования** является разработка новых теоретико-методологических, методических и научно-практических положений по стратегическому планированию развития агропромышленного сектора и сельского хозяйства в целом. В научном исследовании использованы теоретико-эмпирический метод и метод научного обобщения (описание системы и принципов стратегического планирования, реализация программ стратегического развития сельского хозяйства); использована методология планирования и прогнозирования сельского хозяйства. **Базой экс-**

**периментальной работы** выступил ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», в частности на базе лаборатории кафедры Градостроительства и пространственного развития в рамках научно-исследовательской работы (НИР) авторами проводились научные исследования вопросов развития, задач территориального планирования в сфере сельского хозяйства, планировки сельских территорий.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ *стратегическое планирование* — это деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований. Государственное стратегическое планирование включает в себя 3 (три) блока: прогнозирование; планирование и стратегический контроль (рис. 1).



В процессе научного исследования установлено, что Стратегия развития сельского хозяйства осуществляется в соответствии со системообразующими документами, такими как, например, Стратегия социально-экономического развития. Сюда же можно отнести Стратегию пространственного развития страны, которая способствует устойчивости систем расселения сельских территорий, а их развитие осуществляется согласно Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г. Следующий документ — Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса в Российской Федерации до 2035 года нацелена на обеспечение продовольственной безопасности страны. В соответствии с положениями Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации пороговое значение удельного веса зерна отечественного производства в общем объеме ресурсов зерна внутреннего рынка должно составлять не менее 95%.

Базовым стратегическим документом развития сельского хозяйства выступает Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 8 сентября 2022 г. № 2567-р, а также стратегическое направление в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

Стратегические документы агропромышленной сферы способствуют повышению эффективности сельскохозяйственного производства, выполняют регулируемую роль в обеспечении продовольственной безопасности, вовлечении в оборот новых сельхозземель и эффективно управления ими, решение вопросов воспроизводства плодородия земель и импортозамещения.

Помимо различных стратегий планирование стратегии развития осуществляется в соответствии с различными программными документами, такими как, прогнозы, планы, программы, проекты, например, развитие АПК осуществляется в первую очередь на сельских территориях в соответствии с госпрограммой «Комплексное развитие сельских территорий», цифровая трансформация отрасли проводится согласно соответствующим госпрограммам.

**Результаты и обсуждение.**

Инструментами планирования в сфере сельского хозяйства являются стратегии пространственного развития и документы территориального планирования страны, регионов и муниципалитетов. Структура системы стратегического планирования осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном и схематично представлена на рис. 2.

Главенствующую роль должны играть документы планирования муниципальных образований. Стратегическое планирование развития сельских территорий интегрирует в себя следующие механизмы: 1) составление паспортов муниципальных образований (проведение инвентаризации земель и имущества; определение потенциала развития территорий, резерва и предложений по развитию [5]); 2) разработка Программ развития муниципальных образований на соответствующий финансовый год и среднесрочную перспективу; 3) формирование местных бюджетов. Здесь следует отметить, что для стратегии развития АПК важную роль играет территориальный аспект (неоднородность территорий, их пригодность для сельского хозяйства).

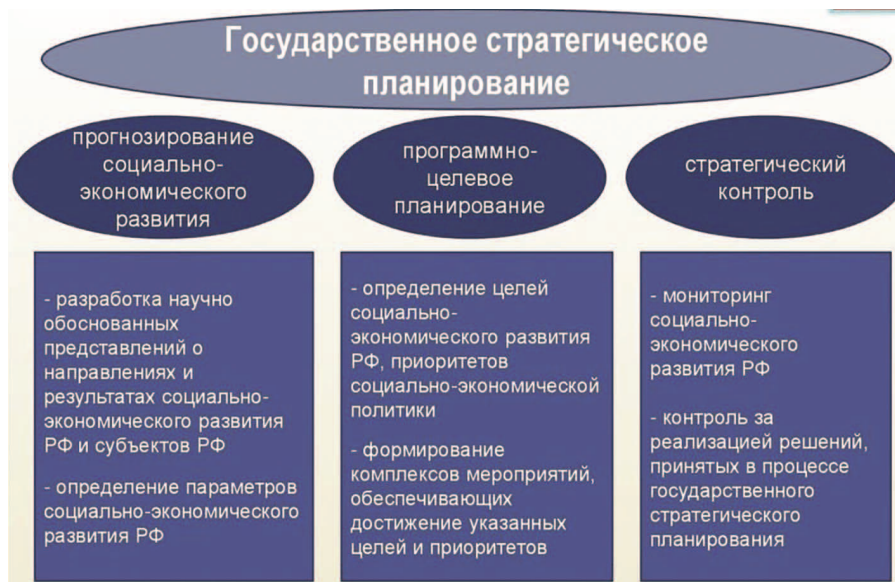


Рисунок 1. Государственное стратегическое планирование  
Figure 1. State strategic planning



Рисунок 2. Структура системы и принципы стратегического планирования Российской Федерации  
Figure 2. Structure of the system and principles of strategic planning of the Russian Federation

В целях совершенствования стратегического развития сельского хозяйства, на наш взгляд, следует решить следующие задачи. Во-первых, ввиду неравномерности тенденций в темпах и уровнях развития подотраслей сельского хозяйства необходимо обеспечить стратегию и программу развития каждой подотрасли, цифровизацию сведений с указанием информации о экономическом, социальном и технологическом уровне каждого из сельхозпроизводителей. Так, например, подотрасль растениеводство должна быть обеспечена электронной картой со сведениями о хозяйствах, структурой и площадью посевных полей, анализом почв, сведениями о запланированном внесении удобрений, урожайности продукции на основе данных картографии, работе с данными GPS, эксплуатационные расходы и пр. Безусловно, в данной области решающую роль должно сыграть цифровое сельское хозяйство, которое обеспечит сокращение

потерь сельхозпроизводства (выстроит цепочку от подготовки территории до сбора урожая и его реализации). Во-вторых, предусмотреть такой документ как Генеральная схема размещения, специализации агропромышленного производства и управления АПК с учетом проблемных районов страны и климатических условий, которую следует увязать с пространственным планированием. В-третьих, предусмотреть прозрачные и постоянные меры государственной поддержки АПК в сочетании со стимулирующей ролью налоговой системы, которые создают стабильную и долгосрочную основу для планирования инвестиций в отрасль сельского хозяйства и деятельности сельхозпроизводителей. В-четвертых, задачи стратегического планирования соответствующей подотрасли сельского хозяйства должны быть взаимосвязаны с системой планирования агропредприятия (его стратегическим планом на 10-15 лет, годовым финансовым





планом). В-пятых, должна быть решена задача обеспеченности сельскохозяйственных организаций кадрами. В-шестых, необходимо каждую подотрасль сельского хозяйства увязать с планом регулирования агропродовольственных рынков с целью повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности продукции. В-седьмых, законодательно предусмотреть маркетинговую цель агропредприятия и определение его стратегических целей, включающие исследование внутренней и внешней маркетинговой среды. В-восьмых, обеспечить точный кадастровый учет земель сельскохозяйственного назначения [1], как отдельной категории земель [2], внутри которой учитывать подкатегории (особо ценные сельхозугодья, земли, занятые объектами недвижимости и пр.), и осуществлять государственную регистрацию прав [3], ограничений прав на земельные участки [4], в целях недопущения возникновения так называемых «бесхозных» земель.

Реализация стратегических документов позволяет сельхозтоваропроизводителям повысить эффективность использования земель и почв, которое способствует цифровое сельское хозяйство, данный проект предполагает увеличение производительности сельхозпредприятий к 2024 г.

**Область применения результатов.** Научные исследования могут быть востребованы органами исполнительной государственной власти в качестве методологической базы для разработки госпрограмм развития сельского хозяйства, в целях создания единой цифровой платформы для комплексного учета различных отраслей сельского хозяйства (мониторинга и прогнозирования результатов).

**Выводы.** В заключение хотелось бы подытожить назначение стратегических документов развития АПК и сельского хозяйства, которые способствуют: 1) повышению благоприятного инвестиционного климата; 2) формированию единого рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; 3) обеспечению устойчивого развития сельских территорий. Система стратегического планирования развития сельского хозяйства, по сути, представляет собой аграрную политику государства. В целом, планирование можно подразделить на долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное, а также текущее и оперативное планирование. Решение этих задач невозможно без использования цифровых технологий планирования, создания единой цифровой платформы.

*Информация об авторах:*

- Гаврилюк Мария Никитична**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры Градостроительства и пространственного развития, Государственный университет по землеустройству, [gavrilyukmn@guz.ru](mailto:gavrilyukmn@guz.ru)
- Краснов Дмитрий Григорьевич**, соискатель кафедры Оценочной деятельности и маркетинга, Государственный университет по землеустройству, [do@valnet.ru](mailto:do@valnet.ru)
- Люкшинов Алексей Николаевич**, доктор экономических наук, профессор, начальник Управления корпоративного обучения и анализа, приносящей доход деятельности, Публично-правовая компания «Роскадастр», [anlyukshinov@mail.ru](mailto:anlyukshinov@mail.ru)
- Попов Вячеслав Александрович**, кандидат технических наук, доцент кафедры Оценочной деятельности и маркетинга, Государственный университет по землеустройству, [do@valnet.ru](mailto:do@valnet.ru)
- Цыпкин Юрий Анатольевич**, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Градостроительства и пространственного развития, Государственный университет по землеустройству, ORCID: <http://ORCID.org/0000-0002-6847-489X>, [tsyapkina@guz.ru](mailto:tsyapkina@guz.ru)

*Information about the authors:*

- Maria N. Gavrilyuk**, candidate of legal sciences, associate professor, associate professor of the department of urban planning and spatial development, State University of Land Use Planning, [gavrilyukmn@guz.ru](mailto:gavrilyukmn@guz.ru)
- Dmitry G. Krasnov**, applicant of the department of valuation and Marketing, State University of Land Use Planning, [do@valnet.ru](mailto:do@valnet.ru)
- Alexey N. Lyukshinov**, doctor of economic sciences, professor, head of the department of corporate training and analysis of income-generating activities, Public Law Company «Roskadastr», [anlyukshinov@mail.ru](mailto:anlyukshinov@mail.ru)
- Vyacheslav A. Popov**, candidate of technical sciences, associate professor of the department of valuation and marketing, State University of Land Use Planning, [do@valnet.ru](mailto:do@valnet.ru)
- Yurij A. Tsyapkina**, Doctor of Economic sciences, Professor, Head of the Department of Urban Planning and Spatial Development, State University of Land Use Planning, ORCID: <http://ORCID.org/0000-0002-6847-489X>, [tsyapkina@guz.ru](mailto:tsyapkina@guz.ru)

Кроме того, должны быть законодательно определены критерии оценки эффективности системы планирования сельского хозяйства (с учетом затрат и себестоимости продукции и сроков выпуска продукции).

Кафедрой градостроительства и пространственного развития осуществляется разработка темы НИР, в рамках которой сотрудники кафедры осуществляют научные исследования в области: 1) предложений по рациональной схеме землепользования и планировке сельских территорий и их устойчивого развития; 2) критериев выделения особо ценных земель; 3) предложений по совершенствованию стратегических документов развития АПК; 4) анализу стратегических возможностей и оценка инвестиционной привлекательности агробизнеса, как основа управления организацией [10]; 5) создания маркетинговой информационной системы в целях обеспечения участников рынка АПК [9]; 6) предложений по развитию АПК с учетом проблематики неравномерности наращивания темпов производства и выхода на мировые рынки в отношении различных групп сельхозпродукции [7, 8]; 7) предложений по управлению персоналом АПК [6].

Стратегическое планирование аграрного сектора является основой для экономического и социального развития сельского хозяйства, способствует повышению конкурентоспособности, развитию международного сотрудничества и эффективного развития отечественного агропромышленного комплекса, что в совокупности является одним из значимых приоритетов государственной политики РФ.

**Список источников**

1. Гаврилюк М.Н. Правовое регулирование государственного кадастрового учета земельных участков: специальность 12.00.06 «Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2006. 26 с. EDN NJWRXP.
2. Гаврилюк М.Н. Категории земель: барьер в развитии законодательства // Аграрное и земельное право. 2019. № 5(173). С. 4-8. EDN ZCCAX.
3. Гаврилюк М.Н. Публичный сервитут: новое в земельном законодательстве // Черные дыры в Российском законодательстве. 2019. № 4. С. 66-70. EDN TYBKZY.
4. Липски С.А., Гаврилюк М.Н. Правовое обеспечение государственной регистрации недвижимости. Учебник. Москва: КноРус, 2021. 230 с. EDN QXJAZD.
5. Н.В. Комов, С.А. Шарипов, Ю.А. Цыпкин [и др.]. Управление земельными ресурсами. Москва: Научный консультант, 2020. 556 с. EDN KUWVQN.

6. Н.К. Долгушкин, Р.А. Камаев, С.В. Орлов [и др.]. Управление персоналом агропромышленного комплекса Москва: Юнити-Дана, 2019. 287 с. EDN VUPBYS.

7. Цыпкин, Ю.А. Эффективный агромаркетинг (1994). / Ю.А. Цыпкин. — Москва: Издательство «Колос», 1994. — 160 с. — EDN RTGCFE.

8. Ю.А. Цыпкин, С.Л. Пакулин, В.И. Сиротков. Управление маркетингом. Орел: Орловский государственный аграрный университет, 1995. 55 с. EDN VXAKGT.

9. Н.Д. Эриашвили, К. Ховард, Ю.А. Цыпкин. Маркетинг, принципы и технология маркетинга в свободной рыночной системе: учебник для вузов. Москва: Юнити-Дана, 1998. 256 с. EDN VWMJVT.

10. Tsyapkina Y. Feklistova I. Assessing the efficiency of management and land use in the agrarian sector of municipalities // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Moscow, 24-25.10.2018. Vol. 274. Moscow: Institute of Physics Publishing, 2019. P. 012089. DOI: 10.1088/1755-1315/274/1/012089. EDN XJGPKX.

**References**

1. Gavrilyuk M.N. (2006). Legal regulation of the state cadastral registration of land plots: specialty 12.00.06 «Land law; natural resource law; environmental law; agrarian law»: abstract of the dissertation for the degree of Candidate of Legal Sciences, Moscow, 26 p. EDN NJWRXP.
2. Gavrilyuk M.N. (2019). Land categories: a barrier in the development of legislation. Agrarian and land law, no. 5(173), pp. 4-8. EDN ZCCAX.
3. Gavrilyuk M.N. (2019). Public easement: new in land legislation. Black holes in Russian legislation, no. 4, pp. 66-70. EDN TYBKZY.
4. Lipsky S.A., Gavrilyuk M.N. (2021). Legal support of state registration of real estate: Textbook, Moscow: KnoRus Publishing House, 230 p. EDN QXJAZD.
5. N.V. Komov, S.A. Sharipov, Yu.A. Tsyapkina [et al.]. (2020). Land resources management, Moscow: Scientific Consultant, 556 p. EDN KUWVQN.
6. N.K. Dolgushkin, R.A. Kamaev, S.V. Orlov [et al.]. (2019). Personnel management of the agro-industrial complex, Moscow: Unity-Dana Publishing House, 287 p. EDN VUPBYS.
7. Tsyapkina Yu.A. Effective agromarketing, Moscow: Kolos, 160 p. EDN RTGCFE.
8. Tsyapkina Yu.A., Pakulin S.L., Sirotkov V.I. (1995). Marketing management, Orel: Orel State Agrarian University, 55 p. EDN VXAKGT.
9. N.D. Eriashvili, K. Howard, Yu.A. Tsyapkina. (1998). Marketing, Principles and technology of marketing in a free market system: textbook for universities, Moscow: Unity-Dana. EDN VWMJVT.
10. Tsyapkina Y. Feklistova I. Assessing the efficiency of management and land use in the agrarian sector of municipalities. IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Moscow, 24-25.10.2018. Vol. 274. Moscow: Institute of Physics Publishing, 2019. P. 012089. DOI: 10.1088/1755-1315/274/1/012089. EDN XJGPKX.